Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ВСЕСОЮЗНАЯ
КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ БОЛЬШЕВИКОВ

К XV СЪЕЗДУ ВКП (б)



I

ЗА ДВА ГОДА

(К ОРГАНИЗАЦИОННОМУ ОТЧЕТУ ЦК ВКП (б))

II

ОТЧЕТЫ ОТДЕЛОВ ЦК ВКП (б)

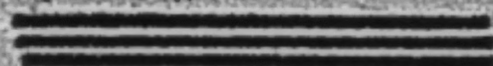




МОСКВА • ЛЕНИНГРАД
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
1 9 2 7

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ВСЕСОЮЗНАЯ
КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ
БОЛЬШЕВИКОВ



К XV СЪЕЗДУ ВКП (б)





1 9 2 7
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО

ОТПЕЧАТАНО
в Первой Образцовой типографии
Госиздата, Москва, Пятницкая, 71.
Главлит 97856. Гиз 24034. Тираж 5000.
Заказ 3391.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Стр.

II. Пропагандистская работа.

III. Работа среди национальных меньшинств.

IV. Работа в области печати и распределения литературы.

Отчет отдела печати.

Отчет Пур'а.

I. Партийная организация и ВЛКСМ Красной армии и флота.

Стр.

II. Агитпропработа в Красной армии.

III. Военная печать.

IV. Работа Осоавиахима.

Отчет информационного отдела.

Отчет отдела ЦК по работе среди работниц и крестьянок

Отчет статистического отдела

ЗА ДВА ГОДА.

(К организационному отчету ЦК ВКП(б) XV с'езду.)

За период, истекший со времени XIV с'езда мы имели дальнейший рост активности рабочего класса, рост его практического участия в строительстве социалистического государства. За это время значительно выросли организации рабочего класса — профсоюзы, советы, кооперация, заметно оживилась их работа, улучшилась связь с массами.

Вместе с ростом активности рабочего класса росла, хотя и не столь быстро, как у рабочих, и активность крестьянства, происходило оживление работы советов, кооперации в деревне, усиление в них пролетарского влияния и руководства нашей партии. Хотя рядом с ростом активности рабочих, батрачества и деревенской бедноты росла также активность кулачества и нэпмановских элементов, однако в борьбе за влияние и руководство в советах, в особенности в деревне, партия путем усиления и укрепления блока рабочих, бедноты и середняцких элементов деревни сумела дать не только решительный отпор попыткам кулачества усилить свое влияние в советах, кооперации и проч., по и оттеснила кулачество с занятых ими ранее позиций.

Все более усложняющаяся обстановка, рост активности и запросов рабочего класса и крестьянства пред'являли к партии повышенные требования в отношении улучшения руководства всей государственной работой и работой среди широких рабочих и крестьянских масс. За истекший период мы имеем значительные успехи в работе партии, как по руководству советами, кооперацией, хозяйственными органами, так и значительные улучшения в отношении внутрипартийного руководства.

РОСТ АКТИВНОСТИ РАБОЧЕГО КЛАССА.

В течение отчетных двух лет профсоюзы выросли с 8,3 до 9,6 млн., т. е. на 16%, причем количество женщин в профсоюзах растет быстрее, прирост дал 25%. В свои руководящие органы союзы продолжают втягивать все новые и новые кадры рабочих. В составе ЦК и местных правлений вновь избранные составляют половину, а в составе фабзавместкомов более 60%. Из недостатков работы профсоюзов необходимо отметить очень незначительный процент беспартийных в руководящих органах. Кроме того, несмотря на систематическое обновление состава руководящих органов профсоюзов, все же сравнительно медленно происходит продвижение новых кадров рабочих с производства в высшие руководящие органы союзов.

В работе производственных совещаний, в особенности за последний год, произошли значительные улучшения. По данным ВЦСПС в среднем по всей промышленности в работе производственных совещаний принимает постоянное активное участие до 15% рабочих. Значительно повысился интерес массы рабочих к производственным совещаниям, что находит свое отражение в повышении участия широких слоев рабочих к их работе. В целом ряде промышленных районов процент рабочих, так или иначе принимающих участие в производственных совещаниях, подымается до 30—40. Выполнение предложений производственных совещаний также значительно поднялось (до 60—70%, местами даже 90%). Производственные совещания, с одной стороны, отражают на себе повышенный интерес рабочих к вопросам строительства, к делу рационализации промышленности и, с другой стороны, они сумели за это время своей деловой работой завоевать себе прочное положение на предприятиях, и хозяйственники больше чем когда бы то ни было уделяют внимание их работе, их решениям. За истекший период мы имели улучшение работы не только производственных совещаний. Развитие массовой работы вокруг рационализации, улучшения техники и организации производства вызвало к жизни и другие формы вовлечения рабочих масс в эту работу. Широкое развитие за это время получили производственные смотры предприятий, дававшие часто участие ¾ рабочих с производства, развивалась работа контрольных комиссий на фабриках и заводах.

Таким образом мы имеем все большее и большее втягивание рабочих масс в практическую работу по развитию нашей промышленности, все более широкое участие во всех областях социалистического строительства.

Рост активности рабочих масс особенно сказался во время перевыборных кампаний в советы. Если участие всех избирателей поднялось с 52% (в 1925/26 г.) до 59% в последние перевыборы, то члены профсоюзов дают увеличение с 60% до 70%, а промышленная группа союзов дает повышение с 56% до 73%. В составе городских советов увеличилось как общее количество рабочих (с 39% до 47%), так количество рабочих от станка (с 30% до 40%). В составе президиумов горсоветов имеется 52% рабочих и 31%—рабочих с производства.

Своей работой партия стремилась всячески развивать активность и самодеятельность рабочих масс и направлять ее в русло практического участия в социалистическом строительстве. В текущем году был проведен ряд важнейших кампаний, втянувших в дело строительства социализма новые тысячи и тысячи рабочих. Это кампания по снижению цен, по рационализации и режиму экономии. В работе по снижению цен, по проверке работы кооперации, в обследованиях лавок, складов, по организации проверочных закупок и проч. приняли участие новые значительные массы рабочих, работниц, женщин-домохозяек — жен рабочих. Только по Владимиру, Курску, Нижнему, Харькову, Ленинграду в эту практическую работу было втянуто около 4 000 чел., не считая членов лавочных комиссий. Кроме того, был проведен ряд специальных массовых собраний, где обсуждались практические вопросы работы по снижению цен, вырабатывались практические меры. Огромную организационную роль в этих кампаниях сыграла наша печать. Кампания по рационализации в силу своего особого и длительного характера продолжается и сейчас как в печати, так и в работе производственных совещаний, на общих собраниях рабочих, на делегатских собраниях профсоюзов и т. п. Результатами кампании по снижению цен мы обязаны главным образом массовому участию в ней рабочих и работниц, жен рабочих. Значительно за последнее время улучшилась и расширилась массовая работа профсоюзов, советов, кооперации, но к работе кооперации за последнее время было проявлено особое внимание, ввиду того исключительного зна-

чения, которое она имеет сейчас в быту рабочего и служащего. Все же кооперированность членов профсоюзов в городах и рабочих поселках остается в общем на прежнем уровне — 64%, при общем росте числа пайщиков по отношению ко всему населению с 24 до 29%.

Растет беспрерывно участие женщин-работниц в советах, кооперации и гораздо слабее в профсоюзах. Женщин, практически работающих в советах, профсоюзах, кооперации насчитывается по неполным данным 205 000 чел.

Делегатские собрания продолжают попрежнему оставаться основной школой практической подготовки нового актива из женщин для непосредственного участия в социалистическом строительстве. Вот некоторые цифры: к XIV партс'езду делегаток-работниц было 67 000, в настоящее время их уже 96 тыс. В 1926/27 г. делегатские собрания организовались и непосредственно на предприятиях. Таких делегатских собраний работало 4 130 из 6 700, т. е. 61% всех делегатских собраний. В дальнейшем внимание партии должно быть еще в большей степени сосредоточено на усилении работы среди работниц и крестьянок, по подготовке и выдвижению из них новых и новых кадров строителей социалистического государства. II Всесоюзный с'езд работниц и крестьянок — членов советов показал значительные достижения в этой области, но еще больше работы в этом направлении предстоит впереди.

РАБОТА В ДЕРЕВНЕ.

Значительно медленней по сравнению с рабочими растет активность крестьянства. Участие в двух кампаниях по перевыборам советов находится в общем на уровне 47,5%, при некотором повышении активности батрачества и бедноты. Количество батраков и бедноты, освобожденной от сельхозналога, увеличилось: в составе сельсоветов с 11% в 1924—1926 г., до 20% в 1927 г., в составе председателей сельсоветов с 9 до 18%, в составе виков с 15 до 29%, в составе предвиков с 12 до 35%. Увеличился в составе сельсоветов и виков и процент коммунистов и комсомольцев, что безусловно указывает на рост авторитета партии и на улучшение работы низовых партийных ячеек в деревне.

За истекшие два года значительно продвинулось вперед дело организаций бедноты. Если еще в прошлом 1925/26 г. во время перевыборной кампании в советы собрания бедноты собирались сравнительно редко, то в прошлую избирательную кампанию эти собрания получили очень широкое развитие, о чем сообщают из всех районов Союза. Вот показательное сравнение по губ.: Воронежской, Саратовской, Пензенской, Курской и др. (всего 6 губ. и 2 округа): в избирательную кампанию 1925/26 г. по этим губерниям было проведено 1 300 собраний бедноты, а в кампанию 1927 г. этих собраний было уже 11 800, т. е. почти в 10 раз больше; такая же картина и по другим районам. Значительно хуже дело обстоит с группами бедноты. Только в 1927 г. по-настоящему приступили к их организации, и фактически в этом отношении мы имеем первые шаги, но все же результаты уже заметны. Так, по материалам Севзапбюро по 7 отдельным уездам имеется 146 групп бедноты, по 6 округам Белоруссии в прошлом году было организовано 40 групп бедноты, а в 1927 г. их уже создано 227, по Московской губ. учтено 87 групп и т. д.

Серьезный шаг вперед сделан в деревне союзом сельхозрабочих. На 1 января 1925 г. было организовано 415 000 чел., и на 1 июля 1927 г. уже почти 1 200 тыс., из них 357 тыс. батраков, батрачек, пастухов, работающих в крестьянских хозяйствах. Относительно медленно еще идет воспитание и выявление из среды сельхозрабочих актива, прежде всего на работу в союзе, а затем и на работу в советах, кооперации и пр., хотя и здесь уже имеются некоторые достижения. Слабо еще поставлена культурно-просветительная работа Союза.

Несмотря на явный сдвиг в работе среди бедноты, эта работа страдает еще очень серьезными недочетами. До сих пор она главным образом ведется во время перевыборных кампаний в советы, кроме того, организованные группы бедноты работают еще очень слабо. В текущем году отмечаются уже дальнейшие улучшения в этой работе. Все больше сведений говорит о том, что и в промежутках между кампаниями начинают собирать собрания бедноты, создавать группы. В дальнейшем основное внимание должно быть направлено на то, чтобы через организацию бедноты, собрания, группы усилить влияние бедноты на советы, кооперацию, земельные общества, общие собрания граждан в направлении защиты интересов бедноты. Работа среди бедноты, активность бедноты должна быть направлена на уси-

ление своего организационного влияния прежде всего на те общественные организации деревни, где фактически решается целый ряд основных, наиболее существенных вопросов, непосредственно затрагивающих интересы бедноты. Кроме сельсовета, кооперации такими общественными организациями в деревне являются общее собрание земельных обществ и сходы отдельных селений.

Кооперация, как потребительская, так и в особенности сельскохозяйственная сделали дальнейшие успехи в деревне. Кооперированность деревни по потребительской кооперации поднялась за два года с 8% до 14% (на 1/X—1927 г.) ко всему взрослому населению, а сельскохозяйственной — поднялась с 24% до 30% крестьянских дворов.

За это время сильно выросли и развернули свою работу специальные виды сельхозкооперации: молочная, льняная, картофельная и др.

В составе правлений сельских потребительских обществ по сравнению с прошлым годом мы имеем увеличение количества коммунистов и комсомольцев: по РСФСР с 16% до 21%, по УССР—с 7% до 10%. В составе правлений с.-х. товариществ члены ВКП и ВЛКСМ увеличились с 14% до 19%. В высших звеньях кооперации, как потребительской, так и сельскохозяйственной процент коммунистов значительно выше. Основное же значение в правильном проведении линии партии как в отношении снижения цен, так и в отношении сельхозкредита, имеют как раз руководители низовых звеньев.

Продолжала развиваться в деревне и работа среди крестьянок. Количество делегаток-крестьянок увеличилось со времени XIV с'езда с 247 тыс. до 386 тыс., т. е. на 139 тыс. или на 56%. Значительно улучшилась сама работа делегатских собраний, выросло внимание к ним руководящих партийных органов и низовых ячеек. Параллельно с этим в делегатских собраниях всех основных районов РСФСР рост процента бедначек и батрачек достигал в среднем от 50% до 65%. Количество крестьянок, вовлеченных в советы, правления и ревизионные комиссии кооперативов, в судебные и другие органы насчитывается, по неполным данным, около 400 000 чел. Разумеется, эти цифры имеют только относительное значение, так как, очевидно, далеко не все действительно ведут практическую работу.

РАБОТА В НАЦИОНАЛЬНЫХ РЕСПУБЛИКАХ И ОБЛАСТЯХ.

В отношении национальных республик и областей необходимо прежде всего отметить рост пролетариата из коренного населения. На Украине рабочие украинцы составляют 42% всех рабочих, в Узбекистане рост с 1924 г. по 1926 г. на 50%, Казакстане на 52%, Азербайджане на 16%, Татарии на 12%. Увеличилась также организованность рабочих из коренного населения в профсоюзах в среднем на 8—15%.

Важнейшее значение для восточных республик средней Азии имеет частью уже проведенная (Узбекистан), а в других республиках только начатая (Казакстан) земельно-водная реформа. В связи с результатами реформы создались благоприятные условия для оживления работы советов (что в республиках Средней Азии наталкивалось на особые трудности), для усиления работы среди бедноты, для усиления кооперирования коренного населения. Хотя в состав советов и исполкомов и вовлечено в процентном отношении достаточное число работников из коренного населения, однако здесь налицо серьезные недочеты, так как выдвижение ограничивается главным образом интеллигенцией, чрезвычайно слабо еще выдвижение работников из рабочих и крестьян. Кроме того, серьезная работа должна быть проведена по национализации государственного аппарата, в особенности в части работников, непосредственно руководящих техническим аппаратом, а также и самого технического аппарата.

В отношении потребительской кооперации процент кооперированных хозяйств увеличился с 11% (в 1924 г.) до 24% (в 1927 г.). Количество пайщиков по сельскохозяйственной кооперации увеличилось вдвое (с 10% до 24% без Украины).

Необходимо особо отметить большую работу, которую начали организации Средней Азии — это кампания за снятие паранджи. В связи с этим работе среди женщин должно быть уделено особо серьезное внимание со стороны руководящих партийных и советских органов Средней Азии, Узбекистана и других республик.

КОМСОМОЛ.

С XIV с'езда шло постепенное улучшение массовой и политико-просветительной работы Комсомола. Росла активность комсомольских масс, участие Комсомола в политической жизни

страны и в хозяйственном строительстве. Возросло также участие Комсомола в производственной жизни предприятий, в работе производственных совещаний и втягивание в эту работу широких масс рабочей молодежи.

Повысилось участие и роль молодежи в перевыборах советов, в проводимых партией основных кампаниях: по снижению цен, рационализации производства, режиму экономии, борьбе с бюрократизмом.

Улучшилась за последний период экономическая работа Комсомола. Союз ближе подошел к нуждам рабочей молодежи и к защите их интересов.

Благодаря систематической и энергичной работе комсомольских организаций выросла сеть школ ФЗУ (по сравнению с 1925 г. на 15%), увеличилось количество молодежи, охваченной этими школами. Росли и другие виды образования рабочей молодежи (профшколы, профкурсы вечерние школы, производственные кружки при клубах и т. п.).

Увеличилась организованность подростков в профсоюзах, внимание профсоюзов к обследованию нужд рабочей молодежи, улучшилась связь профсоюзов с Комсомолом. Была проделана совместно с профсоюзом большая работа по пересмотру брони, вопросов нормирования труда и зарплаты молодежи в направлении большего приближения к условиям работы и действительным потребностям промышленности, и особенно в связи с рационализацией.

Особо остро для Комсомола стоит вопрос о растущей безработице среди молодежи, причем 89% безработных подростков впервые предлагают свой труд и не имеют даже минимальной, необходимой для производства, подготовки.

Значительно развернулась работа в деревне. Выросло участие и роль Комсомола в переустройстве сельского хозяйства на социалистических началах, в росте кооперирования деревни, в организации коллективов. Особенно заметно это влияние в сельскохозяйственной кооперации. В органах управления по всей сети сельскохозяйственной кооперации количество членов ВЛКСМ увеличилось после перевыборов 1925—1926 г. с 14 до 21%. Постепенно все большее влияние завоевывает Комсомол в советах. Во время перевыборов в советы процент комсомольцев повсеместно увеличился на 1½—2%. В составе председсельсоветов по РСФСР процент комсомольцев вырос с 4 до 6%.

Особенно значительна работа и влияние Комсомола в союзе сельскохозяйственных рабочих, хотя именно в этой области работы имеются крупные недочеты. Благодаря настойчивой работе Комсомола выросла в деревне сеть школ крестьянской молодежи, вокруг которых развивается серьезная общественно-практическая работа, направленная к улучшению сельского хозяйства. В настоящее время по РСФСР насчитывается 629 ШКМ с количеством учащихся около 60 000. На Украине только за один 1926/27 г. создано около 120 новых ШКМ.

Несмотря на определенные успехи Комсомола в деле развития и постановки политпросвещения, все же нужно отметить слабую посещаемость школ в городах (иногда 30—40%), что об'ясняется еще очень плохой приспособленностью наших школ к уровню и запросам различных, как по политическому уровню, так и по культурным запросам, групп молодежи. Все большую и большую роль в политико-воспитательной работе играет комсомольская печать, которая значительно расширила и усилила свою работу, улучшила свою связь с рабочими и крестьянскими массами. Тираж «Комсомольской правды» в среднем за месяц 110 000.

Издания «Молодой гвардии» дают увеличение с 560 названий до 576 (в 1925/26 г.) при стабильности тиражей.

Касаясь вопросов роста Комсомола, необходимо отметить, что со времени XIV с'езда Комсомол вырос более чем до двух миллионов человек, т. е. увеличился на 435 000 (на 29%). За последний год наметилось замедление темпа роста Комсомола как в городе, так и в деревне. Это обстоятельство стоит в связи, с одной стороны, с некоторой сдержкой роста в деревне и более строгим индивидуальным отбором принимаемых, а с другой стороны, и прежде всего на предприятиях, об'ясняется слабостью и недочетами массовой работы среди рабочей молодежи. В настоящее время Комсомол охватывает в среднем не многим меньше половины всей рабочей молодежи, работающей в производстве.

Социальный состав Комсомола изменился очень незначительно и остался почти стабильным (вместе с батраком рабочие — 42,7%, крестьян 46,5%). Однако имеющиеся некоторые признаки более быстрого роста непролетарских элементов (кре-

ствянства, служащих) и ослабление работы по вовлечению в Комсомол рабочей молодежи по ряду крупнейших рабочих районов, все это требует как со стороны руководящих органов Комсомола, так и партийных организаций усиленного внимания вопросам регулирования роста.

Обращает на себя внимание тенденция роста текучести Комсомола (в 1925 г. 11%, в 1926 г. 14%). Это явление требует особого внимательного изучения и мер к ее сокращению.

Как и в партии, мы наблюдаем рост активности комсомольских масс, выдвижение и воспитание нового комсомольского актива. В составе избранного VII с'ездом ВЛКСМ состава ЦК из 93 человек, — 45 человек избраны впервые. В «пятерках» губкомов 46% работают с 1926 г. и 46% с 1927 г. Из 217 секретарей губкомов и окружкомов выдвинуты на эту работу в 1926 г. 50%, в 1927 г. — 35%. Рабочих в составе пленумов имеется: ЦК—65%, губкомов и Нац. ЦК—50%, окружкомов — 56%. В составе «пятерок», непосредственно работающих в аппарате губкомов и окружкомов, рабочее ядро выросло с 48 до 51%, количество батраков увеличилось с 1,2 до 3,5%. Партийное ядро составляет в нем 96%.

За последние годы Комсомол на деле стал серьезным резервом, из которого партия черпает пополнения. В приеме 1927 года комсомольцы составляют 36—40%. Темп роста партийного ядра в Комсомоле даже обгоняет темп роста Комсомола вообще и в настоящее время составляет 9%, против 8% в начале 1926 г. Причем в деревенских организациях партядро составляет 6%, а в промышленных — 17%.

Серьезным вопросом становится вопрос о переростках. На 1 января 1925 г. переростков было 75 000 человек — 7,4%, а на 1 января 1927 г. 225 000 — 11,5%. В составе переростков рабочие составляют 36%, крестьяне 39%, остальные служащие (26%).

Вопрос о переростках связан с усилением работы Комсомола в советах, кооперации и т. п. Все наиболее активные элементы из переростков должны быть втянуты в какую-либо общественную работу, должны получить полезное применение своему стремлению к общественно-политической работе.

В работе пионерских организаций истекший период был полосой больших затруднений. В 1926 г. пионерорганизации пережили усиление текучести, выходов, распада отрядов и т. п.

В 1927 г. положение несколько улучшилось, а в ряде крупных организаций (Москва, Ленинград) намечается перелом в сторону их оживления. Причиной кризиса является несоответствие тех форм и методов работы, которые сложились в период стихийного роста пионердвижения, новым условиям и запросам детей, отсутствие кадра достаточно подготовленных, квалифицированных руководителей, вожатых и т. п.

Пионердвижение сейчас охватывает 1 719 000 детей, из них около 28% детей рабочих, октябрят — 278 000. Комсомол за последний год энергично работал над развитием пионердвижения, и ряд практических мероприятий (развитие работы по трудвоспитанию, сельскому хозяйству, организации досуга, детской самодеятельности) начинают серьезно проводиться в жизнь и давать положительные результаты.

РОСТ И УКРЕПЛЕНИЕ ПАРТИИ.

За время с XIV до XV с'езда наша партия выросла с 1 078 185 до 1 199 616 человек (на 121 500), в том числе рабочее ядро партии выросло с 612 200 до 683 300 (на 71 100) и составляет к настоящему времени 57,5% состава партии. За истекший период проделана огромная работа по политическому воспитанию и поднятию теоретического уровня как старых, так и новых кадров партии. На основе развития во всей работе партии методов внутрипартийной демократии значительно усилилась идейная сплоченность партии. Со времени XIV с'езда партия переживает период невиданного обострения групповой и фракционной борьбы со стороны троцкистской оппозиции. Открытая проповедь свободы группировок, грубейшие нарушения партийной дисциплины, создание нелегальной организации внутри партии, ряд тягчайших клеветнических обвинений против партии и ее руководящих центральных органов, открытая проповедь раскола, все эти действия со стороны оппозиции создавали небывалое напряжение во внутрипартийной жизни и явились большим испытанием для единства и сплоченности партийных рядов. Партия с честью выдержала это испытание. Несмотря на раскольническую работу оппозиции, партия, в особенности ее рабочие производственные ячейки давали дружный и решительный отпор троцкистам.

Возросшая активность и политический уровень пролетарского ядра партии, являющегося ее оплотом, скрепили ту большевистскую стену, о которую разбивались и будут впредь разбиваться все попытки оппозиции внести дезорганизацию и раскол в ряды партии. Небывалое укрепление в сознании всех членов партии необходимости больше, чем когда бы то ни было, железного единства и идейной ленинской спайки являются самым большим достижением партии за эти два года.

РЕГУЛИРОВАНИЕ РОСТА И СОЦ. СОСТАВА ПАРТИИ.

За последние два года сильно выросло внимание и работа как ЦК, так и местных партийных организаций в отношении регулирования роста и социального состава партии.

Состав принимаемых в партию систематически улучшается. Так, если во второй половине 1925 г. было принято 43,8% рабочих, то в 1927 г. мы имеем уже 58,2%. В том числе рабочих с производства вместо 40,1% во втором полугодии 1925 г. имеется 51% (а вместе с батраками 42 и 56%.) В числе принимаемых процент служащих уменьшился с 16,6% до 8,7%. Однако, несмотря на это, а также на общий рост в партии количества рабочих к июлю 1927 г., мы имеем некоторое уменьшение процента рабочих с производства в общем составе партии. Объясняется это тем, что темп приема рабочих с производства являлся недостаточным для того, чтобы заметно увеличивать общее количество рабочих с производства и, кроме того, покрывать ежегодный уход работающих в производстве на работу в профорганы, советы, кооперацию и на учебу. Ежегодно по подсчетам уходит таким образом более 20 000 человек, т. е. 2,5% по отношению ко всему составу партии. Только в течение последнего года удалось более точно изучить все процессы роста партии, и на основе этого изучения ЦК принял решение (от 13 октября 1927 г.) о регулировании роста партии, и дал директиву в течение двух лет добиться, чтобы рабочие с производства составляли не менее половины состава партии. Рост партии в дальнейшем должен итти главным образом за счет приема рабочего беспартийного актива на крупных предприятиях и рабочего ядра Комсомола. Такая возможность безусловно имеется, так как за эти годы, после ленинского набора, на предприятиях вырос новый беспартийный ак-

тив, которого, как показали обследования, мы охватили пока около 30%.

В начале 1927 г. проведена была всесоюзная партийная перепись, вскрывшая некоторые слабые стороны нашей работы на предприятиях. Перепись обнаружила так называемый «отсев», т. е. постепенный уход из партии примерно 35 тысяч членов и кандидатов в партию, в том числе около 20 000 рабочих с производства.

Выходы эти были обнаружены, а частью и оформились во время проведения партпереписи. ЦК и ЦКК занялись специальным изучением этого явления и в результате получили вывод, что ни о каком массовом уходе из партии не может быть и речи. В числе вышедших почти ¾ составляют кандидаты, притом подавляющая часть (более 80%) всех механически выбывших рабочих никогда никакой общественной работы, ни до вступления ни после, не несли. При массовых приемах, какими являлись оба ленинских набора, неизбежен был уход некоторого процента принятых. Этот процент был бы гораздо меньше, если бы низовые ячейки смогли втянуть эти более отсталые элементы рабочего класса в общественную работу. Но вследствие слабости низовой работы, партия закрепить за собой эти элементы не смогла. Необходимо отметить, что в течение последних лет партия с излишком покрыла этот уход *нескольких десятков тысяч* приемом в партию новых *нескольких сотен тысяч* рабочих производства.

При проведении партпереписи был проведен другой признак рабочих на производстве, вызванный необходимостью приблизить учет внутри партии к учету населения ЦСУ, дабы иметь возможность получить сравнимые данные. Целый ряд категорий рабочих, как-то младший технический персонал на предприятиях, бригадиры, инструктора по производству, десятники, кладовщики, низший обслуживающий персонал учреждений, сиделки, пожарные и др. были сняты с группы рабочих на производстве и перенесены в группу лиц, занятых в аппарате советских, хозяйственных и общественных учреждений. Благодаря этому пересчету процент рабочих с производства оказался равен 31% (вместо 38). Пересчет по нескольким губерниям рабочих на производстве по старой инструкции подтверждает разницу в 6½—7%. Данные местных организа-

ций на 1/VII, приводящие процент рабочих от станка 37,5% об'ясняются тем, что места еще не перешли к учету по новой инструкции.

На ближайший период на вопросах роста партии должно быть сосредоточено исключительное внимание как ЦК, так и местных организаций. Улучшение массовой работы партии и работы по индивидуальному приему лучшей, наиболее активной части рабочего класса, притом главным образом в основных промышленных районах, сосредоточение в деревне внимания на приеме в партию батраков и бедняков-активистов, группирующихся вокруг союза сельхозрабочих, советов, кооперации, еще более строгое отношение к приему служащих, тщательная проверка действительной активности и связи с рабочими массами принимаемых из этой группы, — все это даст дальнейшее улучшение социального состава партии и выполнение директивы, чтобы через два года процент рабочих с производства достигал половины всего состава партии.

ВНУТРИПАРТИЙНАЯ ДЕМОКРАТИЯ, РОСТ ПАРТИЙНЫХ КАДРОВ.

За время с XIV до XV с'езда мы имеем значительный рост активности партийных масс, повышение активного участия их в партийной жизни, рост партийных кадров.

Особенно выросла организационная работа на предприятиях и связь ячеек с рабочими массами. Характерным в этом отношении является беспрерывный рост процента производственных ячеек в общем числе всех ячеек и повышение удельного веса коммунистов этих ячеек. В 1924 г. в партии было 4 500 рабочих ячеек (16% всех ячеек партии), а на 1 января 1927 г.—8 400 ячеек, что составляет уже 21% всех ячеек. Еще более показательным является удельный вес коммунистов в этих ячейках. В 1924 г. коммунисты рабочих ячеек составляли 25% по отношению ко всему составу партии, а в 1927 г.—44%. Почти вдвое выросло число цеховых ячеек (с 2 до 4 тысяч). Ряд данных по всем почти организациям показывает оживление ячейковой жизни. Чрезвычайно усилился интерес и внимание членов ячеек к работе своих бюро, к выборам новых составов бюро, как правило, везде почти повысилась посещаемость ячеек. Чрезвычайно большая активность всех членов

партии проявляется при обсуждении вопросов, связанных с выступлением оппозиции. В производственных ячейках сильно подрос и количественно и качественно низовой актив (члены бюро ячеек, цехорги, группорги, агитпропорганизаторы и пр). По Московской организации, например, мы имеем: членов бюро ячеек в 1925 г. — 7 000, в 1927 г. — около 12 000 (вместе с членами бюро партколлективов), увеличение членов бюро цехячеек с 3 000 до 4 100, группоргов с нескольких десятков человек в 1925 г. до 4 000 чел. — в 1927 г. Кроме того, имеется до 12 500 членов различных комиссий при бюро ячеек, чего совершенно не было в 1925 г. По Ленинграду число членов бюро производственных (в том числе цеховых) ячеек за год (февраль 1926 г. — январь 1927 г.) увеличилось с 10 до 16 тысяч.

Особенно большое значение для развития массовой работы партии на предприятиях имеют цехорги и группорги. Их работа за последние два года широко развернулась и укрепилась.

По 7 губерниям (Ленинградской, Московской, Сталинградской, Тверской, Владимирской, Брянской и Артем. окр.) в 1925 г. было 7 800 групповых и цеховых организаторов, а к половине 1927 г. их стало почти вдвое больше—14 700 чел. Но важен не только количественный рост этого нового ячейкового актива, очень значительно поднялось качество его работы. Эти десятки тысяч рабочих, в подавляющем своем большинстве вступивших в партию в период с 1924 по 1926 гг., играют уже чрезвычайно большую роль в партии, являются самым крепким звеном, связывающим партию с рабочими массами.

Эти подрастающие новые кадры являются тем источником, откуда партийные комитеты черпают пополнения. Обновление состава партийных комитетов происходит систематически и достигает для горрайкомов 50—60%, для укомов—54%, окружкомов—62%, для губкомов и обкомов—50%. Рабочий состав в губкомах увеличился за год с 53 до 57%, в окружкомах — с 59 до 62%. В укомах процент остался стабильным (46%), в райкомах увеличение с 72 до 74%. Количество рабочих от станка в пленумах комитетов также увеличилось, хотя здесь рост нужно признать недостаточно быстрым. В губкомах имеем увеличение с 10 до 13%, в окружкомах — с 10 до 14%, в укомах — с 15 до 18%, в райкомах — с 18 до 29%.

Слабо еще увеличилось количество рабочих с производства в составе бюро губкомов, окружкомов, укомов и райкомов. Отмечается увеличение рабочих от станка в составе конференции. По губернским было 15%, окружным — 16%, уездным — 20% и районным — 38%. Необходимо отметить значительный рост в составе крайкомов, губкомов, окружкомов рабочих секретарей и работников низовых производственных ячеек, при учете в группу рабочих с производства не входящих.

К партийному руководству за это время привлекаются все более широкие кадры актива. Собрания актива по всем основным вопросам партийной жизни, расширенные пленумы, совещания и т. п. привлекают к участию в руководстве партией огромные новые слои партии.

Мы имеем также укрепление начал выборности и сравнительно очень редкие случаи их нарушения. За истекший период увеличилось выдвижение новых кадров работников на посты секретарей, партийных комитетов, заворгов и зав. АПО. Сократилась до минимума рекомендация и присылка секретарей извне. Так, по Московским районам на 560 ячеек было в 1925 г. рекомендовано извне 90 чел., а в 1927 г.—30 чел. Из 40 губкомов и обкомов сменилось за 2 года 15 секретарей, из них по инициативе ЦК (главным образом выдвижение на новую, более ответственную центральную работу) 5 чел. и 11 секретарей сменилось по инициативе мест, причем места в 7 случаях выдвинули своих кандидатов, на которых ЦК согласился. Заворги, как правило, также выдвигались из среды местных работников. За 2 года по просьбе мест на работу заворгов ЦК было послано всего 5 человек. Данные о продолжительности пребывания секретарей губкомов, обкомов и окружкомов на своей работе говорят следующее: около половины секретарей работают меньше одного года, до 2 лет работают—11% и свыше 3 лет—только 10%. Этот наиболее длительный срок по преимуществу падает на секретарей крайкомов, что вполне понятно. Таким образом, около 80% секретарей работают до 2 лет.

В отношении окружкомов и укомов мы имеем работающих до 2 лет—88%. Таким образом, целиком опровергается пущенная оппозицией клевета о несменяемости секретарей.

За это время также значительно улучшились методы и качество внутрипартийного руководства как со стороны ЦК, так и со стороны крайкомов, губкомов и других руководящих

органов, нижестоящими. Вместо общих циркуляров росли формы нового руководства, индивидуального подхода к каждой отдельной организации. За период после XIV с'езда ответинструкторами ЦК произведено обследование 38 партийных организаций и на ОБ заслушаны доклады 26 секретарей. На основании тщательного изучения всех сторон работы, обследованным организациям давались директивы по основным вопросам их работы, отмечались ошибки и недостатки. Заслушивание ЦК докладов местных организаций стало на деле генеральной проверкой всей их работы, и разработанные ЦК директивы клались уже в основу всей дальнейшей работы организации.

ПАРТИЙНО-ВОСПИТАТЕЛЬНАЯ РАБОТА

Огромную роль в поднятии активности партийных масс сыграла широко развитая сеть партийного просвещения. В истекший период основное внимание было обращено не на дальнейшее расширение, а на улучшение качества работы всех форм и ступеней партпросвещения. За последний год несколько сократилась сеть школ политграмоты в городах, зато увеличилась в деревне. Необходимо также отметить одно, крайне важное явление. По мере роста политического и культурного уровня партийных ячеек выросли их запросы и осложнилась работа по удовлетворению этих запросов. Существующие формы партийного просвещения — сокращенные и нормальные школы политграмоты—по постановке их работы и методам учебы уже не удовлетворяли культурно и политически выросших партийцев. ЦК поэтому предложил применять более свободный выбор форм партийного просвещения. И мы видим, что наряду со школами политграмоты сильно выросли различные кружки, вечерние совпартшколы и др. новые формы политического самообразования. Если в 1925/26 г. по всему Союзу мы имели всего 2 600 кружков, вечерних совпартшкол и т. п. добровольных форм партпросвещения, то в 1926/27 году они выросли до 6 800 с 97 000 слушателей. Это показывает все более растущую среди коммунистов тягу к политическому и общему самообразованию.

Расширились за последнее время и кадры пропагандистов. С низшим образованием в составе городских пропагандистов имеется 70%, в числе деревенских — 78%,

окончивших совпартшколы и комвузы — 35 % и 49 %, рабочих с производства — 11 % и 2 %. Особенно большую работу в области партийного просвещения проделали пропгруппы ЦК. Таких групп в 1925/26 г. было 30 с составом 248 человек, а в 1926/27 г. — 45 с составом 489 человек. В текущем году из общего состава пропгрупп в 384 чел. — рабочих 54 %, т. е. больше половины, крестьян — 17 %. Пропгруппы не только сами непосредственно ведут пропагандистскую работу, они являются организаторами и инструкторами работы по партпросвещению. Под их руководсвом воспитываются новые кадры пропагандистов-рабочих, через них ЦК имеет возможность систематически подытоживать результаты и опыт пропагандистской работы.

Более высокой школой подготовки партийных работников являются совпартшколы и комвузы. В совпартшколах 1-й и 2-й ступени в 1926/27 году обучалось по РСФСР 13 400 слушателей, а по СССР — 26 900 слушателей. Точные данные о партийно-комсомольском составе имеются лишь по школам РСФСР, где число партийцев составляло около 8 400 человек и комсомольцев — около 4 000 человек. Количество слушателей по всему Союзу запроектировано на 1927/28 уч. год в 25 000 человек, из которых партийцы и комсомольцы вместе составят около 85% или 21 250 чел. Кроме того, в комвузах в 1927 году число обучающихся партийцев и комсомольцев составляет 8 895 чел. Сверх того в ИКП, на Курсах марксизма, при Комакадемии и на Курсах уездных партработников обучается 1 019 человек.

Таким образом, во всех видах подготовки работников (без специальных курсов переподготовки) имеется 31 200 человек.

ПАРТИЙНОЕ ВЛИЯНИЕ В ГОСУДАРСТВЕННОМ АППАРАТЕ И ВЫДВИЖЕНИЕ

Со времени XIV с'езда наблюдается дальнейшее увеличение партийной прослойки по всем без исключения звеньям государтвенного, хозяйственного, кооперативного аппаратов. В течение 1927 г. ЦК приступил к постепенной проверке основных групп хозяйственного, торгового и кооперативного аппаратов, с целью проверки проведения директив партии по основным вопросам. Проверка обнаружила, что если в верхних

руководящих звеньях партийное влияние обеспечено, то значительно хуже обстоит дело (в хозяйственных органах, трестах, синдикатах, банках, кооперации) в средних звеньях центрального, а также, очевидно, и местного аппарата. Оперативные работники, заведующие отделами, под'отделами — большей частью состоят из беспартийных специалистов, а коммунисты, если и имеются в этой самой важной части аппарата, то либо мало квалифицированные, либо очень часто меняются. Чрезвычайно нежелательным и вредным является чрезмерная текучесть, неустойчивость коммунистов в аппарате, при значительной устойчивости беспартийных. Текучесть коммунистов в аппаратах различных учреждений достигает 30—50% и хотя за последний год несколько сократилась, но еще явно недостаточно. Сменяемость же беспартийных в два раза меньше. Отсюда необходимо сделать вывод о серьезных недочетах обеспечения в советском и хозяйственном аппарате на деле нашего влияния и руководства. Необходимо со всей настойчивостью нажать на это слабое место работы, для чего нужно серьезно заняться подготовкой, переподготовкой и выдвижением новых кадров работников снизу. Мала, как правило, в аппарате и среди руководящих работников, рабочая прослойка. Продвижение рабочих в хозяйственный, советский и кооперативный аппараты должно стать на ближайшее время нашей важнейшей практической задачей.

Выдвижение новых работников по-прежнему стояло в центре внимания ЦК. За отчетный период по инициативе ЦК было выдвинуто на более ответственную руководящую работу 1 250 человек, из них 25 % составляют подпольщики и 45 % рабочие.

По 26 специально обследованным ЦК предприятиям с общим количеством 126 000 рабочих всего выдвинуто 1 300 человек. Из этого количества на внутризаводскую работу — 985 чел. (76 %) и остальные на внезаводскую. Из числа выдвиженцев члены партии составляют 78 %. Инициатива выдвижения в 46% случаев принадлежала ячейке, 27 % — фабзавкому, 21 % — администрации и 6 % — губкомам и райкомам[1]). Профсоюзы

[1]) По Ленинграду за 1-е полугодие 26/27 г. выдвинуто на средние и низшие административно-технические должности 527 челов. Из них на должность мастеров 239 чел., бригадиров 142, на административно-хозяйственные должности 146 чел.

хотя и проявляли инициативу в выдвижении, однако, занимались этой работой все же слабо. Этим об'ясняется, что в распоряжении ЦК союзов имеются только очень отрывочные данные, которые не позволяют сделать каких-либо определенных выводов.

В отношении выдвижения на работу по линии советов имеются следующие данные по 24 губерниям. В течение последних двух лет на работу в губернском и уездном масштабе выдвинуто 1 000 чел., в том числе 50 женщин, причем в губернские органы выдвинуто 750 человек, из которых 78% рабочих и 22% крестьян. А из выдвинутых на уездную работу 250 человек — 28% составляют рабочие и 72% крестьяне. Произведенные ЦК обследования в общем подтверждая эту картину, говорят, что среди выдвинутых только 28% являются беспартийными.

При выборах на XIII С'езде советов РСФСР и IV С'езде советов СССР удалось добиться значительного улучшения состава ЦИКов. Увеличился в них состав беспартийных и количество низовых советских работников, а также количество рабочих с производства.

В составе ВЦИК рабочие с производства увеличились с 12 до 16%. Низовые работники (вместе с рабочими от станка и крестьяне от сохи) составляют более 30% по ЦИК СССР: рабочих от станка 105 чел., крестьян от сохи 111 чел.; всего низовых работников 278 чел.: рабочие от станка и крестьяне от сохи составляют 33% от общего числа членов ЦИКа по ЦИК СССР.

ПЕЧАТЬ И РУКОВОДСТВО КУЛЬТУРНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬНОЙ РАБОТОЙ.

Тираж всех газет СССР за два года увеличился с 7 062 тыс. до 7 683 тысяч при уменьшении их количества на 41. Рост происходил, главным образом, за счет центральных и крупных местных газет. Тираж крестьянских газет за этот период уменьшился на 330 тыс. Это уменьшение об'ясняется, с одной стороны, сокращением числа газет почти на 30 единиц, а с другой стороны — переходом на строго индивидуальную подписку и притом за наличный расчет. Ряд наиболее крупных крестьянских газет показывают дальнейший рост тиража.

За два года по 67 газетам более чем на 60% (с 22 до 35 тыс.) выросли кадры рабселькоров, что при исчислении дает более 300 000 рабселькоров для всех газет по всему СССР. В этом числе рабкоры составляют 115 000, т. е. около 40%. Стенгазеты в настоящее время имеются не только на всех предприятиях, но начинают появляться и в цехах.

Серьезное внимание в настоящее время уделяется подготовке новых кадров работников для печати. В этом направлении значительно улучшена и развернута работа ГИЖа.

Добровольные общества за отчетное время претерпели некоторые изменения. Об'единены были ОДВФ, Доброхим, Авиахим — в одно общество ОСОАвиахим. Число членов всех добровольных обществ несколько сократилось с 12,5 до 10,5 миллионов, но зато значительно улучшилась их работа, так как после перехода на индивидуально-добровольное членство поднялась активность членов. Развивалась и работа шефских обществ, состав которых вырос с 1 до 1½ млн. членов. В работе добровольных обществ (в особенности ОСОАвиахим, МОПР, шефские общества) уже вырос значительный актив, который все больше усиливает и развивает работу этих обществ.

В клубной работе происходило улучшение ее качества. При стабильном числе клубов и некотором росте членов происходит рост качества их работы. Зато сильно выросло количество красных уголков на предприятиях — с 7 000 до 42 000. Красные уголки играют на предприятиях огромную роль, как места сосредоточения политической работы во время перевыборов, в промежутках между сменами и т. п. Красные уголки уже проникают к сезонникам, к рабочим на лесных разработках, на торфоразработках.

В культурно-просветительной и массовой политической работе все большую роль начинают играть кино и в особенности радио. Сеть кино за два года сильно возросла. Наиболее сильно (больше чем в два раза) выросла сеть кино в деревне, но все же здесь насчитывается только около 1 500 сельских стационаров и передвижек. Выросла сеть клубных и красноармейских кино. Значительно увеличилось количество картин советского производства. Но в этой области имеется ряд серьезных недостатков, над устранением которых необходимо настойчиво работать.

Количество радиоустановок за год увеличилось с 83 тыс. до 153 тыс., причем все большее количество радиоустановок начинает появляться в деревне. Содержание и характер радиовещания приобретает огромное значение, и партийные организации начинают ближе подходить к руководству этой работой.

За два года партия достигла значительных успехов во всех областях своей работы. Основным достижением является улучшение связи с рабочим классом и усиление руководства партии, укрепление союза батрачества и бедноты с середняком против кулака в деревне, эту работу партия проделала как непосредственно через улучшение массовой работы партийных ячеек, комитетов, так и через улучшение руководства и оживление работы Профсоюзов, Советов и Кооперации в городе и деревне. Таким образом партия своей работой обеспечила условия для дальнейшего широкого вовлечения рабочих и крестьянских масс в дело социалистического строительства под руководством партии. С сознанием высокой ответственности за руководство строительством социализма в нашей стране, с твердой волей сохранить идейную сплоченность, железное единство своих большевистских рядов приходит партия к XV с'езду.

ОТЧЕТ ОРГАНИЗАЦИОННО-РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНОГО ОТДЕЛА ЦК ВКП (б).

I. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ РАБОТА.

РЕГУЛИРОВАНИЕ РОСТА И СОЦИАЛЬНОГО СОСТАВА ПАРТИИ.

Массовый под'ем в рабочем классе в годы восстановительного периода вызвал огромный приток рабочих в партию. За 1924/25 г. в партию вступило 638 000 новых членов, из них 439 000 рабочих (в том числе 417 000 рабочих от станка), что значительно улучшило социальный состав партии. На 1/I—1926 г. в партии было 40,8% рабочих с производства против 18,8% на 1/I—1924 г.

В связи с этим, перед партией стала задача, продолжая работу над увеличением пролетарского ядра, закрепить в партии и воспитать сотни тысяч новых коммунистов.

Директивы XIV с'езда. XIV с'езд партии формулировал эти задачи, указав на необходимость в области регулирования роста партии вести политику, «направленную к поднятию качественного состава партийной организации, ко все большему вовлечению рабочих в партию и к постоянному повышению удельного веса пролетарского партийного ядра».

Закрепление в партии новых членов. Выполняя директиву с'езда, парторганизации развернули большую работу по воспитанию массы новых членов партии и их вовлечению в практическую работу.

Об усилении привлечения молодых коммунистов к активному участию в работе партии можно судить по тому, что с 1926 по 1927 г. в составе секретарей ячеек число коммунистов со стажем 1924 г. и более поздним увеличилось с 30 до 46%; в составе членов бюро ячеек с 39% до 59%; в составе партkомитетов последнего созыва (осень 1926 г.—весна 1927 г.)

молодые коммунисты со стажем 1924 г. и позже составляют в горрайкомах — 35%, укомах — 25%, окружкомах — 18%, губкомах — 14%; в составе делегатов окружных партконференций последнего созыва они составляют 33%, областных и губернских — 26%.

В результате работы парторганизаций среди вновь вступивших удалось добиться закрепления в рядах партии подавляющей массы (более 90% [1]) вошедших в нее рабочих и своевременного их перевода из кандидатов в члены: на январь 1925 г. кандидатов в партии было 45,5% ее состава, на июль 1927 г. стало 30,5%.

Выходы и исключения. На-ряду с закреплением в партии массы новых членов ежегодно выбывала некоторая их часть. В 1924 г. вышло из партии и было исключено 23 120 человек, что составляет 3,8% от общего количества коммунистов в партии; в 1925 г. — 32 098, или 3,7%; в 1926 г. — 45 677 или 4,3%; во время партпереписи оформился выход из партии 3,8% общего числа коммунистов.

Выходы в значительно большей степени затрагивают кандидатов и молодых по стажу членов партии: из 21 000 выбывших в 1926 г. 16 000 (76%) составляют кандидаты; из общего числа непрошедших партпереписи 66% падает на кандидатов; из выбывших же во время переписи членов партии — 74% имели стаж после 1924 г.

В связи с тем, что за последние годы рост партии происходил в основном за счет рабочих, рабочие составляют значительную часть выбывших. Так, в 1926 г. из 45 677 чел. вышедших и исключенных рабочие составили 52% (23 693 чел.); во время переписи из 45 826 выбывших мы имеем 24 740 рабочих (54%). При этом неквалифицированные рабочие в большей степени выходят из партии, нежели квалифицированные и полуквалифицированные: по данным переписи, в составе коммунистов, работающих у станка, имеется всего 16,5% неквалифицированных рабочих, в то время как среди вышедших при переписи неквалифицированные составили 37%.

---

[1]) Это ясно из сопоставления данных о вступлении рабочих за 1924—1927 гг. (вступило 515 000 рабочих от станка) с данными о выходах и исключениях за те же годы (выбыло и исключено 67 000 рабочих с производства, причем часть из них приходится на коммунистов со стажем до 1924 года).

Причина выходов заключается, прежде всего, в том, что при вовлечении в партию, особенно в периоды массового под'ема (ленинский призыв, массовый прием в 1925 г.), на-ряду с выросшими на общественной работе активистами вступали также и малоактивные рабочие. Это об'ясняется авторитетом партии, вызывающим тягу в ее ряды и у тех слоев рабочего класса, которые только начинают вовлекаться в общественную работу. По данным произведенного Орграспредом ЦК обследования 65 крупнейших предприятий, из принимаемых в партию рабочих примерно ⅓ до вступления не выполняла никакой общественной работы, на 18 заводах Ленинграда из принятых в партию за последние месяцы 1926 г. — 30% не имели до вступления никакой общественной нагрузки; Харьковский паровозостроительный завод — 25%; Енакиевский — 62%; Большая Иваново-Вознесенская мануфактура — 23%; Кулебакский — 40%. Большинство из них и после вступления в партию парторганизации не сумели вовлечь в общественную работу, что и способствовало их отрыву от партии. Это показывают с достаточной очевидностью результаты обследования ЦКК по 34 производственным ячейкам в восьми различных организациях [1]); в этих ячейках 80% всех выбывших из партии не несли никакой общественной работы.

Недостатки вовлечения в работу были обусловлены в значительной мере трудностями охвата влиянием партии сотен тысяч вновь пришедших на заводы рабочих и сложностью постановки партработы при чрезвычайно быстром росте самих парторганизаций.

Выход из партии находился в прямой зависимости от постановки работы в каждой отдельной организации. Это видно и из того, что на ряде предприятий, при одинаковых, примерно, об'ективных условиях, в соответствии с различной постановкой работы, имели место и различные по размерам выходы.

Прием в партию. На-ряду с закреплением массы вступивших в партию новых членов, XIV с'езд поставил перед парторганизациями задачу все большего вовлечения в партию рабочих.

---

[1]) Московской (4 ячейки), Ленинградской (7 ячеек), Саратовской (5 ячеек), Смоленской (4 ячейки), Воронежской (3 ячейки), Нижегородской (4 ячейки), Брянской (4 ячейки) и Владимирской (3 ячейки).

В этом отношении большое значение имеют достижения в деле приема в партию. Как видно из таблицы, состав принимаемых в партию после XIV с'езда систематически улучшался.

Прием в партию	Всего принято в тысяч.	В %% к общему количеству принятых						
		По соц. положен.			По роду занятий			
		Раб.	Кр-н	Служ.	Производ. раб.	Крест.	Батр. и с.-х. раб.	Служ. и пр.
2 пол. 1925 г.	132	43,8	39,6	16,6	40,1	22,1	2,0	35,8
1 „ 1926 „	95	47,3	39,1	13,6	41,4	25,5	3,0	30,1
2 „ 1926 „	72	49,8	38,5	11,7	43,7	24,3	3,3	28,7
1 „ 1927 „	60	58,2	33,1	8,7	51,0	20,0	5,0	24,0

При этом в 1927 г. процент рабочих по социальному положению среди принимаемых несколько превосходит уже процент рабочих в партии (56,1% на 1/I—1927 г.), что является одним из основных условий улучшения социального состава партии. Процент же рабочих от станка среди принимаемых в течение всего времени с XIV с'езда выше процента их в партии (на 1 янв. 1926 г. в партии было 40,8%). О квалификации принимаемых рабочих можно судить по тому, что среди рабочих, состоящих кандидатами партии, 75,6% составляют квалифицированные и полуквалифицированные рабочие, за счет которых, таким образом, и происходит преимущественно пополнение партии.

В деревне имеется некоторое улучшение в отношении приема батраков и сельскохозяйственных рабочих: процент их среди принимаемых повышается за последние 2 года с 2% до 5%; все же удельный вес батраков среди принимаемых следует признать недостаточным. Вопрос же о социально-экономических группах принимаемых в партию крестьян от сохи в достаточной мере не изучен. На-ряду со многими данными, свидетельствующими о преобладании среди принимаемых крестьян бедняков (Орел, районы Тамбовской, Брянской, Воронежской, Рязанской губерний), имеются некоторые данные о недостаточном приеме бедняков (отдельные районы Северного Кавказа, Псковской и Тверской губерний).

В отношении служащих мы имеем непрерывное уменьшение их процента среди принимаемых в партию (как по социальному положению, так и по занятиям).

Что касается количества вступающих в партию, то, как показывает вышеприведенная таблица, происходит замедление притока в партию. При этом необходимо подчеркнуть, что падает также количество вступающих в партию рабочих от станка (в 1925 г.—162 700, в 1926 г.—70 900; за первое полугодие 1927 г. — 27 700). Это об'ясняется, главным образом, тем, что парторганизации, сосредоточив свое внимание на закреплении в партии массы новых членов, недостаточно работали над дальнейшим вовлечением в партию рабочих от станка. С другой стороны, после массового приема 1924/25 года, когда подавляющее большинство рабочего актива было вовлечено в партию, естественно должно было произойти некоторое ослабление тяги в партию со стороны рабочих.

Одним из основных в деле приема в партию является сейчас вопрос о тех р е з е р в а х, из которых должно происходить пополнение партии. Как отмечалось, в партию в довольно значительном количестве принимаются рабочие, не прошедшие школы общественной работы. Между тем, основной источник пополнения партии в рабочем классе — рабочий актив — далеко не исчерпан. Из рабочего актива втянуто в партию по отдельным предприятиям от 15% до 40% («Красный богатырь» — 15%, «Красный выборжец» — 40%, Тульский патронный завод — 40%, В.-Исетский — 26% и т. д.).

Здесь находят свое отражение недостатки партработы на предприятиях, удерживающие рабочего-активиста с его повышенными требованиями к содержанию и постановке общественной работы от вступления в партию, несмотря на полное к ней доверие.

Необходимо особо отметить недостаточность вступления в партию комсомольского актива, а также женщин-активисток.

Так, напр., в Ленинграде по четырем текстильным фабрикам вовлечено в партию из комсомольского актива всего 20%, из женактива — 5%, по 6 металлозаводам — из комсомольского актива — 32%, из женактива — 21%; по Тульскому патронному заводу из комсомольского — 40%, из женского актива — 28%.

Таким образом значительная часть рабочего актива в партию не вовлечена; имеются обширные резервы для ее пополнения, что при надлежащей постановке работы обеспечит быстрый и здоровый рост партии.

В деревне резервом для пополнения партии является, в первую очередь, батрацко-бедняцкий актив. Между тем вопрос об общественной активности принимаемых в партию батраков, бедняков и передовых середняков не привлекает в достаточной мере внимания парторганизаций. Как показывают данные выборочного обследования, произведенного Орграспредом ЦК в начале 1927 г. по 11 организациям (Орловской, Омской, Самарской, Псковской, Полтавской, Кубанской, Рязанской, Воронежской, Белорусской, Одесской и Тамбовской), имеются районы, где принимаются в партию почти исключительно крестьяне-активисты. Напр., по 7 обследованным ячейкам Тамбовской губернии 88% подавших заявления о приеме приходится на активистов. В других местах мы имеем обратную картину. Так, по 18 сельячейкам Кубанского округа 52% вступивших не несли ранее никакой общественной работы.

Рост партии. В результате приема, выходов и исключений, количественные изменения в составе партии характеризуются следующими данными: в мае 1924 г. (к XIII партс'езду) в партии состояло 639 125 членов и кандидатов, в январе 1926 г.—1 078 118, в июле 1927 г.—1 199 616. Таким образом происходит непрерывное увеличение числа членов партии. Растет в партии и число рабочих (по социальному положению): в январе 1926 г. — 582 000, в июле 1927 г.—621 000. Но темп роста партии значительно замедлился в сравнении с предыдущим периодом. За время с XIII по XIV с'езд численный состав партии увеличился на 68,7%, за период же времени с XIV с'езда по июль 1927 г. — на 11,3%.

Изменения в социальном составе партии. Изменения в составе партии со времени XIV с'езда можно проследить по следующей таблице:

Состав партии	В %% к общему количеству коммунистов						
	По соц. положению			По роду занятий			
	Раб.	Крест.	Служ. и пр.	Производ. раб.	Крест., занятых в своем хоз.	Батрак. и с.-х. рабочих	Служ. и пр.
I/1926 г.	58,1	24,6	17,3	40,8	11,4	1,2	46,6
I/1927 г.	56,1	26,3	17,6	38,1	11,7	1,3	48,9
VII/1927 г.	56,3	22,3	21,4	37,5	14,0	1,3	47,5

Как видно из таблицы, за 1926 г. произошло уменьшение на 2% удельного веса в партии рабочих по социальному положению. В этом сказывается, прежде всего, недостаточное вовлечение в партию рабочих; за 1926 г. было принято всего лишь 81 000 чел. К тому же и процент рабочих (по социальному положению) среди принимаемых в партию в течение всего 1926 г. был ниже процента их в партии. Лишь в 1927 г. наступило некоторое незначительное улучшение.

За 1926 г. мы имеем уменьшение числа рабочих от станка на 2,7%. Это об'ясняется тремя причинами. Основная причина и тут заключается в недостаточном вовлечении в партию рабочих с производства; за 1926 г. принято всего 71 000 рабочих от станка.

Кроме того, часть рабочих-коммунистов в течение года перешла от работы у станка на проф.-, сов.- и партработу, а также на учебу.

По подсчетам Статотдела ЦК, ежегодно уходит с производства в порядке выдвижения до 6% общего числа рабочих-коммунистов. По данным выборочного обследования отдельных крупных предприятий по гор. Москве, выдвижение охватывает ежегодно от 3% до 5%.

Наконец, процент рабочих от станка среди принимаемых (42,4%) в течение всего 1926 г. не настолько превышал (лишь на 1,6%) процент рабочих в партии (40,8%), чтобы заметно улучшить состав партии.

Данные итогов переписи показывают, сравнительно с данными на 1/I—1927 г., уменьшение рабочих по занятиям на 7,3% (рабочих от станка в партии по переписи — 30,8%). Эта разница должна быть отнесена, главным образом, за счет тех изменений, которые были внесены Статотделом ЦК в инструкцию по определению социального положения и рода занятий коммунистов (применительно к классификации, установленной во время всесоюзной переписи населения).

О влиянии на снижение процента рабочих новой инструкции Статотдела можно судить по специально проведенному в двух губерниях опыту пересчета итогов переписи на основе старой инструкции. Такой пересчет по Нижегородской губ. повысил процент рабочих по занятиям с 35,8% до 43% — на 7,2%, а по Тамбовской губ. с 26,8% до 33% — на 6,2%.

Если сравнить итоги переписи с данными местных парткомов на июль 1927 г., получается резкое повышение процента рабочих от станка (на 6,7%). Здесь оказало несомненное влияние большое превышение в течение этого времени процента рабочих по занятиям в составе принимаемых в партию (51,0%) над процентом рабочих от станка в составе партии (30,8%). Но в основном эта разница должна быть об'яснена отклонениями при применении инструкции на местах.

Такие отклонения были возможны, поскольку итоги переписи разрабатывались в центре, а данные на июль 1927 г. хотя и составлялись на основе той же инструкции, но были разработаны местными парткомами.

Удельный вес крестьян в партии после незначительного повышения в 1926 г. уменьшился на 2,7% во время переписи, что об'ясняется, главным образом, изменениями в инструкции, вызвавшими перевод части крестьян, работающих в различных организациях, в разряд служащих; в течение первого полугодия 1927 г. процент крестьян в партии несколько увеличился.

В отношении служащих мы имеем некоторое повышение их удельного веса в течение 1926 г.; затем происходит резкое увеличение их процента в партии (на 9,7%) во время партпереписи, в силу указанных выше изменений инструкции; наконец, в течение 1-го полугодия 1927 г. мы имеем значительное уменьшение удельного веса служащих в партии.

Выводы. 1. После XIV с'езда парторганизации сосредоточили свое внимание на поднятии идейно-политического уровня своих членов и закреплении в партии огромной массы вновь вступивших в нее в предыдущие 2 года. В результате этой работы удалось при общем качественном росте парторганизаций добиться закрепления подавляющей массы вновь вступивших. На-ряду с этим имели место выходы из партии, главным образом, затронувшие те мало активные слои рабочих, которые вступили в партию во время кампаний массового приема и которых партия не сумела в достаточной мере вовлечь в практическую общественную работу.

2. В течение всего времени после XIV с'езда происходило непрерывное пополнение партии. Однако при этом, несмотря на директивы с'езда о все большем вовлечении рабочих в партию, имело место постоянное замедление их притока.

Состав принимаемых в партию систематически улучшался. Процент рабочих по социальному положению среди принимаемых с 1927 г. превысил их процент в партии. Для рабочих от станка такие результаты были достигнуты уже в 1926 г. При пополнении партии недостаточно вовлекаются рабочие-активисты; в то же время прием рабочих, не прошедших школы пролетарской общественности, местами достигает 80%. В деревне среди принимаемых мал удельный вес батраков и недостаточно в ряде мест вовлечение бедняков. Общественная активность принимаемых в партию крестьян не привлекает должного внимания во многих парторганизациях.

3. В отношении изменения состава партии в 1927 году наметился перелом в сторону улучшения социального состава. При этом удельный вес рабочих от станка в партии все еще остается совершенно недостаточным (37,5%), что находится в прямой связи со слабой работой по вовлечению в партию рабочих.

Директивы ЦК и их выполнение на местах. Отмеченные в выводах достижения явились результатом систематического руководства ЦК делом регулирования состава партии и усиления внимания местных парторганизаций к этому вопросу.

Значительную роль сыграла директива ЦК от 31 декабря 1926 г. В этой директиве ЦК отметил ненормальность того положения, что при быстром росте рабочего класса удельный вес рабочих от станка в партии не повышается. ЦК поэтому указал местным организациям на необходимость гораздо более энергичного проведения в жизнь решений XIII и XIV с'ездов о регулировании роста. На-ряду с этим при всех обследованиях и докладах местных организаций ЦК проверял выполнение упомянутых директив. В итоге мы видим в 1927 г. в ряде важнейших организаций удовлетворительный состав принимаемых. Например, в составе принятых в 1-й половине 1927 г. было по Московской организации — 71,8% рабочих от станка; по Ленинградской — 74,5%; по Иваново-Вознесенской — 74,4%; Тульской — 87,1%; Харьковской — 88,7%; Днепропетровской — 74,3%; Бакинской — 84,1%; Владимирской — 85,1%.

Но вместе с тем проверка регулирования состава партии на местах выявила ряд недочетов. Основным недочетом является

слабое вовлечение даже в важнейших промышленных организациях в партию рабочих от станка. При этом в части организаций в 1927 году наметился некоторый, правда, еще незначительный перелом в сторону улучшения. За 3 последних года (1925—1927 гг.) количество принимаемых в партию рабочих с производства изменялось по отдельным организациям следующим образом:

ОРГАНИЗАЦИИ	Количество рабочих от станка, принятых в партию		
	1925 г.	1926 г.	1-я половина 1927 г.
Московская	25 500	6 700	3 300
Ленинградская	21 800	6 800	1 400
Ив.-Вознесенская	3 600	2 400	800
Нижегородская	6 200	900	600
Тульская	1 300	500	300
Бакинская	3 200	3 000	900
Владимирская	2 800	1 400	900

Во-вторых, обследования местных организаций ответственными инструкторами ЦК показали почти повсеместно все еще слабое вовлечение батраков в партию. На-ряду с немногими организациями, где удалось добиться некоторых успехов (в земледельческих округах Северного Кавказа среди принятых в партию в 1927 году — 15,1% батраков; в Сибири — 9,8%), преобладают организации с малым вовлечением батраков (земледельческие округа Украины — 2,7%, Тамбовская — 3,2%, Смоленская — 3,7%, Пензенская — 3,1%, Северо-Западная область — 2,5%).

В-третьих, выборочные обследования Орграспреда показали отмеченный выше недостаток внимания парторганизаций к работе среди беспартийного рабочего актива по вовлечению его в партию. Этот же недостаток наблюдается и в деревенских парторганизациях по отношению к батрацко-бедняцкому активу.

В связи с перечисленными недостатками, ЦК счел необходимым вновь поставить перед организациями вопрос о дальнейшем улучшении состава партии, с тем, чтобы в течение

ближайших двух лет количество рабочих с производства было не менее половины всего состава партии.

На-ряду с этим, ЦК предлагает обратить главное внимание, в особенности на крупных предприятиях, на вовлечение в партию рабочих-активистов, работающих в профессиональных, советских и других общественных организациях.

В деревне ЦК предлагает сосредоточить внимание на вовлечении в партию, в первую очередь, того батрацкого и бедняцкого актива, который вырастает в союзе с.-х. рабочих, а также группах бедноты на практической работе в советах, кооперациях и других организациях.

ВНУТРИПАРТИЙНАЯ ДЕМОКРАТИЯ.

Основным фактом в процессе роста партии за время с XIV с'езда является, как отмечалось в предыдущей главе, закрепление в партии и воспитание тех сотен тысяч новых членов, которые влились в нее в предыдущие годы. На-ряду с этим
происходил под'ем идейно-политического уровня и активно-
сти всей массы членов партии, на основе развития методов
внутрипартийной демократии. Основные задачи здесь были
указаны в постановлении XIV с'езда.

Директивы с'езда: «а) поднятие активности широких пар-
тийных масс в деле обсуждения и разрешения важнейших во-
просов партийной политики; б) последовательное проведение
выборности руководящих партийных органов с выдвижением
новых сил на руководящую работу, расширение партактива и
образование новых партийных кадров на помощь старым;
в) повышение квалификации партийного актива, в част-
ности повышение его теоретического уровня; г) распро-
странение основ ленинского учения в самых широких кругах
партии».

Вовлечение членов партии в обсуждение вопросов. В тече-
ние отчетного периода ЦК во всех своих директивах подчерки-
вал необходимость вовлечения широких масс членов партии в
обсуждение и разрешение основных вопросов работы партии.
В связи с этим была развернута на местах большая работа.
Широко обсуждались в парторганах, на собраниях актива, на
общих районных собраниях, а также в ячейках решения с'езда
партии и Пленумов ЦК и постановления местных партийных

комитетов. Здесь достигнуты определенные успехи. Обсуждение всех основных политических вопросов, стоящих перед партией, повсюду практикуется систематически и стало неотъемлемым достоянием всей партии. При этом происходит процесс все более широкого перехода, на-ряду с обсуждением общих вопросов, к деловому разбору отдельных конкретных задач общегосударственного и местного строительства. Центральный комитет в своих директивах о вовлечении масс в дело рационализации производства, снижения цен, проведения режима экономии, в директиве об участии советских ячеек в борьбе с бюрократизмом наметил ряд мероприятий для вовлечения партийных масс в обсуждение хозяйственных вопросов, и этим содействовал тому, что ячейки стали гораздо больше заниматься конкретными вопросами строительства.

Сравнение работы ячеек в конце 1926 г. и осенью 1927 г. свидетельствует о некотором переломе в содержании обсуждаемых в ячейках вопросов. В то время как в 1926 г. в повестках дня ячейковых собраний преобладали, главным образом, общеполитические и организационные вопросы, в 1927 г. в рабочих ячейках наблюдается все большее внимание к вопросам производства, снижения цен, режима экономии; в советских ячейках выдвигаются конкретные вопросы борьбы с бюрократизмом. Так, при выборочном обследовании 65 крупных предприятий в конце 1926 года везде, как правило, отмечалось, что на общих собраниях цехячеек удельный вес хозяйственных и вообще местных вопросов незначителен; хозяйственные вопросы даже бюро ячеек обсуждали мало. В Ленинграде, например, на общих собраниях цехячеек крупных предприятий только 30% всех обсуждавшихся вопросов составляли местные (хоз., професс., культурн. и т. д.) вопросы. В Москве даже лучшая из обследованных ячейка завода «Дукс» за II полугодие 1926 г. обсудила лишь 8 производственных вопросов (5% общего числа рассмотренных вопросов). В Туле на собраниях ячейки инструментальной мастерской Патронного завода — одной из лучших на заводе — за II полугодие 1926 г. было обсуждено общеполитических вопросов 12 (50%), организационных и прочих — 8 (33%), хозяйственных 2 (8%) и профессиональных — 2 (8%).

Содержание ячейковых собраний летом и осенью 1927 г. в ряде мест представляет уже некоторый шаг вперед. Ячейки подходят к обсуждению конкретных задач строительства.

Бюро коллективов регулярно на каждом заседании обсуждают конкретные хозяйственные вопросы; равным образом на общих собраниях ячеек не менее половины повестки занимают местные вопросы (Ленинград, Москва, Тула и др.).

Вместе с систематическим обсуждением партийными массами основных задач строительства и началом обсуждения в ячейках конкретных вопросов местной практики растет активность партийных масс. При обсуждении решений июльского Пленума ЦК 1926 года на собраниях партячеек в Москве присутствовало 53%, в Ленинграде — 63%. Когда же обсуждались постановления августовского Пленума ЦК, на ячейках в Москве присутствовало — 75%, в Ленинграде — 70%. При весенних перевыборах бюро партячеек в 1927 г. в Москве присутствовало на собраниях 78% против 72% в предыдущие перевыборы, в Ленинграде — 70% против 65%, по Ив.-Вознесенску — 72% против 68%, и т. д. и т. п.

Растет активность партийных масс на собраниях. Часты случаи, когда при перевыборах бюро ячеек собрания длились несколько вечеров под ряд. На больших ячейках записывается часто в прениях 30—40 чел., так что из-за недостатка времени иногда приходится закрывать прения. В среднем же в ячейках выступает обычно в прениях 7—12 чел. (данные по Ленинграду, Москве, Нижнему, Туле и т. д.).

Активность на собраниях все шире проявляется и в других формах — подается масса записок, ставится много вопросов, вносится ряд предложений.

Особенно велика активность при обсуждении вопросов местного практического строительства. В материалах обследований, проведенных ЦКК (по вопросам внутрипартийной демократии), приводятся многочисленные примеры высокой активности при обсуждении на партийных собраниях хозяйственных вопросов.

При этом характерно, что, в связи с подходом ячеек к обсуждению конкретных местных вопросов, становятся все более деловыми и ценными выступления, записки, предложения со стороны членов партии. Вместе с тем растет инициатива ячеек в постановке перед вышестоящими парторга-

нии отдельных вопросов практического строительства. В передовых организациях начинает поэтому проводится учет предложений. Так, МК в период между XIV с'ездом и XV парткоnференцией разрешил 183 вопроса, выдвинутых низовыми организациями или отдельными товарищами.

Рост партийного актива. Рост активности партийных масс в обсуждении важнейших вопросов работы обеспечивает все большее вовлечение их в практическое разрешение стоящих перед партией задач. Количество членов партии, несущих общественную работу, непрерывно растет. В Московской организации партактив (члены бюро ячеек, члены комиссий при бюро ячеек, групорги, индивидуалы, агитаторы, пропагандисты, женорганизаторы, члены фракций низовых общественных организаций) количественно вырос с 10 620 в 1925—1926 гг. до 38 815 к настоящему времени; в Ленинграде на крупных предприятиях партактив составлял в январе 1926 г. — 28% общего состава организации, в январе 1927 г. — 37%.

Рост партактива происходит, главным образом, за счет новых пополнений партии. Так, партийный актив в Ленинграде на 77% состоит из молодых членов партии (со стажем 1924 г. и позже); в Туле — на 68% и т. д.

По мере развертывания в ячейках работы по конкретным вопросам практического строительства, вместе с ростом партийного актива в целом, наблюдается рост актива по отдельным отраслям работы. Это видно из сопоставления данных выборочного обследования конца 1926 г. с настоящим положением на предприятиях. По данным указанного обследования, в составе партобязанностей на заводах совершенно ничтожную роль играли обязанности по производственной, профессиональной, кооперативной работе (Тула — оружейный завод; Донбасс — Енакиевский металлургический завод; Харьков — паровозостроительный завод и др.).

В настоящее же время в составе партактива складывается все более крупное ядро производственников, работников профсоюзов, кооперации (Москва, Ленинград, Нижний).

В деле развертывания внутрипартийной демократии, при громадном количественном росте партийного актива, важнейшее значение приобретает работа партийных организаций по улучшению его качества и поднятию его общественной

квалификации. Между тем, в этом отношении имеется еще ряд серьезных недочетов. Основным из этих недочетов является недостаточно удовлетворительная постановка партийной работы на предприятиях и, в особенности, слабость работы в цеху.

Это приводит часто к перекладыванию всей тяжести текущей работы на узкий круг руководящих работников заводской ячейки, обычно несущих более 3 различных общественных обязанностей. Отсюда—слабость руководства низовым партактивом, недостаточная помощь и слабость проверки его работы. Это замедляет рост низового партийного актива на практической работе и обусловливает слабость его работы и недостаточное вовлечение через него в практическую работу всех членов партии. Этим и об'ясняется, главным образом, то, что в ячейках на предприятиях имеется значительное число совершенно не несущих партийных обязанностей. Так, по 9 организациям [1]) они составляют 27%, по Ленинграду в целом (декабрь 1926 г.) — 34%, на Большой Иваново-вознесенской мануфактуре — 40%, по гор. Туле — 23%.

ЦК в резолюции о массовой работе на предприятиях и в постановлении о партийной работе на крупных предприятиях особо подчеркивает необходимость усиления роли заводских ячеек, развития инициативы и самодеятельности цеховых ячеек — для того, чтобы обеспечить этим путем вовлечение всей массы членов партии в общественную работу.

В связи с указанными директивами ЦК ряд ячеек усилил свое внимание к вопросам поднятия квалификации партактива, улучшил руководство выполнением партобязанностей со стороны своих членов и начал систематически проверять их работу. Примером может служить Тульская организация, где благодаря такой постановке получилось некоторое улучшение в распределении партобязанностей между членами партии, сократилось несколько число как перегруженных, так и не имеющих вовсе никакой нагрузки коммунистов.

Выборность парторганов. Возросшая активность и политическая сознательность партийной массы обеспечили на

[1]) Сормовская, Володарская (Ленинград), Заречинская (Тула), Таганрогская, Лысвенская (Урал) и др.

деле широкую возможность проведения постановлений XIV с'езда и директив ЦК о широкой выборности снизу доверху партийных органов. Местные парторганизации со своей стороны уделили этому вопросу достаточно внимания.

Парторганизации, как правило, заблаговременно вырабатывают план перевыборной кампании, назначают сроки, обеспечивающие наиболее успешную подготовку, намечают порядок дня конференций и перевыборных собраний, готовят докладчиков и т. д. Планы перевыборов обсуждаются на пленумах парткомов и на собраниях актива. Тезисы отчетных докладов секретарей ячеек и парткомов, как правило, утверждаются на заседаниях соответствующих бюро и пленумов.

Тезисы и печатные отчеты комитетов, которые прежде рассылались — и то лишь в некоторых организациях — всего за две недели до конференции, в перевыборную кампанию 1926—1927 гг. рассылаются, как правило, заблаговременно (за месяц — полтора), причем эту работу проводят не только, как прежде, обкомы и ГК, но также окружкомы, уездные и районные комитеты.

Заметно улучшилось обсуждение вопросов повестки дня партконференций в печати: в большинстве организаций за две-три недели до конференции начинают появляться десятки руководящих статей на эти темы, происходит обмен мнений и т. д.

Характерным за время после XIV с'езда в перевыборной кампании является усиление внимания партийных масс при перевыборах бюро ячеек к вопросам проверки проделанной парторганами работы. Обычно выделяются перед перевыборами для обследования различных отраслей работы особые комиссии, в состав которых вовлекается широкая масса рядовых членов ячеек. (По Баку — 4 000 чел.; еще более широко практиковалось это по Ленинграду и по Москве.) Ячейки с чрезвычайным вниманием относятся к докладам этих комиссий и обсуждают результаты их обследования иногда по несколько вечеров под ряд.

Также тщательно обсуждается партийной массой при выборах руководящих органов каждая отдельная кандидатура. Так, в 43 коллективах петроградского района (Ленинград) следовало выбрать 376 человек; собраниями актива было намечено 649 кандидатов; на самих собраниях ячеек было вновь выдвинуто 267 чел. и отведено из выставленных 36 человек. В Выборгском районе по 21 коллективу следовало выбрать 246 человек, предварительно было намечено 256 чел.; на общих собраниях ячеек было отведено 31 чел. и вновь выставлено 255 чел., и т. д.

При этом характерно, что количество кандидатов, рекомендуемых парткомами в качестве секретарей ячеек, неизменно падает, и соответственно растет число местных кандидатов. Это особенно наглядно показывается на примере Москвы.

	Общее колич. секретарей яч.		
	1925 г.	1926 г.	1927 г.
1. Замоскворецкий РК	271	268	277
из них рекомендовано РК	30	19	15
2. Сокольнический	158	148	149
из них рекомендовано РК	47	12	11
3. Хамовнический	121	118	106
из них рекомендовано РК	13	12	5

Центральный комитет тщательно следил за проведением в жизнь на местах принципов подлинной выборности. Разумеется, на местах отмечались отдельные факты нарушения внутрипартийной демократии, причем ЦК немедленно принимал меры к их исправлению. Особо следует отметить грубые нарушения выборности, имевшие место в Ленинградской организации до XIV с'езда, где чрезвычайно широко практиковалась система фактического назначения парторганизаторов. После XIV с'езда под руководством ЦК Ленинградская организация проделала большую работу по восстановлению принципов внутрипартийной демократии и заняла подобающее ей в партии место.

Состав выборных парторганов. В отношении социального состава парторганов следует отметить несомненные достижения.

Секретари парткомов. Так, за время с XIV по XV с'езд в составе секретарей крайкомов, обкомов, нац. ЦК и губкомов количество рабочих по социальному положению возросло с 45,7% до 48,7%, при одновременном понижении процента служащих с 57 до 51. В составе секретарей окружкомов за тот же период процент рабочих остался на том же

уровне (52%), процент крестьян возрос с 3 до 8, а процент служащих упал с 45 до 40.

Среди секретарей укомов количество рабочих не изменилось (51%); процент крестьян поднялся с 6 до 14; процент служащих понизился с 43 до 35.

Состав заворгов и зав. АПО парткомов. В составе заведующих оргтоделами группа рабочих осталась без изменения, и обозначился рост рабочих в составе работников АПО с 17 до 25%.

Состав пленумов ГК и ОК. По 32 Губкомам число членов Губкомов рабочих увеличилось за время с XIV с'езда по XV конференцию с 57 до 58% (при этом группа рабочих от станка выросла с 10 до 13%).

По 14 окружкомам число членов окружкомов — рабочих возросло с 64 до 71% (в том числе рабочие с производства — с 13 до 16%).

Секретари ячеек. В составе секретарей ячеек число рабочих увеличилось с 38 до 41%; отдельно по рабочим ячейкам — с 74 до 78%.

Выдвижение новых кадров. За весь период после XIV с'езда происходило дальнейшее выдвижение подпольщиков на руководящую работу и одновременно образование новых партийных кадров на помощь старым. Это показывают приводимые ниже таблицы о партийном стаже руководящих кадров и о практическом стаже их по данной работе. (См. таблицы №№ 1 и 2.)

Успехи в выдвижении обеспечиваются ростом новых кадров в ячейках: в составе бюро ячеек в 1927 г. коммунисты со стажем 1924—1926 гг. составляют уже 52,5%.

Коллективное руководство. Со времени XV с'езда происходило широкое развитие различных форм коллективного руководства. Повсеместно стали применяться расширенные пленумы комитетов; так, по 12 организациям из 55 пленумов 27 расширенных; в Москве из 9 пленумов МК за 1926 г. пять расширенных; в Туле на 83 заседаниях бюро и пленумов присутствовало 2 511 приглашенных и т. д.

Для предварительной проработки вопросов к заседаниям руководящих органов выделяются постоянные и временные комиссии, в которые вовлекаются широкие массы активистов и рядовых членов партии. Например, в Ленинграде по 4 райо-

Таблица № 1.

	Дата	Партстаж				Состояло в других партиях	Практический стаж по данной должности				
		Подп.	1917 г.	1918—1919 гг.	1920 и позже		До 1 года	От 1—2 лет	От 2—3 лет	От 3—5 лет	От 5—7 лет
Секретари: а) Крайкомов и ГК	К XIV с'езду	87,2	10,2	2,6	—	5,1					
	„ XV „	79,5	12,8	7,7	—	2,6	71,6	9,9	8,6	6,2	3,7
б) Нац. ЦК и Обком.	„ XIV „	57,1	11,9	19,1	11,9	21,4	36,8	35,5	6,6	10,5	10,6
	„ XV „	62,6	16,2	18,9	2,7	10,8					
в) Окружкомов	„ XIV „	40,5	25,2	27,9	6,4	—	13,5	23,4	22,5	32,4	8,2
	„ XV „	28,3	32,3	31,5	7,9	—	10,6	11,4	18,7	39,0	20,3
г) Укомов	„ XIV „	25,0	26,0	39,6	9,4	—	33,3	21,1	20,0	25,6	—
	„ XV „	21,3	19,1	48,9	10,7	—	34,5	31,0	9,5	22,6	2,4

2*

Таблица № 2.

	Дата	Партстаж				Состояло в других партиях	Практический стаж по данной должности				
		Подп.	1917 г.	1918—1919 гг.	1920 и позже		До 1 г.	от 1—2 л.	от 2—3 л.	от 3—5 л.	от 5—7 л.
Заворги											
а) Крайкомов и ГК	К XIV с'езду	18,7	34,4	43,8	3,1	9,4	22,1	13,2	17,6	39,7	7,4
	„ XV „	32,3	25,8	38,7	3,2	—					
б) Нац. ЦК и Обкомов	„ XIV „	8,7	17,4	47,8	26,1	13,0	18,5	13,9	9,2	21,5	16,9
	„ XV „	17,4	26,1	39,1	17,4	26,1					
в) Окружкомов	„ XIV „	12,3	29,2	17,2	11,3	—	34,9	28,3	18,9	7,0	0,9
	„ XV „	10,9	23,3	42,6	23,2	—	32,5	27,9	16,3	17,1	6,2
Зав. АПО											
а) Крайк. и Губкомов	К XIV „	22,6	25,8	45,2	6,4	18,8	33,3	22,7	21,2	15,2	7,6
	„ XV „	16,1	22,6	48,4	12,9	12,9					
б) Нац. ЦК и Обкомов	„ XIV „	22,7	27,3	45,5	4,5	17,4	25,0	27,9	16,2	22,1	8,8
	„ XV „	10,0	20,0	45,0	25,0	9,1					
в) Окружкомов	„ XIV „	6,6	15,1	35,8	42,6	—	44,2	27,9	11,5	14,4	2,0
	„ XV „	4,9	18,9	39,3	36,9	—	12,7	23,5	20,2	22,7	10,9

нам организовано в апреле 1927 года 339 постоянных комиссий, в которые вовлечено 1 752 человека (в том числе 1 312 нечленов бюро ячеек); в Москве к XV губпартконференции было вовлечено в работу комиссий при бюро ячеек 7 995 чел. и т. д.

По передовым организациям все шире применяется привлечение членов партии к участию в обследованиях партийных организаций, к выполнению различных заданий парткомов. Так, в Сокольническом районе (г. Москва) привлечено за 1926 г. к участию в обследованиях и к выполнению заданий парткомов 2 312 человек; по Рогожско-симоновскому району — 1 374 человека; по трем районам Ленинграда привлечено к выполнению разных заданий комитетов за 9 месяцев 1926 г. 519 чел., в том числе 205 из низового партактива, и т. д.

Вошли в практику почти повсеместно специальные собрания партийного актива, как по общим вопросам, так и по отдельным видам работы. Так, в Москве за 1926 г. проведено 11 собраний актива, на которых присутствовало по 2—3 тысячи человек. В Ленинграде за тот же год было 7 общегородских собраний актива и по 4—5 районных. Между XIV с'ездом и XV партконференциями МК провел 20 совещаний актива по отдельным отраслям работы с участием в среднем по 400 человек и т. д.

Таким образом, вокруг партаппарата постепенно складывается широкий слой партийного актива, что все более превращает партийный аппарат в организатора партийной общественности, привлекающего массу членов партии к участию в коллективном руководстве. Однако содержание работы актива, как было отмечено, все еще страдает многими недочетами: местами плохо работают комиссии, формально выполняются задания и поручения парткомов, не всегда деловым образом проходят расширенные заседания. Это об'ясняется недостатками работы с активом, недочетами руководства его работой со стороны вышестоящих парторганов. ЦК обратил на это внимание в своей резолюции от 23 сентября 1927 года о партработе на крупных предприятиях, указав в ней на необходимость добиться создания устойчивого партактива на предприятиях и улучшения руководства им со стороны бюро общезаводских и цеховых ячеек.

Проделанная под руководством ЦК партийными организациями громадная работа по проведению в жизнь директивы

XIV с'езда о внутрипартийной демократии обеспечила единство в рядах партии. Это показал единодушный отпор, неоднократно дававшийся оппозиции после XIV с'езда рядовыми членами ячеек. Об этом же свидетельствуют обследования местных организаций Центральным комитетом, выявившие повсеместно сплочение организаций вокруг комитетов на основе принципов внутрипартийной демократии.

МАССОВАЯ РАБОТА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ [1]).

Ко времени XIV с'езда, массовая работа на предприятиях находилась в следующем состоянии. С одной стороны, имелись определенные достижения: наблюдался, на основе оживления работы массовых организаций, быстрый рост беспартийного рабочего актива, и, на-ряду с этим, рост влияния и авторитета партии в широких рабочих массах. С другой стороны, в массовой работе имел место ряд существенных недостатков. Прежде всего, содержание массовой работы очень часто не удовлетворяло растущие запросы масс и не всегда соответствовало задачам, стоящим перед партией. Так, обследование содержания работы массовых собраний рабочих, производившееся в 1926 г., выявило, что вопросы производственного характера обсуждаются крайне редко и притом в форме заслушивания общих отчетных докладов. На Тульском патронном и оружейном заводах на массовых собраниях производственные вопросы составляли всего лишь 5% общего количества вопросов; на предприятиях Сталинского округа — 7,5% и т. д.

Большей частью вследствие неудовлетворительности содержания общих собраний рабочие выдвигали наиболее злободневные производственные и бытовые вопросы в конце собрания в «текущих делах».

Также и в работе фабзавкомов далеко не всегда запросы рабочих находили достаточно полное и своевременное отражение. При этом крупным недочетом являлось неперенесение важнейших, особенно хозяйственных, вопросов на делегатские и массовые собрания. Так, например, в Ленинграде на Пролетарском заводе на 11 обсужденных на заседаниях завкома основных вопросов на общие собрания ни один не был перенесен. Там же на заводе «Большевик» из вопросов, обсужденных завкомом, на общее собрание был перенесен лишь вопрос о помощи английским горнякам. В Харькове на паровозостроительном заводе не поставлены были на массовых собраниях обсужденные на завкоме вопросы режима экономии, вопросы работы центральной производственной комиссии и т. д.

[1]) Работа парторганизаций на предприятиях рассмотрена в предыдущем разделе.

Недочеты содержания массовой работы сказывались и в слабости рабочего актива. Сильно выросший количественно за последние годы (в среднем до 30—40% всего количества рабочих на предприятии) рабочий актив слабо закреплялся на своей работе, мало специализировался. Обследование 65 крупных предприятий выявило повсеместно слабую работу низового профактива. Профактив загружен в значительной мере различными техническими работами: приемом членских взносов, составлением списков и т. д. Порядок дня заседаний цехпрофбюро обычно исчерпывался вопросами распределения обязанностей и принятием к сведению протоколов фабзавкомов.

Характерна оценка работы профактива Нижегородским партсовещанием (начало 1927 г.), отметившим, что «низовой профактив не осуществляет еще в должной мере своей задачи проводника союзных задач в массы и в то же время недостаточно своевременно и полно отражает настроения и запросы, зреющие в рабочей массе.

Указанные недостатки в работе массовых организаций на предприятиях в значительной мере были связаны с недочетами в работе партийных ячеек.

Ячейки перегружали повестку дня мелкими организационными вопросами, упуская при этом часто обсуждение важнейших хозяйственных вопросов, а также вопросов, остро волнующих рабочих.

В части партийного руководства фракциями непартийных, в частности, профессиональных организаций, в ряде случаев имела место ненормальность, состоявшая в том, что ячейки допускали нередко мелочную опеку фракций и даже прямую их подмену, а иногда, напротив, не принимали участия в разрешении даже важнейших вопросов. В свою очередь, фракции массовых организаций те же ошибки повторяли по отно-

шению к соответствующим не-партийным организациям. Так, например, в Костроме, на 1-й Республиканской (текстильной) фабрике из разрешенных на бюро ячейки 30 вопросов, касающихся работы фракции завкома, 19 было разрешено без всякого участия последней; в свою очередь, из 60 вопросов, рассмотренных фракцией, 31 не был перенесен на фабком, в том числе вопрос о крупном конфликте в разматывательном отделе. На Коломенском заводе были разрешены только в партийном порядке такие вопросы, как вопрос о работе производственных совещаний, о сверхурочных работах служащих и др., причем пленум завкома о них не был даже информирован. Наоборот, на Балтийском заводе (Ленинград) коллектив не обсуждал вопроса о коллективном договоре; на Красном судостроительном — о сокращении рабочих; в Туле — на заседаниях фракции завкома оружейного завода вопрос о колдоговоре не обсуждался и т. д.

Таким образом, ячейки не всегда сосредоточивали своевременно внимание массовых организаций на важнейших очередных вопросах практического строительства и не обеспечивали проявления со стороны этих организаций должной инициативы и самодеятельности.

Центральный комитет в своих директивах по докладам местных организаций неоднократно обращал их внимание на необходимость устранения отмеченных основных недочетов массовой работы (Владимир, Родники, Смоленск — февраль 1926 г.; Астрахань — апрель 1926 г.; Кузнецк и Златоуст — ноябрь 1926 г.; Сталино и Иваново-Вознесенск—март—апрель 1927 г. и др.).

Вместе с тем, на основе опыта работы ряда крупнейших промышленных организаций и при непосредственном их участии (Москва, Ленинград, Иваново, Нижний и др.), ЦК разработал директиву о массовой работе на предприятиях (1927 г.). Эта директива главное внимание организаций обратила на «увязку содержания массовой работы с хозяйственными вопросами (рационализация, режим экономии, производительность труда, прогулы и пр.) и вопросами материального положения рабочих и их бытовых нужд (колдоговор, работа в РКК, кооперация и пр.)». Резолюция отмечает «исключительное значение на предприятии работы с беспартийным рабочим активом (делегаты, профуполномоченные, члены производствен-

ных комиссий и т. д.), группирующимся вокруг фабзавкомов, производственных совещаний, добровольных обществ, кооперации и т. д.».

ЦК в своей директиве далее подчеркивает необходимость укрепления партийного руководства, для чего «при постановке и обсуждении различных вопросов на ячейках должно ставить перед собой задачу практической подготовки актива и рядовых членов партии к работе среди беспартийных».

Особое внимание ЦК обращает на усиление работы в цеху, на увязку цехячейками всех видов массовой работы своего цеха, на работу по выдвижению и воспитанию новых кадров цехового актива.

На-ряду с приведенной директивой, большую роль в деле оживления массовой работы сыграли два других постановления Центрального комитета: резолюция о вовлечении масс в дело снижения розничных цен и директива о вовлечении масс в дело рационализации производства. В результате работы местных организаций по выполнению этих директив, в постановке массовой работы на предприятиях имеется ряд достижений.

Прежде всего, улучшилось содержание работы и организационная постановка массовых и делегатских рабочих собраний, в связи с чем увеличилась посещаемость и усилилась активность на них. По Ленинграду в 1926 году посещаемость на «Большевике» доходила до 25%, на текстильных предприятиях до 20% и ниже. С 1927 г., когда на собраниях начали ставить вопросы повседневной работы предприятия и вопросы быта рабочих, когда, с другой стороны, улучшили оповещение о созыве собраний и информацию о выполнении их решений, посещаемость значительно увеличилась; у химиков — 50—60%; у печатников до 60%; у металлистов 50—70%; у текстильщиков она дошла до 30—35%; при постановке же конкретных хозяйственных вопросов данного предприятия посещаемость доходит местами до 90%. В Замоскворецком районе (Москва) посещаемость достигла 65—80%.

Особой активностью отличаются собрания, созываемые для обсуждения колдоговоров. На Урале обсуждение колдоговоров привлекало на собрания у металлистов, химиков и горняков от 50 до 80%, а у пищевиков — все 100% работающих на предприятии. То же имело место и в Ленинграде.

В Москве на таких собраниях у металлистов в прениях участвовало 7% присутствовавших; у текстильщиков — 8,1%; у пищевиков — 12% присутствующих.

Значительные достижения имеются в постановке массовой работы в связи с кампанией по вовлечению рабочих в дело рационализации производства. В то время как в 1926 г. повсеместно отмечалась низкая посещаемость производственных совещаний (10—20%), в 1927 г. имеются уже многочисленные примеры значительного увеличения посещаемости производственных совещаний: по Сормову — 50%; по Бауманскому району в Москве—60%; по заводу бывш. «Дукс»—40—60%; по предприятиям Замоскворецкого района в Москве—40%. В Бежице процент посещаемости рабочих производственных совещаний поднялся за последний год на 14%.

Производственные совещания в своей работе перешли во многих местах к обсуждению, на-ряду с отдельными мелкими производственными вопросами, и коренных вопросов рационализации.

Часто начали прорабатывать на производственных совещаниях вопросы калькуляции (Москва, Ленинград).

Наиболее слабым местом в работе производственных совещаний в 1926 г. было выполнение принятых предложений, в среднем 30—60%. В 1927 г. мы имеем ряд примеров высокого процента выполнения постановлений производственных совещаний и предложений рабочих. Так, по Перми процент выполнения достигает 72%; в Бежице — 62%; Артемовск — 67%; в отдельных организациях процент выполнения достигает даже 90% (Ленинград, Сталино).

Следует отметить выявившиеся во время кампании новые формы вовлечения рабочих в обсуждение вопросов рационализации производства: совместные производственные совещания нескольких предприятий, связанных между собою в процессе производства; производственные смотры предприятий, во время которых выявилась высокая активность участников — рабочих (Ленинград, Брянск, Тверь).

Большие успехи были достигнуты в вовлечении рабочих масс в дело снижения цен. Центральным комитетом был обследован ряд губерний в целях проверки выполнения директивы по снижению цен. Было отмечено повсеместно, особенно в губернских центрах, вовлечение рабочих в обследовательскую работу торгово-кооперативных секций советов, в работу лавочных комиссий, кооперативных комиссий на предприятиях.

В результате этой работы, на предприятиях сложился довольно широкий слой кооперативного актива, и вместе с тем значительно улучшилось само содержание его работы. Если прежде кооперативный актив на предприятиях преимущественно выполнял технические функции (учет членов кооперации, раздача членских книжек и т. д.), то в ходе кампании по снижению цен актив принял участие в практической работе лавочных и кооперативных комиссий, в обследовательской работе и в проведении раз'яснительной кампании.

В проведении общих хозяйственных кампаний, как показывают данные обследований, произведенных Центральным комитетом, большую роль играли почти повсеместно профессиональные организации, в частности, низовой профактив. Так, например, по Нижнему в кампании по снижению цен завкомы развернули большую работу по раз'яснению значения кампании, участвовали в массовых обследованиях и т. д.

На-ряду с отмеченными достижениями в массовой работе в течение последнего времени, в частности, с улучшением ее содержания, все еще имеется в ней ряд недочетов. Как показали последние обследования Центрального комитета (Баку, Брянск, Курск), указанные достижения встречаются еще далеко не повсеместно. На ряде предприятий нет еще определенного перелома в сторону усиления внимания к вопросам производства и быта рабочих, низка посещаемость производственных совещаний, слабо участие профорганизаций в деле снижения цен и т. д.

Все эти недочеты требуют усиленного внимания парторганизаций в постановке массовой работы.

ВОВЛЕЧЕНИЕ РАБОЧИХ МАСС В СОВЕТСКОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО.

Директивы с'езда и ЦК. XIV партийный с'езд указал, что в условиях возросшей активности масс — «пролетариат и его партия, как основная руководящая общественная сила,

должны использовать этот рост в целях еще большего вовлечения масс в процесс социалистического строительства на всех фронтах этого строительства и для борьбы с бюрократизмом госаппарата». В области советского строительства с'езд дал директиву о более энергичной работе по оживлению советов, об укреплении связи с широкими кругами трудящегося населения, о приближении всех массовых пролетарских организаций к работе советов.

Центральный комитет в целом ряде своих постановлений давал местным организациям конкретные указания о работе советов и об устранении недочетов, выявившихся в особенности во время перевыборных кампаний (июльский пленум 1926 г., апрельский пленум 1927 г., решение ЦК о горсоветах, постановления по докладам местных парторганизаций). В своих директивах ЦК обращал главное внимание на необходимость широкого вовлечения во всю работу советов (секций, совещаний, комиссий) рабочих и других слоев трудящихся, усиления отчетности и ответственности избранных перед своими избирателями, улучшения советской работы в рабочих районах.

Перевыборы советов. Выполнение указанных директив с'езда и ЦК проявилось прежде всего в гораздо большем внимании со стороны парторганизаций к проведению перевыборов советов. В результате улучшения руководства перевыборами парторганизации добились того, что перевыборные кампании на деле стали массовой проверкой всей работы советов. Последняя кампания (1927 г.) прошла при значительно возросшей активности всех слоев трудящихся, в особенности рабочих. Участие различных групп городского населения в последние две перевыборные кампании характеризуется (в процентах) следующими цифрами (по РСФСР):

	1925/26 г.	1927 г.
Все избиратели	52,0	59,2
Члены профсоюзов	60,5	69,8
Промышленная группа	55,8	73,4
Служащие	56,6	67,0
Неорганиз. население	39,1	43,5

В основных пролетарских центрах участие рабочих в выборах достигало нередко 90—100%. Так, например, в Ленинграде по 36 крупным предприятиям посещаемость выборных

собраний превысила 95%; в Туле на патронном заводе в выборах участвовали все 100% рабочих.

Заметно выросло в перевыборах участие женщин. Это характеризуется следующими цифрами:

	1925/26 г.	1927 г.
Активность избирательниц	42,9	50,5
Членов профсоюзов	54,7	66,5
Неорганизованных	35,5	40,7

Если приведенные данные сравнить с перевыборами 1924/25 г., когда в выборах советов участвовало только 27,5% общего числа женщин-избирательниц, а среди неорганизованных — 18%, станет очевидным, что за последние годы к активному участию в советском строительстве привлечены громадные новые слои женского трудящегося населения.

Большим достижением перевыборов 1927 г. является широко проведенное на большинстве избирательных собраний обсуждение и принятие наказов новому совету. Обсуждение наказов вылилось в большую кампанию, в которой со всей яркостью проявилась выросшая активность рабочих и их требовательность к работе советов. Помимо общих наказов руководящих партийных и профессиональных организаций, на предприятиях составлялись свои местные наказы на основе непосредственных предложений самих рабочих (Нижний — Канавинский район, Сормово, Выкса, Верхн.-Исетский завод в Свердловске и многие другие).

Эти достижения явились результатом как роста доверия масс к политике партии, так и улучшения всей предвыборной работы. Партийные и советские организации обеспечили достаточные сроки для подготовки кампании, более тщательно организовали отдельно от выборов отчетную кампанию (по Ленинграду было проведено 993 отчетных собрания, на которых участвовало 601 000 из 958 000 избирателей, по Свердловску — 175 отчетных собраний, с участием 63—65% избирателей). На местах обращалось значительно больше внимания на организационные вопросы перевыборов — разбивку на избирательные участки, подбор уполномоченных выборных собраний, предварительную подготовку кандидатур парторганизациями и рабочим активом.

Связь советов с избирателями. Рост активности рабочих выразился в повышении их требовательности к практической работе советов. В соответствии с этим, партийные организации поставили перед советами задачу,— еще больше приспособить их работу к удовлетворению непосредственных нужд рабочих и укрепить повседневную связь с избирателями. Руководствуясь указаниями парторганов, советы приступили к проведению ряда конкретных мероприятий, направленных к укреплению их связи с массами. Устанавливается практика полугодовых и квартальных отчетов советов перед избирателями: больше отчитываются и рядовые члены совета, нередко по инициативе низовых организаций на предприятии (в Москве за 3 месяца проведено до 500 таких отчетов). В некоторых организациях практиковалось проведение пленумов советов на предприятиях и в рабочих клубах (Смоленск, Свердловск, Архангельск и др.). Появились также и новые формы связи советов с избирателями — депутатские группы (старостат) на предприятиях (Москва, Ленинград, Ростов-на-Дону, Иваново-Вознесенск). Группы эти занимаются предварительным обсуждением вопросов советской работы, касающихся данного предприятия.

Все эти мероприятия, однако, являются только начинаниями; применение их далеко не повсеместно. Повседневная связь советов с избирателями еще далеко не достаточна. До сих пор еще парторганизации не добились установления систематического контроля масс над работой своих депутатов. Право отзыва из советов депутатов, не принимающих участия в работе совета и отрывающихся от своих избирателей, осуществлялось лишь в единичных случаях (Баку).

Активность членов советов. Выявившаяся во время перевыборов активность масс нашла заметное отражение в работе советов и отдельных их членов.

Выросла посещаемость пленумов советов, которая доходит в ряде организаций до 70—75%; при этом рабочие идут впереди остальных групп депутатов. По Москве посещаемость со стороны рабочих достигает 78%, служащих — 70%; в Ростове-на-Дону — 88 и 59,6%. Выросла также и посещаемость секций, хотя она дает более низкий процент, чем пленумы: по Москве в 1925 г. — 47% посещаемости, в 1926 г. — 52%, в 1927 г. — 62%.

Помимо того, в работу пленума и, главным образом, секций вовлечено значительное количество прикрепленных (нечленов советов) женделегаток, рабочих с фабрик и заводов и комсомольцев. Так, в Московском совете насчитывается около 27 000 привлеченных к работе секций; в Тульском горсовете насчитывается свыше 600 прикрепленных; в Ленинграде — 13 000; в Ростове-на-Дону — 191 рабочий с крупных предприятий, 262 делегатки и 150 комсомольцев; в Оренбурге число привлеченных за последние месяцы увеличилось с 8 до 132. Обследование работы горсоветов вместе с тем показывает, что большое число привлеченных еще недостаточно связано с советами, в частности, слабо посещает заседания секций.

Члены совета вовлекаются в работу совета, главным образом, через секции, участвуя не только в обсуждении вопросов на их заседаниях, но и в конкретной работе по обследованию предприятий и учреждений. В ряде городов обследования приняли массовый характер. В Москве за 3 месяца проведено 19 375 обследований с привлечением 5 600 чел. (30% всего состава секций), Ленинградский совет создал 2 780 групп, которые провели 2 720 обследований. Секции советов, широко развернув обследовательскую работу и добившись в ней определенных положительных результатов, не смогли, тем не менее, в достаточной мере вовлечь своих членов в органическую работу совета.

Содержание работы советов. Недостатки в деле вовлечения членов совета в органическую работу объясняются недостатками содержания работы советов.

В содержании работы советов за последний год произошел несомненный сдвиг в сторону его улучшения. Это нашло свое выражение в переходе от торжественных к деловым, преимущественно, заседаниям, в обсуждении и разрешении советами местных хозяйственных и культурно-бытовых вопросов. Тем не менее, советы далеко еще не смогли подойти вплотную к тем основным задачам, которые выдвинула партия. Большинство горсоветов слабо втянуто в работу по проведению хозяйственных кампаний (режим экономии, снижение цен, рационализация производства), а также и в работу по улучшению госаппарата и в дело борьбы с бюрократизмом. Некоторый положительный опыт в этой области может быть указан лишь по отдельным горсоветам (Москва, Сталинград, Канавино).

Несомненным препятствием к развертыванию советами своей практической работы в сторону разрешения ими местных хозяйственных и бытовых вопросов являлось до самого последнего времени недостаточное проведение в жизнь положения о городских и поселковых советах, обеспечивающего для них необходимые права и материальную базу. Еще осенью 1926 г. целый ряд местных парторганизаций отмечал организационную неоформленность городских советов и отсутствие у них материальной базы и соответствующих прав.

Эти недостатки в еще большей мере относятся к поселковым рабочим советам. Число их с 1926 г. по 1927 г. выросло по РСФСР с 45 до 125. Рост числа поселковых советов имеет громадное значение в ряде районов в деле большего привлечения рабочих крупных предприятий к активному участию в советском строительстве. Однако, развертывание работы поселковых советов затрудняется тем, что в рабочих поселках целый ряд непосредственных нужд рабочих (жилищный вопрос, коммунальные услуги и др.) разрешаются заводоуправлениями совместно с профорганизациями. Это приводило в ряде организаций к ненормальным взаимоотношениям между поселковыми советами и хозяйственными и профессиональными органами (Сталино, Бежица).

В связи со всем этим, Центральный комитет дал директиву (июль 1927 г.) о необходимости принятия решительных мер к действительному и полному осуществлению прав городских и поселковых советов по всей территории Союза и поручил организациям центральных соворганов разработать конкретные мероприятия в этом направлении.

Советский актив. В результате перевыборов 1927 г. произошло некоторое улучшение социального состава советов. В 1925/26 г. по 465 городским советам РСФСР было 38,8% рабочих, в 1927 г. по тем же городам — 47,4% *), процент служащих в этих же советах соответственно снизился — с 39,2 до 31,9%. В крупных рабочих центрах среди членов советов процент рабочих значительно выше: Москва — 62,1 (в 1925/26 г. было [illegible],2%), Ленинград — 56 (44,5%), Иваново-Вознесенск — 74 (58,5%), Н.-Тагил — 70,5 (43,9%).

*) Рабочих от станка в 1926 г. было около 30%, а в 1927 г. стало 30,9%.

В городах с незначительным составом рабочего населения процент рабочих в составе советов, естественно, более низок. Это подтверждается следующей таблицей:

В городах с % рабоч. населения	До 10%	от 10 до 20%	20—30%	30—40%	40—50%	Больше 50%
Процент рабочих в советах	15,8	32,1	41,9	52,3	55,2	68,6

В перевыборы 1927 г. в состав советов втянут новый слой рабочих, ранее не участвовавших в советской работе. По РСФСР состав горсоветов обновился на 64,5%. По отдельным городам этот средний процент обновления еще выше: по Брянскому — 86%, по Москве — 73%, по Ленинграду — 80%. Кроме того, в ряде мест отмечается закрепление на советской работе актива городских советов прошлых созывов. В Ростове-на-Дону из 600 привлеченных к работе совета имеется 128 членов совета предыдущих созывов.

Увеличилось участие рабочих — членов советов — в руководящей работе советов и в секциях. В составе президиумов (по 574 горсоветам) имеется 52,3% рабочих, в том числе рабочих от станка — 30,9%. При недостаточном еще вовлечении рабочих во многих организациях в состав бюро секций (Ижевск, Брянск и др.) в отдельных советах имеются достижения в этой области. В Сормове, Канавине и др. в качестве руководителей основных секций совета выдвинуты рабочие от станка; в Моссовете в составе бюро секций число рабочих увеличилось с 50 до 64%.

Общее улучшение работы советов привело к оформлению и укреплению советского актива на предприятиях. Обследование Орграспредом ЦК 65 крупных предприятий выявило следующие данные о советском активе. В Туле на оружейном заводе советский актив составляет 12% всего рабочего актива, на патронном заводе — 17%, на Большой иваново-вознесенской мануфактуре — 11%, по 6 металлозаводам Выборгского района в Ленинграде — 6% и т. д.

Основные кадры советского актива на предприятиях составляются из рабочих с значительным производственным стажем. На Харьковском паровозостроительном заводе — 75% советского актива составляют рабочие, имеющие свыше 10 лет производственного стажа; в паровозных мастерских в Харь-

кове — 83%; на Большой иваново-вознесенской мануфактуре — 69%; по 6 металлозаводам Ленинграда рабочих с производственным стажем от 4 до 10 лет — 49%, свыше 10 лет — 24%. Таким образом, основную массу советского актива составляют рабочие с большим производственным стажем.

Новые и малоквалифицированные рабочие слабо вовлечены в советскую работу. Лишь в отдельных крупнейших организациях имеются достижения в вовлечении в советскую работу новых слоев рабочих (27% с производственным стажем от 1 года до 8 лет по 6 металлозаводам Ленинграда, 20% по 4 текстильным фабрикам Ленинграда, 16% на 1-й республиканской фабрике в Костроме).

Большое вовлечение рабочих в советскую работу, расширение и укрепление низового советского актива содействовало выдвижению их на руководящую работу не только внутри городских советов, но и в другие органы госаппарата. По 23 организациям [1]) выдвинуто за 1926 г. на руководящую советскую работу в состав президиумов губернских и уездных исполкомов и в качестве заведующих и заместителей заведующих основными отделами и подотделами важнейших губорганов — 192 рабочих.

Партийное руководство. Усиление внимания парторганизаций к городским советам не ограничивалось руководством перевыборной кампанией. В процессе повседневной работы партийные организации обсуждали и разрешали в большей мере, чем раньше, вопросы, связанные с недостатками работы советов. Результатом этого явилось некоторое укрепление связи с избирателями, улучшение содержания работы пленумов и секций советов и выращивание низовых кадров советского актива.

Достижения в области партийного руководства обеспечили твердое партийное влияние в советах. В составе городских советов по РСФСР было в 1926 г. (по 538 горсоветам) 44,6% коммунистов, в 1927 г. (по 633 советам) стало 47,4%. Незначительность увеличения, а в отдельных организациях снижение партпрослойки в советах, находится в прямой связи с линией пар-

[1]) Ленинград, Тула, Саратов, Ив.-Вознесенск, Н.-Новгород, Ярославль, Брянск, Владимир, Кострома, Курск, Тамбов, Архангельск, Вологда, Гомель, Новгород, Псков, Рязань, Череповец, Тверь, Сталинград, Смоленск, Республика Немцев Поволжья, Вотская обл., Сев. Кавказ.

тии на большее привлечение в советы беспартийных рабочих. Основным показателем роста партийного влияния служит проявленная во время перевыборов активная поддержка выдвинутых ячейками партийных кандидатур и выдвижение коммунистических кандидатур по инициативе самих избирателей. Отводы или провалы партийных кандидатур, имевшие место в отдельных случаях, об'ясняются, как правило, неудачным подбором кандидатур и неавторитетностью отдельных коммунистов среди масс.

Выше, чем в составе пленумов, партийная прослойка в президиумах советов: в президиумах 574 горсоветов РСФСР — членов партии 63,5%.

Достаточно велико участие коммунистов в низовом советском активе. По 6 металлозаводам Ленинграда партпрослойка в советском активе — 55%, на Большой иваново-вознесенской мануфактуре — 37%, на патронном заводе в Туле — 46%, на оружейном — 50%, по 4 текстильным фабрикам Ленинграда — 35%.

При такой значительной партийной прослойке в пленумах и президиумах советов и в низовом советском активе, при большом доверии коммунистам со стороны рабочих масс, обращают на себя особое внимание имеющиеся в части организаций отрицательные моменты в работе самих коммунистов в советах.

Парторганизации, добившись активного участия коммунистов — членов советов — в повседневной деловой работе руководящих органов совета, не смогли еще добиться такого же положения в низовых звеньях (в секциях, комиссиях, в работе советского актива на предприятии, в выполнении отдельных поручений совета). В ряде мест отмечается низкая посещаемость коммунистами собраний, слабая активность членов партии, неудовлетворительное выполнение ими конкретных обязанностей члена совета — Сталино, Казань и др. Улучшение работы всего советского актива требует в первую очередь исправления недостатков в работе коммунистов.

Выводы. 1. За истекшие два года, в условиях роста активности всех слоев населения, партия добилась усиления руководящей роли рабочего класса и наибольшего под'ема его активности в советах. Этот под'ем выявился в участии в последних перевыборах подавляющего большинства рабочих и в

том, что под руководством партии сами рабочие выдвинули перед советами конкретные задачи их работы.

2. Достижения партии во время перевыборов обеспечивают неуклонное укрепление связи советов со всей массой рабочих. В сторону разрешения этой задачи направлена теперь работа партийных организаций.

3. В содержании работы наметилось улучшение в сторону большего удовлетворения повседневных запросов рабочих и разрешения конкретных хозяйственных и культурно-бытовых вопросов. Рост за истекший период кадров советского актива сможет обеспечить дальнейшие успехи в этом направлении.

РАБОТА ПАРТИИ В НАЦИОНАЛЬНЫХ РЕСПУБЛИКАХ И ОБЛАСТЯХ.

Руководство ЦК партийными организациями в национальных республиках и областях было направлено на выполнение решений XII партийного с'езда и IV нацсовещания. В связи с этим главное внимание партии за отчетный период было сосредоточено на вопросах, связанных с задачами поднятия хозяйственного и культурного уровня нацобластей, выращивания пролетарских элементов местного населения, вовлечения трудящихся масс коренных национальностей в советское строительство и дальнейшего роста и воспитания коммунистических организаций.

За это время ЦК были обследованы 15 нац. парторганизаций (из общего числа 38), и, кроме того, была проведена проверка практики национализации аппарата партийных, советских, профессиональных и кооперативных организаций.

На основе развития промышленного строительства по всем республикам и областям отмечается процесс неуклонного роста пролетариата из коренного населения. По данным обследования, на Украине украинцев в промышленности 42%, в Узбекистане число рабочих-националов за 1924—1926 гг. выросло на 50%, в Казакстане — на 52%, в Азербайджане за последний год — на 16%, в Татарии — на 12%. Однако в ряде нац. республик темп роста рабочих-националов все же несколько отстает от общего роста числа рабочих, что

отчасти об'ясняется отсутствием квалифицированных рабочих из коренного населения и слабостью работы по их подготовке.

Одновременно увеличивается число националов в составе профессиональных союзов, за последние три года (1924—1926) число националов возросло в Азербайджане с 32 до 40% к общему составу профорганизаций, в Узбекистане — с 40 до 44%, в Казакстане — с 6 до 21% и на Украине — с 40 до 50%.

При этом необходимо отметить, что методы вовлечения на производство рабочих из коренных национальностей в большинстве парторганизаций правильны. Однако, ввиду того, что по данным обследования — в отдельных организациях (Вотская обл. и др.) имели место случаи механической замены русских рабочих националами, ЦК предложил вовлечение националов производить в соответствии с развитием хозяйственного строительства, общим увеличением количества рабочих и естественной утечкой рабочих.

В области сельского хозяйства одной из основных работ по восточным республикам за отчетный период было проведение земельно-водной реформы. Эта реформа, проходившая под лозунгом ликвидации остатков феодальных и патриархально-родовых отношений, дала в результате значительное ослабление хозяйственной мощи и политического влияния манапско-байских элементов и явилась стимулом к более культурному ведению хозяйства (трактор и др.). На-ряду с этим, передача отобранных у баев и манапов земельных излишков бедняцким хозяйствам явилась фактором первостепенной важности в деле хозяйственной помощи бедноте и роста ее активности.

Учитывая особенности хозяйственных и бытовых отношений в национальной деревне, ЦК уделял особое внимание постановке работы среди бедноты (Кошчи, КНС, Джарлы и пр.). По данным обследования, за отчетный период работа среди бедноты заметно улучшилась; улучшился и социальный состав этих организаций. По Киргизии «Кошчи» насчитывает 63% бедноты и 22% батраков; в Казакстане в «Кошчи» — 56% бедноты и 26% середняков. На Украине усиливается рост комнезамов (на 1/X—1926 г. 703 тыс., на 1/I—1927 г. — 888 тыс.), и они охватывают в настоящее время до 40% всей бедноты. Роль

«Кошчи» и КНО в общественной жизни деревни заметно усилилась, о чем свидетельствуют и перевыборы советов, кооперации и т. д.

Однако, в работе среди бедноты все еще имеются крупные недочеты. В основном, они сводятся к недостаточному охвату бедноты, наличию «собесовских» настроений и элементов командования (Казакстан), недостаточному вовлечению бедноты из нацменьшинств (Джетысу, Сыр-Дарья). Кроме того, к числу серьезных недостатков в работе «Кошчи» следует отнести его участие в родовой борьбе.

Развитие кооперации в большинстве нацрайонов было сопряжено с большими трудностями. Несмотря на это, в деле кооперирования населения по всем нацрайонам СССР имеются определенные достижения, о чем говорят нижеследующие данные. По потребкооперации процент кооперирования повысился с 11% в 1924 г. до 24% в 1927 г. По отдельным районам этот рост еще значительнее (в Татарии за это же время с 13 до 23%). В системе сельскохозяйственной кооперации (по всем видам) число пайщиков за два года увеличилось вдвое.

Вместе с этим следует отметить недостаточное внимание ряда национальных партийных организаций к развитию специальных видов кооперации, в особенности промысловой, слабость обслуживания кочевого населения (скотоводов), медленное выращивание кооперативного актива и др.

Вопросу о вовлечении трудящихся масс из коренных национальностей в госаппарат и приближении его к широким массам ЦК уделял большое внимание.

Национальный состав членов сельсоветов почти повсеместно соответствует национальному составу населения, причем постепенно улучшается и социальный состав членов советов. В сельсоветах автономных республик и областей в 1925/26 г. было из числа освобожденных от налога 10,6% батраков и рабочих 4,6%; в 1927 г. соответствующие цифры — 21,8% и 5,4%.

О достижениях в этой области работы национальных парторганизаций показывают следующие данные о составе выборных соворганов.

К общему составу националы составляют:

Наименование организаций	Кор. насел. в респ. и област.	ВЦИК 1924/25 г.	ВЦИК 1925/26 г.	УИК 1924/25 г.	УИК 1925/26 г.	ВІК 1924/25 г.	ВІК 1925/26 г.	Горсов. 1924/25 г.	Горсов. 1925/26 г.	Сельсов. 1924/25 г.	Сельсов. 1925/26 г.
	в процентах										
Украина	75	27,6	55,5	—	60,0	—	80,3	37,5	42,3	—	88,5
Азербайджан	71	—	68,0	—	75,2	—	79,1	—	—	—	81,2
Казакстан	57	—	—	57,3	59,1	52,5	54,0	17,0	22,2	52,0	61,2
Татария	48	58,9	55,1	54,3	54,5	52,0	50,0	31,4	26,2	48,3	49,1
Башкирия	46	46,7	48,9	46,5	47,2	47,0	46,5	—	—	43,0	43,6
Вотская	53	48,8	55,5	56,9	54,5	51,9	52,0	—	—	58,0	58,0
Чувашия	75	88,0	81,5	85,7	73,5	84,7	78,1	—	—	77,4	77,7
Крым	25	—	—	—	—	—	—	—	—	37,0	37,4
Мари	51	60,0	60,0	57,1	54,8	—	—	—	—	53,0	52,6

В составе городских советов и исполкомов процент националов почти всюду несколько выше процента основной национальности среди населения (в Казакстане в составе городского населения 14% казаков, а в составе горсоветов 22%).

В аппаратах центральных и губернских (окружных) соворганов также увеличилось число националов, хотя в отдельных республиках и областях процент националов все еще недостаточен. (В центральных аппаратах Татарии 19%.) До сих пор совершенно недостаточно вовлечение националов в средние звенья аппарата (зав. п/отделами, инспекторов, секретарей и пр.). (В Узбекистане в составе ответственных работников — 35% узбеков, а в составе технических — 13%.) Особо необходимо отметить отставание в деле национализации аппарата местных учреждений централизованных органов и наркоматов (почта, телеграф, жел. дорога и др.).

В большинстве нацреспублик и областей в низовых соворганах — сельсоветах и волисполкомах — делопроизводство целиком переведено на языки местного населения, хотя центральные, губернские, окружные, кантонные соворганы, за малым исключением, языком основной национальности пользу-

идея только при сношении с низовыми органами. В Закавказье и Украине в этом отношении дело обстоит несравненно лучше. За последние 2 года на Украине делопроизводство на украинском языке введено в большинстве центральных учреждений (85—90 %).

Примерно так же обстоит дело с коренизацией аппарата в профессиональных и кооперативных организациях.

При проведении коренизации аппаратов совоорганов не всегда достаточно учитывались нужды национальных меньшинств. Директивы ЦК о выделении национальных сельсоветов и районов, напр., в Казакстане и Вотской области, еще не выполнены.

Путем усиления — на основе директив ЦК — работы среди беспартийной национальной интеллигенции, местные партийные организации добились активного участия в советском строительстве значительных кадров интеллигенции.

Задачи партстроительства в нацрайонах IV нацсовещание формулирует следующим образом: «Лишь тогда Советская власть будет крепка в республиках и областях, когда там упрочатся действительно серьезные коммунистические организации» и дальше: «Одной из коренных задач партии является выращивание и развитие из пролетарских и полупролетарских элементов местного населения молодых коммунистических организаций нацреспублик и областей».

За последние 2 года (с 1/VII—1925 г. по 10/V—1927 г.) нацорганизации выросли на 40,5 %. Темп роста нацорганизаций не только не отстает от общего роста всей нашей партии, но в ряде республик даже опережает его. На 1/VII — 1925 г. число коммунистов в парторганизациях составляло 30,6 % общего состава партии; на 10/I — 1927 г. этот процент поднимается до 33.

При этом происходит абсолютное и относительное увеличение в составе организации числа коренных националов. Однако ввиду того, что в ряде организаций среди принимаемых в партию служащие составляют весьма значительную долю, Центральный комитет неоднократно давал указания по докладам отдельных национальных парторганизаций о необходимости более энергичного вовлечения в партию рабочих, батраков и бедноты.

Другим недочетом в состоянии национальных парторганизаций является все еще значительный процент кандидатов в составе организаций.

Наименование организаций	% кандидатов			
	На 1/VII 1925 г.	На 1/I 1926 г.	На 1/I 1927 г.	% уменьшения с 1/VII— 10/I—27 г.
По ВКП (б)	45,0	40,9	33,7	11,3
» Узбекистанской	49,6	49,2	44,7	4,9
» Туркменистанской	54,[illegible]	55,4	47,9	6,2
» Закавказской	[illegible],6	38,2	35,9	1,7
» Украине	45,5	41,8	34,5	11,0
» Белоруссии	38,4	43,4	35,8	2,6
» Автономным республикам и областям РСФСР	49,8	50,16	42,2	7,6

Таким образом, во всех республиках в областях, особенно в восточных, процент кандидатов очень велик, что об'ясняется, в основном, быстрым ростом организации и слабостью партийно-воспитательной работы среди вновь принимаемых.

Следует указать также на весьма низкий процент женщин из основных национальностей в составе нацорганизаций (Узбекистан, Туркменистан, Башкирия, Дагестан и др.). Кроме этого следует отметить и прием в партию и перевод из кандидатов в члены значительного количества азбучно-неграмотных тт., напр., азбучно-неграмотные среди принятых за 1-е полугодие 1926 г. составляли в Узбекистане 50 %, общего состава принятых, в Туркменистане — 30 %, в Азербайджане — 18,5% и в Казакстане — 10 %.

Среди переведенных из кандидатов в члены партии за тот же срок азбучно-неграмотных составляли в Узбекской организации 20 %, в Туркменистане — 18 %, в Киргизии — 30 % и в Казакстане 9 %.

В результате ряда указаний ЦК, национальные парторганизации обратили серьезное внимание на эту сторону приема в партию и перевода кандидатов в члены, и в последующие периоды имеются уже определенные достижения, особенно

в составе переводимых из кандидатов в члены. Однако в отдельных организациях (Дагестан) все еще наблюдается рост азбучно-неграмотных не только среди кандидатов (с 27,5% на 1/I—1926 г. до 33,5% на 1/I—1927 г.), но и среди членов партии (с 9,4% на 1/I—1926 г. до 15% — на 1/I—1927 г.).

Нацпарторганизации имеют также значительные достижения в деле подготовки и выращивания руководящих кадров партии из пролетарских и полупролетарских элементов из местных национальностей. Рост новых кадров и актива из националов подтверждается анализом состава пленумов комитетов. В 1923/24 г. в составе пленумов комитетов националов было незначительное количество. Данные же за 1925/26 г. дают следующую картину:

Наименование организаций	Пленумы окр. ком., уком., кантк. и райком.			Пленумы обл- и губкомов		
	1925 г.	1926 г.	1927 г.	1925 г.	1926 г.	1927 г.
	в процентах					
Украина	44,9	48,8	—	—	—	—
Узбекистан	55,3	61,2	—	—	—	—
Азербайджан	55,4	56,1	—	—	—	—
Казакстан	35,5	45,5	—	34,5	44,1	—
Татария	42,5	49,0	—	—	52,0	—
Башкирия	47,1	44,4	47,0	44,0	44,0	46,0
Вотская область	31,3	32,2	—	77,0	41,4	—
Крым	—	19,6	22,0	—	23,0	26,0
Чувашская	86,9	73,0	69,7[1])	88,2	82,6	83,6
Марийская	—	52,8	50,7	—	52,0	55,1

В составе секретарей комитетов националов еще больше. Так, по всем национальным ЦК, крайкомам и обкомам (23 организации) в составе секретарей к XIV с'езду националов было 58%, в настоящее время их 63%.

[1]) Сокращение чувашей об'ясняется присоединением русского уезда (Алатырского).

Среди заворгов и зав. АПО националы коренных национальностей составляют 59,%.

Более успешной работе по воспитанию национальных кадров мешала в значительной мере групповая борьба. Эта борьба создавала значительные препятствия в развертывании практической положительной работы.

РАБОТА ПАРТИИ В ДЕРЕВНЕ.

Оживление советов. В соответствии с решениями XIV партс'езда об оживлении деревенских советов и развязывании активности и инициативы крестьянства, парторганизациям давались практические указания о необходимости действительного и все более широкого привлечения к советскому строительству всей основной массы крестьянства, выдвижения из беспартийных крестьян и особенно бедноты и батраков новых работников в советы и придания советам все большего значения как политических и хозяйственных центров всей крестьянской общественности. (Решения июльского пленума ЦК — 1926 г. и апрельского — 1927 г. и постановления ЦК по докладу местных организаций.) Директивы XIV с'езда и ЦК обеспечили значительно большее внимание местных парторганизаций к работе деревенских советов и их оживлению.

Перевыборам советов в последние две кампании партией было уделено особое внимание. Эти кампании дали значительное повышение активности всех групп населения. Так, например, по РСФСР процент явки на перевыборные собрания сельсоветов вырос с 41% в 1924/25 г. до 47,5% в 1926/27 г. Это повышение активности подтверждается и данными о предвыборных собраниях. Большой охват населения предвыборной кампанией был обеспечен в значительной мере улучшением организационной подготовительной работы к перевыборам со стороны партийных комитетов. Значительно увеличилось количество предвыборных собраний (женщин, бедноты, молодежи) и их участников. Например, по 4 волостям Орловской губ. всего предвыборных собраний за 1925/26 г. было проведено 115 с участием 5 122 чел., в 1927 г. по тем же волостям — собраний 213 с участием 7 596 чел.

По Белоруссии предвыборные собрания бедноты проведены в 50% всех избирательных участков, на которых присут-

вовало 147 тысяч человек, по каждому округу проведено по 250—300 (на округ) собраний женщин и т. п.

Особым достижением партии при последних перевыборах является повышение активности пролетарских и полупролетарских слоев деревни. По данным ВЦИКа РСФСР, явка на выборные собрания с.-х. и других групп рабочих и батрачества составляла 52—54,5 % против 46,5 % крестьян, с другой стороны, значительно усилилось и представительство бедноты и батрачества в советах.

В результате возросшей активности и большей организованности бедняцких слоев партии, удалось во время перевыборов изолировать кулацко-нэпманские элементы деревни и укрепить союз с середняком. В этом отношении известную роль сыграло исправление ЦК избирательной инструкции (лишенцев в 1925/26 г. — 1,1 %, в 1926/27 г. — 3,3 % всех избирателей).

Из существенных недостатков в перевыборной кампании следует отметить: недостаточность, по некоторым районам, подготовки предвыборных собраний, некоторое снижение участия избирателей в отдельных районах, небольшое понижение участия женщин и недостаточное привлечение в ряде мест на перевыборные собрания батрачества (Ц.-земледельческий р-н); неправильное применение избирательной инструкции в ряде районов.

Часть этих недочетов была исправлена указаниями ЦК еще во время самой кампании.

Социальный состав деревенских советов значительно улучшился. По данным о составе сельсоветов по РСФСР:

	Освобожд. от с.-х. налога	Батраки и др. рабочие
	в процентах	
1925/26 г.	8,4	2,9
1927 г.	16,1	4,[illegible]

Такое же, примерно, увеличение бедноты и рабочих имеется в составе предсельсоветов:

Данные по РСФСР:

	Освобожд. от с.-х. налога	Батраки и др. рабоч.
	в процентах	
1925/26 г.	7,0	2,2
1927 г.	15,5	3,0

То же отмечается и в отношении состава волостных с'ездов, виков и в особенности предвиков. Среди последних число освобожденных от с.-х. налога возросло с 3,5 до 25,2 %.

Примерно, в полтора раза возросла в составе сельсоветов и председателей сельсоветов группа с.-х. и других рабочих. В составе вол. с'ездов виков и предвиков группа батраков и особенно рабочих возросла еще больше:

По РСФСР	Количество батраков (в составе)			
	сельсов.	предс. сельсов.	вики	предс. виков
	в процентах			
1925/26 г.	2,9	2,2	6,9	8,4
1926/27 г.	4,2	3,0	9,0	10,0

Еще более значительное улучшение соц. состава советов дают районы: Сев. Кавказ, Сибирь, ДВО, Поволжье и Украина.

Значительно увеличилась в последние перевыборы коммунистическая прослойка в советах. По данным ЦИК СССР, число коммунистов в составе сельсоветов выросло по Союзу с 7 % в 1925/26 г. до 8,7 % в 1926/27 г. Увеличение партийной прослойки в составе выборных низовых сов. органов по РСФСР видно из следующей таблицы:

	1924/25 г.	1925/26 г.	1927 г.
	в процентах		
Сельсоветы	5,5	6,2	7,8
Предс. советов	16,6	14,1	18,7
Вики	47,7	44,9	50,7
Предс. виков	нет свед.	84,4	89,3

Повышение авторитета партийных организаций в последних выборах отмечается во всех районах. По данным обследования Орграспреда ЦК ряда организаций (Белоруссия, Полтава, Кубань, Рязань и др.), выставленные ячейками кандидаты в большинстве случаев принимались. В работе ячеек не было уже той растерянности, какая имела место в повторных 1925 г. и отчасти в перевыборах советов 1926 г. В настоящую кампанию ячейки в значительной мере исправили прежние ошибки (хвостизм, скрывание парт. лица и др.), отмеченные в резолюции июльского пленума ЦК (1926 г.).

Работа сельсоветов и виков. По данным обследования Орграспреда и ЦИКа Союза работа виков и

риков за истекшие два года значительно улучшилось как по своему содержанию, так и по значению их (виков) при разрешении важнейших вопросов деревенской жизни. Однако, здесь нужно отметить один крупный недостаток в работе виков и риков, заключающийся в том, что президиумы виков и риков слабо вовлекают в повседневную работу советов рядовых членов вика и рика. Так, по данным ВЦИКа за 2-е полугодие 1926 г. 220 виков (по 26 уездам) имели в среднем по 1,5 пленума в месяц. Расширенных пленумов по каждому волисполкому проведено в среднем менее одного в шесть месяцев.

В работе сельских советов наметился некоторый перелом в сторону оживления работы, выражающийся прежде всего в более регулярном созыве сельских советов, а по ряду районов и секций — в повышении посещаемости советов и в организационном оформлении секций. Практическая работа секций начала развертываться с начала 1926 г. Если привлечение к работе секций в 1925/26 г. было незначительным (по данным о 8 028 сельсоветах), то обследования работы сельсоветов в 1927 г. показали, что даже в летнее время многие сельсоветы сумели развернуть работу секций.

Сельсоветы стали собираться более регулярно. За полгода 3 247 сельсоветов имели 11 274 заседания, т. е. по 3—4 заседания. Из 18 сельсоветов, непосредственно связанных с ВЦИКом, 15 сельсоветов имеют не менее 1 заседания в месяц. Сельсоветы начинают практиковать постановку перед избирателями своих отчетов между перевыборами. Отчетность же отдельных депутатов и отзыв неработающих не практикуются.

Содержание работы сельсоветов видно из данных о работе сельсоветов, непосредственно связанных с ВЦИКом.

	Всего вопросов	И з н и х										
		Орг.	Адм.-прав.	Хоз.	Зем.	Фин.	Нар. образ.	Здравоохран.	Кооп.	Торг.	Снижен цен	Режим эконом.
в абс. числ.	770	302	36	85	107	93	76	21	40	3	4	3
в %	100,0	39,2	4,6	11,0	13,8	12,0	9,8	2,7	5,1	—	—	—

Приведенная таблица показывает, что хозяйственные вопросы занимают недостаточное внимание. Из этой же таблицы видно, что вопросам батрачества со стороны сельсоветов уде-

ляется также недостаточное внимание (регистрация договоров и т. д.). Сельские советы в большинстве случаев все еще не проявляют достаточной инициативы в организации хозяйственной активности крестьянства. Исключение составляет ряд районов с крупными и большими селениями, с самостоятельными сельбюджетами (Сев. Кавказ, Поволжье, отчасти Украина и Сибирь), где сельсоветы успели стать центром общественной и хозяйственной жизни деревни.

В руководстве парторганов сельсоветами необходимо отметить слабое инструктирование, невнимательное отношение к работе фракций сельсоветов и еще недостаточное внимание со стороны ячеек ВКП (б) к вопросам работы советов.

По вопросам работы деревенских сельсоветов Центральным Комитетом давались неоднократно указания по докладам местных парткомов. Кроме того в сентябре 1927 г. ЦК принято решение о работе сельсоветов и виков, в котором намечена линия дальнейшей работы по оживлению советов в деревне.

Кооперация. За последние годы имеется значительное достижение в росте кооперирования и оживления кооперативной работы. По данным Центросоюза на 1/X — 1927 г., число пайщиков в сельских потребительских обществах составляет (по предварительному подсчету) 9 260 000 чел., что дает рост против 1/X — 1927 г на 85%. Ко всему взрослому населению деревни кооперированность выражается на 1/X — 1925 г. в 8%; 1/X—1927 г. — 14,1%. К числу всех крестьянских хозяйств кооперированность по потребительской кооперации составит 38%.

По сельскохозяйственной кооперации имеется тот же рост кооперированности. На 1/X—1925 г. число пайщиков по СССР (без Украины) по кооперативам, об'единенным в союзах, было 4 410 000, а на 1/VII — 1927 г. — 5 962 700. Рост на 35%. Кооперированность крестьянских хозяйств по СССР на 1/X — 1925 г. — 24%, в настоящее время 30%, ко всему числу крестьянских хозяйств. Число членов в кустарнопромысловых кооперативах с 667 700 на 1/X — 1925 г. возросло на 1/IV — 1927 г. до 983 900. Рост на 47%.

На-ряду с ростом кооперированности населения, ростом хотя и медленным материального участия членов в работе ко-

операции *) имеется сдвиг в деле развертывания кооперативной общественности. Отчетно-перевыборная кампания 1926/27 г. прошла, как массовая кампания. Почти везде были проведены предварительные собрания; например, по с.-х. кооперативам Сибири таких собраний было проведено 1 364, на которых присутствовало 38 000 пайщиков и 28 000 не-членов. Кроме того, впервые проводились собрания пайщиков бедняков; по Сибири — 646 собраний, по Белоруссии — 206 и т. д. Отмечается также рост посещаемости собраний пайщиками (по потребительской кооперации с 45 до 50 %).

Необходимо отметить, что на кооперативных собраниях большой процент присутствующих составляют не-члены кооперации (от 16 % в с.-х. до 20 % в потребительской к общему числу собрания). Значительная активность выражается в количестве выступлений пайщиков на собраниях (18 % присутствующих), а также в более требовательном отношении к работе правлений (7 % отчетов правлений по потребительским об-вам не было утверждено, 7 % утверждено частично). Почти не отмечается случаев навязывания кандидатур и других фактов нарушения выборности.

На-ряду с этими достижениями имеется ряд отрицательных моментов в работе кооперации, снижающих активность кооперированных масс. В потребительской кооперации широко распространены многолавки. В отдельных районах они охватывают несколько волостей, благодаря чему естественно затрудняется развертывание массовой работы. Лавочные комиссии, как правило, не работают. Уполномоченные слабо связаны с правлением и почти не вовлечены в обсуждение практической работы кооператива. Поэтому вся кампания снижения цен в деревне была проведена в значительной мере без участия широких крестьянских масс и мало использована для укрепления кооперативной общественности.

Последняя отчетно-перевыборная кампания в кооперации несколько укрепила бедняцко-середняцкий состав правлений и усилила партийное влияние в кооперации. Приводим данные

*) По потребкооперации паевые взносы за 3 года возросли с 1 руб. 70 к. до 4 рублей, по с.-х. кооперации в 1925 г.—3 руб. 75 коп., в 1926 г.—4 руб. 80 коп.; рост вкладов с.-х. товарищества с 4 млн. в 1925 г. до 9,5 млн. руб. в 1926 г.

Центросоюза о составе органов управления потребительских обществ по РСФСР:

	Состав правлений	
	1925/26 г.	1926/27 г.
Без посева	1,5	1,6
С посевом до 3 дес.	34,0	35,7
» от 3 до 6 дес.	33,2	33,5
» » 6 » 10 »	21,0	19,9
» » 10 » 16 »	7,9	7,5
Свыше 16 дес.	2,1	1,8
Неизвестно	0,3	—
	100,0	100,0

В составе членов правлений с.-х. кооперативов после перевыборной кампании 1926/27 г. без раб. скота — 25 %; с 1-й головой раб. скота — 49 %; без коров — 14 %, с одной и двумя коровами — 72 %.

Среди членов правлений маслодельных артелей по Сибири приходится:

	1925/26 г.	1926/27 г.
Без коров	1,6	2,1
Имеющих 1 корову	13,1	16,1
» 2—3 »	45,6	48,2
» 4 »	13,6	13,0
» 5 и более	26,1	20,6
	100,0	100,0

В результате последних перевыборов и широко проведенной подготовительной работы процент коммунистов и комсомольцев в правлениях кооперативов поднялся в с.-х. кооперативах с 14 % в 1925/26 г. до 19 % в 1926/27 г.; в потребительской кооперации по РСФСР — с 16 до 21 %; по УССР — с 8 до 10 %, в кустарно-промысловой — с 5 до 9 %.

ЦК в своем постановлении от 19 августа 1926 г. дал директиву об усилении кооперирования бедноты и ее хозяйственного обслуживания. Однако в ряде организаций до сих пор имеют место серьезные недочеты в этой работе. Например, значительная часть фондов кооперирования бедноты остается неиспользованной или использовывается не по прямому назначению (в некоторых округах Сибири фонды использованы от 20 до 48 %, в Белоруссии — 38 %, в Орловской губ. — 58 % и т. д.). Вследствие этого, а также все еще недостаточного руководства

кооперативной работой кооперированность маломощных групп крестьянства в ряде районов отстает от роста кооперированности более зажиточных слоёв деревни. ЦК отметил также незначительное внимание местных парторганизаций к делу распределения с.-х. машин и кредитов, в результате чего в ряде мест зажиточные группы пайщиков получали непропорционально большую долю кредитов и с.-х. машин.

ЦК неоднократно указывал партийным организациям на необходимость усиления внимания колхозам. Однако, несмотря на быстрый рост простейших форм производственно-кооперативных об'единений (машинные, мелиоративные и др. товарищества), партийные организации до последнего времени слабо занимались вопросами их работы и хозяйственно-организационного обслуживания. В результате среди машинных и мелиоративных товариществ имеется большой процент «диких» и значительное количество лжекооперативов.

В результате неоднократных указаний ЦК партии местным организациям об имеющихся недочетах в работе парторганов и отдельных извращениях в работе с.-х. кооперации (постановления ЦК от 19/VII, 1926 г., августовского пленума ЦК — 1927 г., постановления по докладу отдельных организаций) за последнее время на местах обращено большое внимание на руководство работой кооперации. Так, Омский окружком после постановления ЦК произвел обследование 191 машинных товариществ из 420. Из них 70 товариществ оказались здоровыми, 85 предположено реорганизовать, остальные ликвидировать; по Орловской губ. отмечено улучшение в деле кредитования в сторону более широкого охвата маломощных хозяйств (с 24 % в 1926 г. до 49 % в 1927 г.); в Брянской проведен учет «диких» и намечены меры по их втягиванию в с.-х. кооперацию и т. д.

Работа с беднотой. Решения Октябрьского пленума (1925 г.) о работе среди бедноты стали более энергично проводиться в жизнь на местах после XIV с'езда партии. В результате учета опыта среди бедноты Центральным комитетом (в начале 1926 г.) были приняты решения, определяющие организационные формы этой работы. За отчетный период работа с беднотой значительно продвинулась вперед как в области организации бедноты, так и хозяйственной ей помощи.

Массовая работа среди бедноты была развернута особенно широко партийными организациями в последнюю перевыборную кампанию советов. Собрания бедноты насчитываются тысячами по отдельным губерниям. Вот некоторые цифры:

Губернии	В выборную кампанию 1925/26 г.	1927 г.	
Воронежская	200	2 549	(по 8 уезд.)
Саратовская	единицы	2 488	8
Пензенская	585	1 362	
Курская	100	2 362	
Тамбовская	163	1 141	
Бийский окр.	160	666	
Шадринский окр.	80	319	
Ульяновская	50	900	

При перевыборах с.-х. кооперации по Сибири было проведено 646 собраний с участием 26 000 человек, по Белоруссии по потребкооперации проведено 206 собраний и т. д.

Отмечается также рост групп бедноты. Например, по 6 округам Белоруссии в 1926 г. было 40 групп, в 1927 г. — 227; в Смоленской губ. в 1926 г. — 108; в 1927 г. — 363; в Красноярском округе количество групп возросло с 23 до 35; в Нижегородской губ. со 100 в 1926 г. до 216 в 1927 г. и т. д. Все же организация бедноты в повседневной работе ведется слабо, особенно недостаточно вовлекаются в работу группы батрачества. Собрания бедноты вне перевыборных кампаний собираются от случая к случаю. Вот несколько примеров.

В Калужской губ. проведено собраний бедноты:

	В перевыб. кампании	За апрель—май
Калужский уезд	70	21
Масальский »	234	60
Козельский »	100	10
Всего	404	91

В Смоленской губ. во время перевыборов советов и кооперации	3 860
В порядке текущей работы	339

Регулярно и хорошо работающих групп бедноты немного. Основным недостатком собраний и групп бедноты является недостаточное их внимание к отстаиванию интересов бедноты в повседневной работе советов, зем. обществ, кооперации и т. д.

4*

Имеются, правда, отдельные случаи правильной работы собраний и групп. Например, группа бедноты села Плодовитого Сталинградской губ. за 8½ мес. созвала 11 собраний, обсудила вопросы о налоге, самообложении, посевной кампании, кооперирования и пр.

В результате помощи и организации бедноты вокруг хозяйственных задач имеется под'ем некоторой части бедняцких хозяйств в высшие хозяйственные группы. Однако в практическом проведении ряда решений партии, направленных к улучшению хозяйственного положения бедноты и ее организации, имеется ряд серьезных извращений и недочетов. Как правило, можно установить, что, чем менее мощна группа крестьянских хозяйств, тем слабее она кооперирована. Особенно по с.-х. кооперации, где даже имеется снижение удельного веса бедняцких хозяйств за 1925/26 г. При этом фонды кооперирования (7 млн. по потреб. кооперации, около 1 млн. по с.-х. кооперации) используются с большим запозданием и не полностью (до настоящего времени использовано не более половины). С.-х. кредит также направляется в меньшей мере и на меньшие сроки в маломощные слои деревни, причем использование фонда в кредитовании бедноты (29 млн. руб.) проходит со значительной задержкой. Особенно значительные ненормальности отмечаются в распределении машин.

Крестьянский актив. Вопросы о работе с беспартийным крестьянским активом ЦК ставил в связи с общим оживлением работы в деревне и рассматривал как условие для развертывания работы советов. Перед местными парторганизациями была поставлена задача выдвижения на практическую работу батрачества и бедноты и организации вокруг партии и советов всего крестьянского актива.

Рост беспартийного крестьянского актива показывает рост вовлеченных в работу выборных органов в деревне. В основном именно из состава этих органов формируется актив. Этот рост можно иллюстрировать следующими данными:

	Рост б/п. крестьянского актива на 1/I—26 г.	на 1/IV—27 г.	% роста
1. По 19 сельсоветам (Белоруссия, Псковская, Рязанская губ.)	1 503	1 858	24
2. По 7 станицам Кубани	2 240	2 701	23

Социальный состав актива характеризуется следующими данными выборочных обследований в %:

		Батр.	Беднота	Середн.	Зажиточных
Псковская г.	По Островскому у.	3,2	36,7	52,9	—
	» Порховскому »	—	35,0	53,0	2,7
	» Великолуцкому »	1,0	58,0	41,0	—
Воронежск. г.	» Воронежск. »	0,8	—	—	—
	» Россошанск. »	—	50—60	40,0	—
Архангельск. губ. (4 вол.)		—	38,5	58,2	—
Кубань (7 стансоветов)		1,7	18,7	50,7	9,6

За последние годы в составе актива наблюдается рост бедноты, и все еще очень слабо вокруг сельсоветов, кооперации и других организаций выдвигается и сплачивается батрацкий актив. На-ряду с количественным ростом актива отмечается недостаточное внимание к нему со стороны советов и других организаций. Так, по сельсоветам Белоруссии, Полтавского округа, Кубани и других районов выполняет практическую общественную работу только 45% актива. Партийные ячейки, как правило, слабо еще работают по воспитанию актива.

Работа с батрачеством. XIV с'езд партии дал директивы о развертывании и усилении работы среди батрачества и с.-х. рабочих.

Несмотря на то, что ЦК давались неоднократные указания об усилении работы среди батрачества, на местах значение работы среди с.-х. рабочих и батрачества еще в достаточной степени не усвоено. Работу среди батрачества ведет почти исключительно союз с.-х. и лесных рабочих.

Директива ЦК партии о вовлечении батрачества в общественную работу в деревне пока осуществляется крайне слабо. В частности, на собраниях бедноты, как правило, присутствуют 2—3 батрака. Слабо выдвигается актив из батраков.

Но, несмотря на ряд трудностей в работе среди с.-х. и лесных рабочих и недочетов в работе союза, значительная часть пролетарских элементов деревни вовлечена в союз, и этим созданы условия для развертывания дальнейшей работы союза

с.-х. рабочих (создание низовой сети, выделение актива и т. п.).

Партработа. Центральным комитетом было проведено обследование 30 губернских и окружных организаций. По линии ЦКК была закончена намеченная XIV партийной конференцией частичная проверка деревенских ячеек.

Укрепление партработы в деревне выразилось в росте партийных ячеек и кандидатских групп. Сеть деревенских ячеек выросла с 16 000 до 18 000, число кандидатских групп за этот период увеличилось больше, чем вдвое, — с 1 500 до 3 700. Рост ячеек по отдельным районам шел в общем равномерно.

В связи с организацией кандидатских групп количество коммунистов на одну деревенскую ячейку сократилось с 15 до 14 человек.

Несмотря на некоторый сдвиг со времени XIV с'езда в сторону улучшения содержания работы ячеек, работа последних все еще не охватывает полностью вопроса руководства и работы советов, кооперации, и в особенности вопросов хозяйственного строительства в деревне.

Слабо поставлена работа большинства деревенских ячеек по выдвижению батраков на общественную работу и вовлечению наиболее активных из них в партию.

Работа деревенских ячеек значительно ослабляется текучестью их состава и актива ячеек в связи с постоянным переездом из деревни в город отдельных членов партии.

Работа по воспитанию партийного актива в большинстве деревенских ячеек поставлена слабо. Слабость и малочисленность партактива деревни, недостаточная политическая подготовка при возрастающих запросах масс создает чрезвычайную нагрузку руководящего кадра деревенских работников. Кадры секретарей сельячеек все еще недостаточно подобраны и к выдвижению их в ряде случаев отношение недостаточно серьезное.

За отчетный период со стороны Центрального комитета было обращено большое внимание на улучшение руководства деревенской работой. Несмотря на ряд улучшений (подбор инструкторского состава губкомов, укомов и др.), качество руководства недостаточно еще приспособлено к условиям работы деревенских ячеек и их запросам.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ПОСТАНОВКА РАБОТЫ.

а) Связь и руководство местными организациями.

Живая связь с местными организациями осуществлялась путем выездов на места членов и кандидатов ЦК и ответственных инструкторов ЦК. Всего таких выездов за отчетный период было 230. Кроме того, состоялось 34 выезда на места со специальными заданиями ЦК и ЦКК членов ЦКК. На-ряду с выездами средством живой связи являлись доклады секретарей парторганизаций в Оргбюро и на Секретариате ЦК.

Указанные выше выезды за истекший период были произведены во все краевые комитеты и национальные ЦК, во все губкомы, непосредственно связанные с ЦК, в 9 национальных областей из 11, непосредственно связанных с ЦК (кроме Якутского и Зырянского ОК) и в 30 ГК и ОК, входящих в краевые об'единения.

Члены ЦК выезжали на места по следующим вопросам: 9 поездок было с докладами о XIV партс'езде, 17 — с докладами о пленуме ЦК и ЦКК, 24 — на местные партконференции, 9 — с докладами о пленуме ИККИ, 21 — на с'езды советов, 14 — по вопросам женработы и 17 поездок на профессиональные, кооперативные, комсомольские с'езды и совещания.

Ответственными инструкторами по специальным заданиям ЦК проведено 52 выезда. Из них: на партконференции — 2, с докладами о пленуме ЦК и ЦКК — 6, на совещания о партработе — 3, по обследованию хода перевыборов советов — 3, по обследованию работы гор. и сельсоветов — 5, по обследованию проведения национализации государственных, профессиональных, кооперативных аппаратов — 4, по обследованию участия ячеек в проведении кампаний снижения цен, режима экономии, рационализации производства, а также вовлечения масс в эти кампании — 10, осуществления внутрипартийной демократии — 4, мобилизационной работы — 10, партработы в вузах — 2 и другие 3 выезда.

Кроме перечисленных выездов, ответственными инструкторами проведено всестороннее обследование состояния и работы 40 партийных организаций:

1. Владимирской.
2. Смоленской.
3. Кубанской.
4. Астраханской.
5. Пензенской.
6. Башкирской.

7. Туркменской.
8. Архангельской.
9. Тамбовской.
10. Кузнецкой.
11. Джетысуйской.
12. Златоустовской.
13. Тверской.
14. Вологодской.
15. Одесской.
16. Дагестанской.
17. Сталинградской.
18. Костромской.
19. Иваново-Вознесенской.
20. Самарской.
21. Омской.
22. Вотской.
23. Татарской.
24. Крымской.
25. Бакинской.
26. Марийской.
27. Брянской.
28. Череповецкой.
29. Шадринской.
30. Ульяновской.
31. Орловской.
32. Родниковской (Ив.-Возн. губ.).
33. Ишимской.
34. Выксунской.
35. Витебской.
36. Узбекской.
37. Таджикской.
38. Донской.
39. Сыр-Дарьинской.
40. Рязанской.

В основу работы ответственных инструкторов была положена проверка выполнения парторганизациями директив XIV партсъезда и ЦК, как общих, так и по докладам обследуемых организаций.

ЦК по заслушанным докладам даны директивы по следующей группе основных вопросов:

1. Об усилении работы по регулированию роста и соц. состава организации . . . . 22 организациям.
2. Об улучшении работы с активом . . . . 11 » (из них 5 нац., в част. по ликв. группировок).
3. По улучшению парт. воспитательной работы . . . 13 организациям.
4. По усилению парт. и профработы на предприятиях . . . . 18 »
5. По вовлечению широких масс в дело снижения цен, режима экономии, рационализации производства . . . . 8 »
6. Об улучшении работы советов и секций при них, о беспартийном активе . . . . 12 »
7. По работе с беднотой и батрачеством . . . . . . 18 »
8. Об усилении внимания и улучшении работы парторганизаций по поднятию сельского хозяйства . . 12 » (в т. ч. 3 нац. о зем.-водн. реформе).
9. По усилению работы среди женщин и, в частности, по улучшению руководства делегатскими собраниями . . . . 15 организациям.

10. По работе среди молодежи . . . . 8 организациям
11. По усилению руководства работой кооперации . . 16 »
12. По выдвижению на ответств. работу рабочих и крестьян . . . . 6 »
13. Об усилении работы по коренизации аппаратов в нац. областях . . . . 6 »

Для лучшей связи с организациями и постоянного наблюдения за выполнением местами директив ЦК проведено прикрепление ответственных инструкторов к районам. В район каждого инструктора входит 4—5 губерний, материалы которых он постоянно изучает. Некоторые результаты в смысле вскрытия недочетов работы и помощи местным организациям это начинание уже дало.

Кроме выездов ответственных инструкторов для подготовки материалов к докладам на Оргбюро, состоялось 49 выездов на места инструкторов Орграспреда. Эти выезды также были связаны с проверкой выполнения директив ЦК.

С той же целью подведения итогов выполнению партийных директив, в Орграспреде устраивались периодические организационно-информационные совещания с докладами информаторов о работе отдельных организаций. На этих совещаниях намечались вопросы, подлежащие выяснению при дальнейших инструкторских обследованиях. На некоторые из этих совещаний вызывались заворги губкомов.

б) Разработки Орграспреда.

Вопросы, по которым производились разработки, в основном определялись планом работы Оргбюро ЦК.

Материалы для этих разработок собирались и проверялись при помощи специальных обследований ответинструкторами ЦК и инструкторами Орграспреда. На основе разработок были представлены в ЦК доклады и проекты постановлений по 30 крупным вопросам партработы и партруководства.

Содержание постановлений по различным вопросам освещено в соответствующих разделах данного отчета. Здесь мы ограничимся перечислением наиболее основных разработок:

1) регулирование роста партии, 2) о проведении внутрипартийной демократии, 3) положение о работе ячейки, 4) о партработе на крупных предприятиях, 5—7) о вовлечении масс в рационализацию производства, в дело снижения цен и в проведение режима экономии, 8) о работе с беднотой, 9) об

организационной работе кооперации, 10) о работе сельсоветов и волисполкомов, 11) о регулировании роста комсомола в деревне, 12) о работе среди с.-х. и лесных рабочих, 13) об итогах перевыборов советов, 14) об оживлении городских и сельских советов, 15) о работе советских ячеек в связи с борьбой с бюрократизмом, 16) о коренизации парт., сов., проф., кооперативного аппарата, 17) о жилищной кооперации.

На-ряду с общими директивами ЦК основной формой письменного руководства были циркуляры и циркулярные указания. В связи с широко развитой живой связью, а также обращением особого внимания на проверку выполнения ранее изданных директив количество циркуляров за отчетный период было меньше, чем в прежние годы. Так, в период между XIII и XIV партсъездом было издано всего 147 циркуляров. За время же с XIV партсъезда — только 87.

РАБОТА В ВУЗАХ.

Партийные и комсомольские ячейки вузов окрепли и идеологически выросли вместе со всей партией. В абсолютном большинстве кандидаты и комсомольцы, учащиеся в вузах, сплотились вокруг ЦК и не раз давали решительный отпор оппозиционным шатаниям. Ячейки политически активны и живо откликаются на основные события внутренней и международной жизни.

Основными вопросами в вузах были вопросы выработки из вузовца высококвалифицированного специалиста и притом специалиста с советскими общественными навыками.

В связи с этим в центре внимания Орграспреда стояли следующие вопросы: 1) о приеме в вузы и на рабфаки; 2) упорядочение общественной нагрузки и поднятие академической успеваемости студенчества; 3) выдвижение новых научных работников; 4) охват студенчества профсоюзными организациями; 5) вопрос, бывший одним из центральных при обследованиях — о преподавании обществоведения.

Вопрос о приеме в вузы и на рабфаки прорабатывался совместно с Агитпропом ЦК (см. в соответствующем разделе отчет Агитпропа). Здесь мы только укажем, что с целью проверки правильного выполнения директивы ЦК о новых условиях приема в вузы, в 1926 г. было проведено специальное

обследования хода приема по отдельным городам и вузам (по Ленинграду, Уралу, отдельным вузам Москвы и в начале 1927 г. по Северному Кавказу).

Обследование показало, что происшедшее в 1926 г. некоторое ухудшение социального состава принятых, по сравнению с 1925 г., на-ряду с причинами общего порядка (уменьшенный в 1926 г. выпуск рабфаковцев), вызвано также недостаточным проведением при приеме принципа классового отбора. Внимание местных парткомов к проведению приема было недостаточно. Материалы обследования были использованы для издания директивы ЦК об улучшении классового отбора при приеме в вузы. В проведение приема в 1927 г. втянулись парткомы всех университетских городов, проделавшие необходимую подготовительную работу весной и летом 1927 г. Последний прием дал уже улучшение классового состава принятых при одновременном улучшении их подготовки.

Повышению успеваемости студенчества весьма препятствовала неурегулированность общественной работы студенчества, нагромождение различных, часто параллельных, организаций, чрезмерная нагрузка общественной работой, доходившая у активистов до 40—50 часов в неделю, у рядовиков — до 15—18 часов. Поэтому в начале 1925 г. ЦК предложил пересмотреть и сократить сеть студенческих организаций и ограничить нагрузку общественной работой 6 недельными часами.

Однако мероприятия, проведенные за 1925 г. местными партийными организациями и вузовскими ячейками, были совершенно недостаточны, и к началу 1926 г. положение улучшилось весьма незначительно. За отчетный период были проведены совещания с представителями московских вузов, было организовано обследование нагрузки по московским вузам и проведено обследование ее в 1926 г. по Ленинграду и в 1927 г. по Северному Кавказу. В дело сокращения нагрузки втянулись ВЦСПС и профессиональные студенческие организации, принявшие по своей линии меры по упрощению своих организаций.

Внимание парторганов, соприкасающихся с вузами, к делу урегулирования общественной работы студенчества было привлечено, и произошло значительное ее упорядочение. На почве этого поднялась академическая успеваемость студенчества и его партийно-комсомольской части.

Полностью директивы ЦК о 6 часах общественной работы еще не выполнены. К этой норме приблизились беспартийный студенческий актив и рядовики-коммунисты. Нагрузка же партактива достигает до сих пор 12—20 недельных часов. Дальнейшее сокращение ее возможно лишь в результате настойчивой организационной работы по дальнейшему упорядочению общественной нагрузки. За последнее время кое-где поднялись разговоры об «отлынивающих» от общественной работы и необходимости заострения борьбы с ними. Не отрицая наличия таких явлений, необходимо, однако, со всей решительностью подчеркнуть, что основной попрежнему остается работа по разгрузке чрезмерно перегруженных товарищей и дальнейшему углублению учебы коммунистов.

Упорядочение общественной работы дало возможность форсировать выдвижение из среды партийного и рабоче-крестьянского студенчества научных работников. По Москве этим делом непосредственно руководила комиссия ЦК. Эта работа широко развернулась по Москве, слабее по Ростову и Ленинграду и совсем слабо пока в остальных городах. В целях облегчения выдвижения на научную работу создан специальный институт студентов-выдвиженцев. В их число зачисляются общественно-активные и имеющие склонность к научной деятельности студенты старших курсов.

По вопросу о профсоюзных студенческих организациях надо указать, что они сделались основными организациями студенчества. Споры о студкомах закончились. Профорганизации студенчества выросли и окрепли, структура их улучшилась. В основном они соответствуют уже сейчас направлению вуза или факультета. Разрешен также вопрос о приеме в профсоюзы новых членов из числа студентов. В настоящее время в профсоюзы входит уже более двух третей всего студенчества. Начала налаживаться вневузовская общественная работа студенчества. Недостатком надо признать все еще наблюдающуюся местами подмену работы профорганов ячейками и слабую деятельность фракций профорганов.

Из подлежащих разрешению вопросов собственно партийной работы следует отметить вопрос о приеме в партию студентов, особенно комсомольцев, из числа рабочих и крестьян. ЦК поручило Орграспреду внести специальные предложения по этому вопросу.

РАБОТА БЮРО ЗАГРАНИЧНЫХ ЯЧЕЕК.

Работа БЗЯ протекала по линии учета опыта партработы заграничных ячеек и проверки проведения ими решений партии в своеобразных условиях работы партячеек за границей. За истекший период сеть заграничных ячеек расширилась в связи с организацией новых советских учреждений за границей и увеличением числа работающих в них товарищей. В настоящее время за границей ячеек ВКП(б) имеется 68 (раньше было 52), коммунистов — 1912 (было 1 468). Процент рабочих среди них поднялся с 22 до 30. На-ряду с этим произошло некоторое омоложение ячеек по партстажу.

Работа ячеек за отчетный период характеризуется следующими основными моментами: 1) произошло укрепление планового начала в работе; 2) организована комиссионная работа в крупных ячейках; 3) расширилась партпросветительная сеть; 4) основной массой коммунистов усвоена твердая политическая партлиния. На-ряду с этими достижениями имеются и недостатки. Все еще встречается значительное число случаев разложения работающих за границей товарищей, склоки и т. п. Не втянулись еще в должной мере заграничные ячейки в содействие проведению режима экономии и в борьбу за улучшение аппарата. Совершенно недостаточно внимание коммунистов к повышению своей квалификации, к изучению экономики страны и языка (где работает ячейка).

Для подытоживания опыта работы в мае 1927 г. было проведено совещание представителей заграничных ячеек. Материалы его легли в основу дальнейшей работы.

Повседневное руководство проводилось через циркулярные указания (всего 11), рассылку информационных и директивных писем и указания ячейкам по отдельным вопросам. Докладов секретарей ячеек заслушано 9.

II. РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНАЯ РАБОТА.

РУКОВОДЯЩИЕ КАДРЫ ПАРТИИ.

Рост нашего хозяйства во всех его отраслях, усложняющаяся в связи с этим обстановка работы поставили вплотную вопрос об усилении руководящих кадров партии, возглавляю-

щих работу в разнообразных областях (профсоюзы, кооперация, промышленность, торговля и т. д.).

Важнейшие решения партии по вопросам индустриализации страны, снижения цен и реорганизации аппарата предъявляют к руководящим работникам все большие требования в отношении политической подготовки, практических знаний и твердости в проведении этих директив.

Этим задачам была подчинена вся работа Орграспреда ЦК по распределению за отчетный период.

а) Партработа и печать.

Секретари парткомов. За отчетный период от XIV к XV съезду в составе секретарей губкомов, обкомов, нац. ЦК и крайкомов имеется ряд улучшений: увеличилась группа рабочих (на 2,3%), повысилась группа подпольщиков (на 0,4%) и партийцев со стажем 1917 г. (на 2,3%), уменьшилась на 6,7% прослойка выходцев из других партий.

В составе секретарей окружкомов имеется увеличение группы крестьян на 5,3% при уменьшении группы служащих на 5% и относительной стабильности группы рабочих. В отношении партстажа произошло увеличение группы со стажем 1917 г. на 7,1%, 1918/19 г. — на 3,6%, при снижении группы подпольщиков на 12,2%. (См. табл. на стр. 63.)

Из 39 секретарей ГК, ОК, Нац. ЦК и крайкомов — служащих по социальному положению — 20 имеют подпольный партстаж, 20 (из 39) являются местными националами.

Заворги. В общем составе заворгов ГК, ОК, Нац. ЦК и крайкомов за отчетный период произошло увеличение количества служащих (на 8,2%) при одновременном улучшении состава этой группы по партстажу (увеличение подпольщиков на 11,4%).

Среди заворгов ГК, ОК, Нац. ЦК и крайкомов из 28 служащих (по социальному положению) 9 подпольщиков, 8 — со стажем 1917 г., 7 — с 1918 г., 3 — с 1919 г. и только 1 — с 1922 года. (См. табл. на стр. 63.)

Дата	Вошло всего в разработку	Качественный состав								
		Соц. состав			Партстаж					
		Рабоч.	Крест.	Сл. и проч.	Подпол.	1917 г.	1918—1919 г.	1920 г. и позже	Нет сведений	Вых. из др. парт.
		Секретари ГК, ОК, Нац. ЦК и крайкомов								
К XIV с'езду	82	38 46,4	1 1,2	43 52,4	58 70,7	10 12,2	11 13,4	3 3,7	— —	12 14,6
К XV с'езду	76	37 48,7	— —	39 51,3	54 71,1	11 14,5	10 13,2	1 1,3	— —	6 7,9
		Секретари окружкомов								
К XIV с'езду	111	58 52,3	3 2,7	50 45,0	45 40,5	28 25,2	31 27,9	7 6,4	— —	— —
К XV с'езду	132	66 52,0	10 8,0	51 40,0	36 28,3	41 32,3	40 31,5	10 7,9	5 —	— —

Дата	Всего вошло в разработку	Качественный состав								
		Соц. состав			Партстаж				Нет сведений	Сост. в др. партиях
		Рабоч.	Крест.	Сл. и пр.	Подпол.	1917 г.	1918—1919 г.	1920 г. и позже		
		Заворги ГК, ОК, Нац. ЦК и крайкомов								
К XIV с'езду	55	29 52,7	2 3,6	24 43,7	8 14,5	15 27,3	25 45,5	7 12,7	— —	6 10,9
К XV с'езду	54	24 44,4	2 3,7	28 51,9	14 25,9	14 26,0	21 38,9	5 9,2	— —	6 11,1
		Заворги окружкомов								
К XIV с'езду	109	53 50,0	14 13,2	39 36,8	13 12,3	31 29,2	50 47,2	12 11,3	3 —	— —
К XV с'езду	131	54 41,9	10 7,7	65 50,4	14 10,9	30 23,3	55 42,6	30 23,2	2 —	— —

В составе заворгов окружкомов группа рабочих абсолютно увеличилась на 1 человека и значительно уменьшилась группа заворгов со стажем 1920 года и позже.

Данные о практическом стаже их партработы и их работы заворгами показывают увеличение группы заворгов со стажем партработы выше 5 лет на 10% и со стажем работы заворга больше двух лет на 15,5%.

Завагитпропы. Приведенные ниже данные указывают на увеличение среди заведывающих АПО, ГК, ОК, Нац. ЦК и крайкомов группы рабочих на 6,6% при одновременном уменьшении группы служащих на 8,6%. Вместе с тем, наряду со снижением на 14% группы с дооктябрьским партстажем, имеется сокращение выходцев из других партий на 7%. Данные о составе зав. АПО окружкомов говорят о серьезных достижениях партии в области выдвижения теоретически подготовленного руководящего состава агитпропработников из рабочей среды.

Данные о продолжительности пребывания на практической партработе указывают на увеличение группы со стажем партработы свыше двух лет на 15,5%. Точно так же имеется улучшение состава зав. АПО в отношении практического стажа агитпропработы: работающих от 3 до 5 лет стало больше на 4,4%.

Дата	Всего вошло в разработку	Качественный состав							Нет сведений	Сост. в др. партиях
		Социальный состав			Партстаж					
		Рабочих	Крестьян	Служ. и пр.	Подп.	1917 г.	1918—1919 г.	1920 г. и поз.		
Зав. АПО ГК, ОК, Нац. ЦК и крайкомов										
К XIV с'езду	55	10	—	43	12	14	24	3	2	10
		19,9	—	81,1	22,6	26,4	4,3	5,7	—	18,2
К XV с'езду	53	13	1	37	7	11	24	9	2	6
		25,5	2,0	72,5	13,7	21,6	47,1	17,6	—	11,3
Зав. АПО окружкомов										
К XIV с'езду	106	16	6	84	7	16	38	45	—	—
		15,1	5,7	79,2	6,6	15,1	35,8	42,5	—	—
К XV с'езду	125	28	7	87	6	23	48	45	3	—
		23,0	5,7	71,3	4,9	18,9	39,3	36,9	—	—

Руководители печати. За отчетный период продолжалась работа по дальнейшему усилению партийного влияния в руководящих кадрах печати. В результате процент беспартийных ответработников к XV с'езду доведен до 3,5% (11 чел. из общего числа 312 чел.). Однако, следует отметить, что процент выходцев из других партий в составе работников печати попрежнему остается высоким (28,6%).

Социальный состав руководителей печати за отчетный период почти не изменился. Группа рабочих увеличилась на 1%.

Не изменился состав кадров и по партстажу. Попрежнему высоким (32%) остается процент подпольщиков в редколлегиях центральных газет.

Група работников со стажем литературно-издательской работы менее 1 года уменьшилась вдвое (было 34, стало 17 чел.); группа же работников с большим стажем выросла (со стажем свыше 5 лет на 36 чел.).

Также достигнуто существенное улучшение в деле создания большей устойчивости в составе работников органов печати и издательств. Число работников, находящихся на последней должности менее года, за отчетный период резко сократилось — со 152 к XIV с'езду до 74 к настоящему времени, и соответственно увеличилась группа постоянных работников. Это касается работников всех отраслей печати, в том числе и редакторов местных газет, среди которых группа работающих менее одного года сократилась с 67 до 34%.

б) Профсоюзы, кооперация, промышленность, торговля; советско-административные органы.

Партпрослойка. За время между XIV и XV с'ездами партии почти всюду произошло дальнейшее увеличение (на 2%) партпрослойки, довольно высокой в руководящих кадрах и к XIV с'езду (86,6%).

В **промышленности** к настоящему моменту имеется максимальное обеспечение партвлияния, особенно в правлениях трестов, синдикатов и среди директоров крупнейших заводов. Общий процент партийцев в руководящих кадрах промышленности — 91,5% (к XIV с'езду — 80,3%); среди пред-

седателей правлений и директоров заводов процент партийцев достиг цифры 98%. Меньше партийцев среди членов правлений трестов и синдикатов — 65%; однако эту цифру нельзя назвать недостаточной, если принять во внимание необходимость привлечения в руководящие органы промышленности крупных специалистов.

В кооперативных центрах партийцы составляют ³/₄ всего руководящего состава (к XIV с'езду — 67,6%), причем рост партпрослойки имеется по всем видам кооперации без исключения. В размещении партийцев по отдельным видам кооперации наблюдается некоторая неравномерность. В то время как в потребкооперации партийцев 83%, в с.-х. кооперации их только 59%. На-ряду с этим, необходимо отметить, что в потребкооперации руководство почти всей оперативной работой находится в руках партийцев, а в с.-х. центрах в руках партийных членов правления сосредоточены, главным образом, организационные вопросы. Правда, за последний год произошла некоторая передвижка партийцев в оперативные отделы, но охват ими оперативной работы все еще далеко не достаточен.

Высоко партийное влияние в торговых органах. К XIV с'езду на руководящих постах было 76% партийцев, сейчас их 81,4%. Значительно усилилось партвлияние в НКТорге РСФСР в результате произведенной проверки состава работников. Вместо 43% к XIV с'езду партийцы в настоящее время составляют 89% всего состава руководящих работников. В остальных органах обоих НКТоргов имевшаяся и к XIV с'езду значительная партийная прослойка еще больше выросла за отчетный период, причем в торгпредствах она достигла высокой цифры — 94%, в смешанных обществах она равна 88%, в торговых предприятиях НКТорга РСФСР — 87% (скачок на 16% за 2 года). Некоторое снижение числа партийцев получилось в НКТорге СССР (82% вместо 89) и в экспортно-импортных обществах (76% вместо 78), но в абсолютном выражении количество партийцев в этих органах выросло также больше, чем вдвое (51 вместо 23).

Укрепление партийного руководства в торговых органах видно и из сопоставления данных о количестве товарищей, бывших до торговой работы на политработе. В частности, если взять группу товарищей, выполнявших в прошлом самостоятельную руководящую партийную и профессиональную работу, то окажется, что она увеличилась значительно. Вот табличка по НКТоргу РСФСР и центральным, подведомственным ему органам:

	Всего руководит.	Среди руковод. кадров были в прошл. на руковод. парт. и профраб.	Из них были на работе не менее 5 л.
К XIV с'езду	34	16 (47%)	8 (23%)
К XV с'езду	61	33 (55%)	21 (35%)

Увеличение общего числа вдвое, а работников с большим стажем партийной и профессиональной работы — втрое.

В кредитных органах партпрослойка увеличилась на 6% (81,7%). В НКФ на 81 руководящих работников имеется 8 беспартийных. В финансовых органах руководящие высоты заняты в большинстве людьми, обеспечивающими проведение партлинии. Большого внимания еще требуют наши кадры в банковской системе. В составе кадров банковских работников беспартийных 20%, причем в большинстве своем они являются выходцами из других партий.

В сов.-административных органах партпрослойка равна 97%, в судебно-карательных 94,3% (к XIV с'езду — 93,5%).

В профсоюзных кадрах, поскольку в них имеет особое значение привлечение беспартийных на руководящую работу, положение значительно отличается от положения в других отраслях.

Руководящие органы профдвижения (пленумы и президиумы ВЦСПС и ЦК союзов) почти на 100% состоят из членов партии. В президиуме ВЦСПС коммунисты составляют 100%, в президиумах ЦК союзов—99,5%, в пленуме ВЦСПС—96,9%, в пленумах ЦК союзов — 86,3%. В сравнении с прошлым составом процент партийцев почти не изменился в составе президиумов ВЦСПС и ЦК союзов и только в пленумах их несколько снизился: в пленуме ВЦСПС — на 2,6%, в пленумах ЦК союзов — на 8,2%. Особенно мало беспартийных в ЦК металлистов, железнодорожников, горняков и транспортников, где на 50—60 членов ЦК приходится всего по 2—3 беспартийных.

Несколько (на 4%) увеличился процент беспартийных в составе президиумов местных СПС, где члены партии составляют все же 91%.

Учитывая значение профсоюзов, как школы коммунизма, надо отметить, что процент беспартийных, работающих в выборных органах профсоюзов, все еще остается недостаточным.

Подпольщики. Роль подпольщиков в составе руководящих кадров остается попрежнему высокой. Среди 1 502 работников, составляющих руководящие кадры по всем рассматриваемым отраслям, подпольщиков 465 чел. (31%), что в сравнении с 1925 г. дает увеличение на 8 чел.

В профсоюзах абсолютное количество подпольщиков уменьшилось на 2 чел. Процент подпольщиков, особенно в высших профорганах, остается высоким. В президиуме ВЦСПС подпольщиков — 77%, в президиумах ЦК союзов — 23,4%. Среди председателей ГСПС подпольщиков — 11%.

В промышленности ⅓ всего состава промкадров составляют подпольщики. Таково же положение и среди директоров предприятий союзного значения. Среди 26 председателей РСФСР'овских трестов и синдикатов имеется 11 подпольщиков (42%) вместо 9 (36%) к XIV с'езду. Если взять синдикаты, то в составе правлений из 87 членов 32 подпольщика вместо 26, хотя здесь относительные цифры дают снижение на 3%.

В кооперации в целом основную массу руководящих работников составляют товарищи с дооктябрьским партстажем — 44,4%: 53 подпольщика и 29 членов партии со стажем 1917 г. из общего числа 185 работников. В новых центрах с.-х. кооперации прослойка их равна почти трем четвертям всего состава; в старых с.-х. центрах — 52%. В потребительской кооперации партпрослойка — 42%.

Что касается торговых кадров, то количество партийцев с дооктябрьским стажем со времени XIV с'езда не изменилось — 51% (31,3% подпольщиков и 19,7% — членов партии с 1917 г.). При этом следует отметить, что из 119 подпольщиков — 63 товарищей, работающих в центре и за границей, выполняют крупнейшую руководящую работу. Среди них имеется 13 членов коллегий, 4 начальника управлений, 2 заместителя начуправлений, 12 председателей правлений обществ,

17 членов правлений, 2 директора, 10 торгпредов, 6 замторгпредов, 8 члена совета торгпредств.

В НКФ подпольщиков 31,5%, в банках — 30,5%.

В административно-советской группе процент подпольщиков (39%) попрежнему выше среднего по руководящим кадрам в целом. Среди пред. губ- обл- и крайисполкомов подпольщиков 35%, с дооктябрьским стажем — 52%, т. е. больше половины всего состава. Некоторое (на 5%) снижение прослойки подпольщиков компенсируется увеличением процента рабочих на 16%.

Среди председателей СНК и ЦИК союзных и автономных республик процент подпольщиков не изменился.

В судебных органах подпольщики составляют ⅓ всего состава. Меньше их среди прокуратуры — 27%. В сравнении с положением к XIV с'езду в составе работников и суда и прокуратуры имеется абсолютное и относительное увеличение группы подпольщиков и членов партии с дооктябрьским стажем.

Социальный состав. На-ряду с дальнейшим усилением партийного ядра, в частности, увеличением удельного веса партийцев с большим опытом политработы, шла работа и по увеличению удельного веса рабочей прослойки. Эту работу нельзя считать законченной; в ближайший период предстоит ее закрепить и провести в жизнь намеченные мероприятия по дальнейшему выдвижению рабочих.

В составе руководящих профкадров рабочих огромное большинство (62%): от 60% среди председателей СПС до 82% в президиуме ВЦСПС.

Также и в промышленности, где в составе руководящих работников имеется до 64% рабочих. Среди председателей трестов и синдикатов союзного значения эта цифра еще выше — 63% (увеличение против 1925 г. на 7%). Среди директоров крупнейших заводов процент рабочих еще больше и достиг 88% (дальнейший рост на 4%).

Не изменилась рабочая прослойка в торговых и кооперативных органах. В кооперативных органах она равна 26%, в торговых — 31%. В абсолютном выражении количество рабочих несколько выросло (было 151 чел., стало — 166).

Среди председателей губ-, обл- и крайисполкомов группа рабочих увеличилась с 27% до 43,5%, главным образом, за счет служащих.

Увеличилась почти вдвое прослойка рабочих в прокуратуре — 36% вместо 19%. Среди судейских кадров — рабочих 17 из 60 (28%).

Сравнительно высок процент рабочих среди банковских кадров — 17% (рост на 2%; в абсолютном выражении рост на 7 человек). Это показывает, что и в специфических органах, требующих более узкой специализации, возможно произвести серьезное орабочение кадров.

Опыт практической работы. В подавляющем большинстве руководящие кадры состоят из работников, имеющих большой практический опыт по своей отрасли работы. На-ряду со сменяемостью, все еще значительной, истекший период характеризуется значительным закреплением работников за отраслями, в которых у них имеется опыт работы последних лет.

В профсоюзах, на-ряду с нормальным притоком молодняка, основная часть, особенно в центральных органах, имеет громадный опыт профработы. В составе ВЦСПС 75% общего числа членов вели активную профработу не менее 8—9 лет. В президиуме ВЦСПС таковых 95%, в пленумах ЦК — 53% и в президиумах ЦК — 73%.

В кооперации почти треть работников имеет кооперативный стаж больше 7 лет (32%), а группа работников с кооперативным стажем 3 года и выше составляет основную массу (72%). Среди беспартийных основную массу (64%) составляют работники с кооперативным стажем больше 7 лет. Надо отметить, что в сравнении с ноябрем 1925 г. в составе партийцев уменьшилась группа товарищей с 7-летним стажем (4 чел.), в то время как эта группа среди беспартийных заметно увеличилась (на 6 чел., с 47% до 64, т. е. на 17%). В общем, по квалификации состав руководящих кадров работников кооперации следует признать удовлетворительным.

Аналогичное положение имеется и в отдельных видах кооперации. В потребительской кооперации среди членов правления 44% работают в кооперации 5 лет и больше. В сельхозкооперации к настоящему времени также сложилась весьма большая группа работников с большим опытом работы в кооперации. Работников, имеющих опыт практической кооперативной работы свыше 5 лет, среди руководящих кадров, насчитывается 56% (39 чел.) их общего состава.

В составе работников промышленности имеется серьезное улучшение. Количество руководителей работы с практическим стажем больше 5 лет увеличилось на 16% (было 39%, стало 55%). Среди председателей правлений их больше половины (69%); меньше среди членов правлений — 45,3%. Значительно увеличилась прослойка опытных руководителей в составе директоров заводов. За последние два года среди них увеличилась на 17% (до 38%) группа товарищей со стажем больше 7 лет. Таким образом, закрепление кадров в промышленности вырисовывается очень четко.

В отношении практического стажа торговых кадров можно констатировать тоже значительное улучшение качества работников. 164 товарища, т. е. 45% всего состава (вместо 33% к XIV с'езду), имеет больше, чем пятилетний стаж практической работы в торговой отрасли. Причем этот процент только в НКТорге РСФСР и в смешанных акционерных обществах спускается до 32%, колеблясь во всех остальных учреждениях в пределах между 48 и 88%. Надо отметить, что улучшение состава относится в первую очередь к партийцам.

Положение в финкредитных органах с работниками не отличается сколько-нибудь резко от остальных отраслей. У беспартийных членов правлений имеется в среднем 10-летний практический стаж. Коммунистов, имеющих пятилетний стаж и выше, в составе кадров имеется 27%. При этом большинство коммунистов пришло в банк с той отрасли работы, для кредитования которой и создан соответствующий банк.

В совадминкадрах вдвое увеличилась группа тт., имеющих опыт больше 5 лет советско-административной работы (было 16%, стало 32%; в абсолютных цифрах—54 и 108).

Очень высок практический стаж среди судебно-карательных кадров — 58% со стажем больше 5 лет.

Обновление кадров. Обновление кадров идет неодинаковым темпом в разных отраслях.

В профкадрах обновляемость состава в количественном отношении протекает в общем удовлетворительно. При последних перевыборах переизбрано свыше 50% состава руководящих органов. В пленумах ЦК союзов эта цифра доходит до 68%, в президиумах как ЦК, так и ВЦСПС этот процент, конечно, ниже, но и здесь он высок. Однако на-ряду с действи-

тельным вовлечением новых работников в состав руководящих органов, все еще довольно часты случаи перемещения одних и тех же людей с одной работы на другую или из одного союза в другой. Недостаточно выдвижение новых кадров из низовых профорганов в центральные органы своего союза.

Что касается промышленности, то здесь, несмотря на необходимость выдвижения новых кадров, особенно с профессиональной и производственной работы, обе эти группы среди новых работников представлены недостаточно. Из 30 членов правлений синдикатов, ни один не работал на профработе непосредственно перед переходом на работу в правление синдиката. Из 121 члена правления трестов только 6% пришло с профработы.

В составе руководителей торговой работы к XV с'езду имеется 75 новых работников, из них 32 с промышленной и 25 с местной работы.

Вовлечение новых работников в кооперацию идет нормально: за последние 2 года вовлечено 28% всего состава руководящих работников, причем среди партийцев новые для кооперации работники составляют 32,5%, а среди беспартийных вдвое меньше — 6%. В правление Центросоюза привлечено с новых работников.

Текучесть и сменяемость кадров. Чрезвычайно большая текучесть состава кадров до массовых обследований, проведенных Орграспредом ЦК, в последнее время заметно уменьшается. В некоторых органах в результате указанного просмотра пришлось довольно большое количество работников заменить более квалифицированными, что естественно еще больше повысило процент текучести. Однако, имеется совершенно четко наметившаяся тенденция к стабилизации руководящих кадров.

В кооперации большая текучесть в значительной степени об'ясняется об'ективными причинами: создание 7 новых с.-х. кооперативных центров, естественно, заставило выделить из старых кадров некоторую часть работников для правлений новых центров, а в старых центрах их пришлось заменить новыми работниками. В новые центры выдвинуто 27 работников. Однако работников, сидящих на работе свыше 2 лет, сейчас имеется гораздо больше, чем к XIV с'езду. Это указывает на имеющуюся тенденцию к закреплению на данной

должности: работающих от 2 до 3 лет вместо 3% к XIV с'езду сейчас 17%, от 3—5 лет было 7%, сейчас 9% и т. д.

В кредитных органах текучесть несколько меньше.

Текучесть состава совадминкадров за отчетный период значительно сократилась. На-ряду с уменьшением группы работающих в последней должности меньше 1 года, с 45% до 27%, имеется заметный рост по всем остальным группам и особенно по группе работающих более 3 лет (было 10%, сейчас 20%).

В составе руководителей советской работы на местах текучесть значительно большая. Среди 47 пред. ГИК, обл- и крайисполкомов — 15 тт. работает в последней должности менее года, 19 от 1 до 2 лет, 7 от 2 до 3 лет и 6 от 3 до 5 лет. Таким образом, за отчетных 2 года сменилось 35 председателей из 47, т. е. 72% всего состава.

Что касается судебных органов и прокуратуры, то в первых большая часть кадров работает от 3 до 7 лет в данных должностях, а в прокуратуре число перебросок в 1926 г. сократилось по сравнению с 1925 годом в 3 раза.

В промышленности по 68 трестам за отчетный период сменились 74 председателя и 178 членов правлений. Интересно отметить, что среди председателей — 40 сменилось по разу, 9 по два раза и 4 по три раза.

Текучесть состава торговых органов все еще очень большая. В основном, она имеет причиной происшедшую реорганизацию обоих наркоматов. В последнее время смена работников по должностям в значительной степени уменьшилась.

Выводы и задачи. Отчетный период в отношении состава руководящих кадров характеризуется, как видно из приведенных данных, увеличением партпрослойки и количества подпольщиков, выдвижением рабочих и усилением устойчивости кадров. К XV с'езду огромное большинство руководителей работы обладает большим опытом по своей отрасли и является достаточно политически подготовленным для руководства работой. Партийное влияние в составе руководящих кадров и тем самым правильное проведение партийной линии можно считать в основном обеспеченным.

Основные задачи по отдельным отраслям характеризуются следующим образом:

В профсоюзах необходимо усилить выдвижение низовых и местных профработников, в особенности беспартийных, на руководящую работу в вышестоящие профорганы, а также уделить гораздо больше внимания выдвижению своих работников на руководящую работу в промышленность, кооперацию и торговлю. В отдельных союзах необходимо развернуть работу по увеличению рабочей прослойки, более энергичному выдвижению женщин на активную работу и созданию своих резервов руководящих работников.

В кооперации среди беспартийных имеется большое количество выходцев из других партий, руководящих основными оперативными отделами. Высокая сменяемость работников при таком положении, естественно, может привести к ослаблению партийного влияния, несмотря на высокую партийную прослойку. Поэтому в дальнейшем перемещение работников должно происходить только в плановом порядке. При этом гораздо большее внимание следует уделить выдвижению рабочих, особенно в руководящие органы потребкооперации, и крестьян — в центры с.-х. кооперации.

В промышленности необходима дальнейшая систематическая работа по улучшению качественного состава кадров и, в частности, по более энергичному выдвижению на руководящую работу рабочих.

Торговая отрасль, кстати сказать, самая молодая, все еще требует подкрепления новыми силами, прежде всего, из промышленности и с партийной работы. Выдвижение работников с мест, а также обмен работников между центрами и заграничными нашими представительствами, должны стать задачами ближайшего времени.

В финкредитных органах необходимо усилить влияние партийцев в составе оперативных работников.

Что касается руководителей советско-административной работы и работников суда и прокуратуры, то их состав следует считать довольно крепко сколоченным и вполне отвечающим требованиям партии.

Общими для всех отраслей задачами на ближайший период является, с одной стороны, дальнейшая проверка состава кадров с точки зрения их соответствия выполняемой работе и обеспечения проведения ими директив партии, с другой — составление резервов для каждой отрасли. Просмотр работников должен сопровождаться закреплением проверенных на выполняемой ими работе в целях сокращения сменяемости и большего накопления опыта. В этом отношении основную роль должны сыграть комиссии ЦК по пересмотру работников, проверки по отдельным отраслям и группам учреждений и создающиеся при центральных учреждениях аттестационные комиссии.

ОПЕРАТИВНАЯ РАБОТА ПО РАСПРЕДЕЛЕНИЮ.

За период между XIV и XV с'ездами распределено 7 445 работников.

В проведенной работе необходимо отметить:

1) все еще значительное перераспределение работников внутри самих отраслей — 46 %, или 3 443 работника;

2) возрастающую роль комвузов и вузов в пополнении мест новыми работниками (1 577 чел.), в особенности (1 265 чел.) для партработы;

3) выдвижение, охватившее 1 253 чел., т. е. 17 % всех распределенных; среди них подпольщиков — 25 %, рабочих — 45 %. Из всей группы выдвиженцев 549 выдвинуто на руководящую номенклатурную работу (44 %), причем в составе этой последней группы рабочих — 41 % и подпольщиков — 38 %.

По отдельным отраслям оперативная работа Орграспреда ЦК выразилась в следующем.

По партийному сектору. Между XIV и XV партс'ездами было направлено на ответственную партийную работу новых 1 119 работников (взято с партработы 1 967, дано 3 086), среди них работников уездного масштаба — 97 %.

Качественная характеристика этих 1 119 работников: 45 % рабочих, партстаж преимущественно — 1918—1920 гг.

Главная масса, прошедших через Орграспред ЦК на партработу, была направлена на усиление агитпропработы и печати (62 % из вошедших в разработку 2 639 тт. от 3 086 тт.).

На оргработу послано новых 385 работников, среди них уездного масштаба — 98 %, рабочих — 55 %, с партстажем 1917—1920 гг. — 77 %; на пропработу — 560, среди них уездработников — 89 %, рабочих — 45 %, с партстажем до 1920 г. (включая и 25 подпольщиков) — 40 %; в печать — 70 новых работников, из них уездработников — 77 %, рабочих — 51 %, с партстажем до 1920 г. — 43 %.

Особо следует подчеркнуть, что основной базой, откуда были почерпнуты новые кадры партработников, явились комвузы и вузы, которые дали 1 577 чел., главным образом (83,6%) уездного масштаба с сравнительно большой (42%) прослойкой рабочих и с преимущественным партстажем до 1920 г. (72,6%). Характерно и то, что по сравнению с предыдущим периодом (между XIII и XIV с'ездами) процент вузовцев и комвузовцев, посланных на партработу, вырос с 59 до 75.

Кроме вузовцев, большое количество партработников (около 200 чел.) дали две проведенных ЦК мобилизации: «150» и «75». Мобилизация «150» проводилась для усиления крестьянских и национальных парторганизаций за счет крупных промышленных, мобилизация «75» — для поднятия профработы в отдельных промышленных районах.

На-ряду с этим, согласно постановления ЦК, направлено на местную партработу 120 тт. из состава расформированных пропгрупп-ЦК.

Необходимо отметить, что в оперативной работе особое внимание уделялось укреплению работниками земледельческих районов, куда было направлено 462 новых работника, и национальных районов (406 тт.).

Что касается выдвижения, то из 3 086 распределенных работников выдвинуто на большую работу 468 (15%), из них женщин — 38 (8%). Главная масса выдвинутых — работники уездного масштаба с значительной (47,4%) прослойкой рабочих и по партстажу, преимуществено (75%), члены партии до 1919 г.

Профсоюзы. За отчетный период Орграспредом ЦК было всего направлено на профработу (центральную и местную) — 410 тт.; из них 204, или около 50%, являются работниками краевого и губернского масштаба, 102, или 25% — окружного. Таким образом из общего числа прошедших через Орграспред профработников 75% являются работниками краевого, губернского и окружного масштаба.

Основную массу среди всех посланных на профработу составляют рабочие — 229 тт. (56%); подпольщиков — 61 тт. (15%), с 1917 г. — 68 тт. (17%).

За этот период руководящие кадры профорганов (почти исключительно центральные) укреплены новыми работниками

в количестве 22 тт., из которых краевого масштаба — 4, губернского — 14, рабочих — 12, подпольщиков — 4.

Кооперация. Всего направлено на кооперативную работу 388 тт.; в руководящие органы кооперации 34 новых работника (дано 81, взято 47). В результате перераспределения руководящих работников получилось не только количественное, но и качественное укрепление руководящих органов кооперации: краевого масштаба дано больше, чем взято, на 4 работника, губернского — на 23.

Так же благоприятны данные в отношении социального состава (рабочих дано новых 8 чел.) и партстажа (подпольщиков дано больше, чем взято, на 15).

Всего дано новых работников для кооперативных центров (не только на руководящую работу) 65, из них 41 (13%) взято из самих кооперативных систем в порядке выдвижения или перемещения из одной системы в другую, из 65 работников в с.-х. кооперацию послано новых 32 работника. Остальные взяты из других отраслей, причем 13 из них — бывшие председатели ГИК, секретари ГК, земработники и т. д.

Среди новых для кооперации работников подпольщиков — 35,4% (23 тт.); с партстажем 1917 г. — 9 чел., или 14%.

На-ряду с изложенной выше оперативной работой по подбору работников для руководящих органов, работа по улучшению состава кадров проводилась через специальную комиссию ОУК по плановому пересмотру ответработников кооперации. В этой комиссии за отчетный период был просмотрен состав ответработников пяти кооперативных центров и Всекобанка.

Торговля. Между XIV и XV с'ездами партии, в порядке выполнения специальных постановлений ЦК, было направлено на ответработу новых 122 работника (взято 522, послано 644), причем в результате этого отбора произошло значительное качественное улучшение состава кадров. Количество работников краевого масштаба увеличилось на 10 чел., губернского — на 45, окружного — на 40. Улучшился состав работников и в отношении политической подготовки: командированные тт. увеличили число подпольщиков на 12 тт., членов партии с 1917 г. — на 34, что в общем составляет 37% от 122 новых для НКТорга и его органов работников. Значительное улучшение достигнуто и в социальном составе — среди указанных работников имеется 50 рабочих, т. е. 41%.

Направленные Орграспредом ЦК работники в основной своей массе взяты из торговых органов. Из 339 работников, ранее не работавших на торговой работе, треть взята из промышленности, 57 тт. пришло с парт работы, и 10 чел. дали профсоюзы.

Из общего числа посланных 644 чел. выдвинуто на большую работу 97 тт. (15%). Среди них значительную часть составляют рабочие — 38% и подпольщики — 28%. Вместе с вступившими в партию в 1917 г. группа партийцев с дооктябрьским стажем составит основную массу выдвинутых — 45%.

Промышленность. За отчетный период ЦК было взято из промышленности 794 работника и столько же направлено в промышленность. Из общего количества посланных большая часть (495 чел.) взята из самой промышленности в порядке перераспределения сил. Значительная часть работников (299 чел.) дана в промышленность из других отраслей работы: из партийной — 68 чел., с советской — 95 чел., торговой — 60 чел., с профработы — 22 чел.

Из общего количества 141 работник направлен на большую работу, из них 38% рабочих и 28% подпольщиков.

На руководящую работу дано больше, чем взято — на 62 работника, среди них рабочих — 45 чел., подпольщиков — 30 чел. и работников губернского масштаба на 60 чел. Из общего числа распределенных на более ответственную работу выдвинуто 173 чел. (рабочих 60%, подпольщиков — 40%).

Советский сектор. За время с XIV с'езда ЦК было взято из советских административных учреждений 1 646 работников, в том числе из финансово-кредитных 341, дано же за этот период — 1 969 работников, в том числе финансово-кредитным учреждениям — 342 тт. Таким образом, советско-административные учреждения за этот период усилены работниками на 323 тт. Из общего количества направленных в советско-административные и финансово-кредитные учреждения работников большая часть (1 173) взято из самих советско-административных учреждений, и только 230 чел. даны с партийной работы, 259 чел. — с финансово-кредитной, 51 — с кооперативной, 31 — с торговой, 95 — с промышленной и 30 — с профработы.

В процессе распределения выдвинуто на большую работу 295 тт.; из них 7 женщин, 103 рабочих, 68 подпольщиков и 70 вступивших в партию в 1917 г.

Сопоставление данных о работниках, взятых из советских административных учреждений и направленных в эти учреждения, обнаруживает тенденцию на систематическое укрепление советского аппарата, особенно уездного. Вот эти цифры: работников всесоюзного масштаба дано в советские учреждения больше, чем взято из них, на 3 чел., краевого масштаба — на 16 чел., губернского масштаба — на 19 чел., окружного — на 24 чел. и уездного на 261 чел.; рабочих же дано больше на 96 чел. чем взято; крестьян на 101 чел.; подпольщиков на 19 чел.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ РАБОТА ПО РАСПРЕДЕЛЕНИЮ.

Правильная политика партии, обусловившая крупнейшие успехи и достижения в деле строительства социализма в нашей стране, выдвигает задачу такого размещения сил, чтобы проведение политики партии было максимально обеспечено на всех участках работы.

Если прежде партийное распределение сводилось, главным образом, к перераспределению наличных партийных сил под углом удовлетворения на данный период наиболее ударных участков работы партии, то теперь основным в распределительной работе является постоянное систематическое улучшение состава ответственных работников на основе поднятия их квалификации, выдвижения и выращивания новых сил, способных обеспечить на деле проведение политики партии и совласти.

Отсюда, на-ряду с оперативной работой по подбору и распределению партсил, громадное значение приобретает разработка организационных вопросов распределения.

Перемещение работников из центра на периферию, с периферии в центр и по периферии, создание резервов в целях систематического планомерного выдвижения новых работников; переподготовка оперативных работников советских, хозяйственных и общественных организаций; мероприятия по созданию устойчивости кадров; организация деловой проверки работников под углом наиболее целесообразного их использования; построение номенклатур (и партии и ведомств), обеспечивающих единство партийного руководства в распределении партсил; вопросы руководства ведомственным распределением; вопросы руководства распределительной ра-

боток местных партийных организаций и т. д. и т. п., — все это вопросы, без разрешения которых не может быть поставлена в настоящих условиях оперативная работа партии по подбору работников.

В практике работы Орграспреда ЦК определились следующие формы организационной работы по распределению.

Орграспредсовещания. Практика созыва регулярных заседаний ответственных работников Орграспреда ЦК (заведующего, его заместителей и помощников) по вопросам распределительной работы существует уже не первый год. В прошлые годы, включая и 1926 г., совещания Орграспреда ЦК прорабатывали вопросы исключительно оперативного характера и являлись институтом, подготовлявшим к повестке секретариата ЦК персональные вопросы по распределению.

Начиная с начала 1927 г. Оргсовещания стали заниматься проработкой организационных вопросов по распределению. До октября месяца на Оргсовещаниях было обсуждено 33 различных вопроса организационного характера, в том числе 11 вопросов о ведомственном распределении под углом проверки и руководства их работой, 2 вопроса о резервах, 3 о руководстве распределительной работой местных парторганизаций, о мерах борьбы с текучестью работников, об итогах распределительной работы Орграспреда ЦК, об организации текущего распределения Орграспреда ЦК и т. п.

Комиссия ЦК по просмотру и изучению работников. Основной целью организации комиссий является об'ективное и наиболее полное изучение и оценка руководящих кадров работников различных отраслей для наиболее правильного и целесообразного их размещения, с одной стороны, и систематической проверки кадров с точки зрения их пригодности на выполняемой работе — с другой.

Вместе с тем первейшей задачей комиссии является и практическая работа по созданию резерва работников на руководящую работу в различных отраслях. Для выполнения последней задачи, а также поскольку средние звенья приобретают все большее значение в деле своевременного и правильного проведения директив партии, комиссиям ЦК пришлось и придется еще и в ближайшем будущем проверить состав работников средних звеньев.

При рассмотрении вопросов о перемещениях работников, а также при более глубоком ознакомлении с составом работников средних звеньев выяснился ряд отрицательных моментов в распределительной работе самих ведомств. В этих случаях комиссиями рассматривались и разрешались совместно с представителями ведомств и вопросы организационного порядка.

Приведем некоторые данные о работе комиссий:

а) **Комиссия по промышленности.** Основное содержание этой комиссии сводилось главным образом к подготовке вопросов по комплектованию руководящими работниками трестов и синдикатов.

За 1926—1927 г. было 26 заседаний комиссии, и рассмотрено 50 вопросов. Большинство из этих вопросов касалось групповых перемещений (правления трестов), причем наибольшая доля работы падает на металлическую, химическую, лесо-бумажную и пищевую промышленность (36 из 50 вопросов).

Рассмотрен и ряд оргвопросов. В частности, по инициативе промышленной комиссии были организованы курсы красных директоров.

б) **Торговая комиссия.** Основным содержанием работы торговой комиссия была проверка пригодности руководящих работников и работников средних звеньев центрального торгового аппарата. На заседаниях комиссии за 1927 г. (комиссия начала работать в мае 1927 г.) было просмотрено в условиях самого тщательного обсуждения по разносторонним материалам 300 чел. основных работников, экспортно-импортных. В итоге работы комиссии, ряд работников был перемещен в целях более целесообразного их использования, другие были отстранены от работы по явной непригодности. В отношении ряда ответственных должностей были даны задания руководителям ведомств по подбору наиболее квалифицированных работников.

в) **Советская комиссия.** Советская комиссия организована в 1927 г. Основное направление работы комиссии за истекший период заключалось в подготовке резервов для руководства советской работой в губерниях и округах. В этих целях просмотрен советский актив Москвы и губерний (председатели Циков и Риков, руководители Моссовета и райсоветов и

ка отделов, работники судебно-карательной отрасли и др.). Всего просмотрено 450 чел.

Комиссией намечен такой же просмотр состава соответствующих центральных наркоматов и советского актива, работников Ленинграда и еще 2—3 крупнейших промышленных центров.

г) Кооперативная комиссия. Просмотрен аппарат 5 кооперативных центров — всего 70 работников из руководящего состава и средних звеньев. Помимо этого, принят ряд решений организационного и общего порядка, в частности — в отношении сокращения или слияния некоторых отделов и п/отделов и по увеличению партийной прослойки.

д) Партийная комиссия. Партийная комиссия около двух месяцев тому назад начала работу по изучению местных кадров партии.

В области руководства ведомственным распределением. Помимо комиссионной работы, давшей возможность вплотную подойти к плановому руководству распределительной работы ведомств, другими формами руководства Орграспреда ЦК распределительной работой ведомств являются:

Массовая проверка руководителей работы и работников средних звеньев в ведомствах. По плану Оргбюро, была произведена проверка работников кредитных учреждений, потребительской кооперации, госторговых и синдикатных органов и выборочным порядком состава ответственных работников нескольких основных отраслей промышленности (металлической, электротехнической, текстильной) и работников соответствующих частей самого ВСНХ.

Всего было просмотрено Орграспредом ЦК персонально свыше 2 000 работников, причем до 40% из них падает на работников периферии. Материалами для проверки служили оценки ячеек, руководителей ведомств, профсоюзов и материалы Орграспреда ЦК, РКИ и других учреждений о состоянии работы проверяемых учреждений. Целью проверок было выяснить, в какой степени кадры руководящих и ответственных работников средних звеньев по упомянутым организациям в состоянии обеспечить правильное проведение политики партии и советской власти и какие мероприятия необходимо принять для подготовки новых кадров.

Постановления ЦК по итогам этой проверки дают не только ряд принципиальных установок в распределительной

работе ведомств, но и план практической работы по подбору и распределению работников, по крайней мере, на ближайший год для учраспредов всех проверенных ведомств и их учреждений. Персональные списки на проверенных работников в той их части, какая признана негодными или неправильно и нецелесообразно использованными, послужат Орграспреду ЦК материалом для контроля над работой ведомств по укреплению средних звеньев.

Массовая проверка работников, к которой по директиве ЦК приступает ряд парторганизаций, явится на ближайшее время одним из основных методов руководства распределительной работой ведомств на местах.

Обследование работы учраспредов ведомств Орграспредом ЦК. Орграспредом ЦК была обследована распределительная работа учраспредов ряда центральных учреждений (НКПроса, Сельскосовета, Госбанка и НКТорга СССР).

Основной задачей этой работы было проверить, в какой степени ведомственные учраспреды обеспечивают в центральных учреждениях выполнение директив ЦК в области ведомственного распределения. В соответствии с этим особое значение при обследованиях уделялось вопросам организационной системы распределительной работы в ведомствах (по какому признаку построены номенклатуры, какими мероприятиями обеспечивается необходимый контроль за использованием работников периферии, как изучаются работники, фактическая роль Учраспреда в деле комплектования центрального аппарата и т. д.). По каждому из этих обследований заслушивались доклады на оргсовещаниях в присутствии завучраспредов всех ведомств и соответствующего члена коллегии (правления) рассматриваемого учреждения.

Проверка распределительной работы ведомств через сектор номенклатурного распределения Орграспреда ЦК. Хотя новый порядок распределительной работы Орграспреда ЦК позволил значительно сжать размеры распределения, тем не менее количество обращающихся в Орграспред товарищей остается и будет оставаться на ближайшее время довольно значительным (из тех именно групп работников, которые должны распределяться на работу или ведомствами или местными партийными организациями). Внимательный разбор жалоб и вопросов, которые ставятся этими товарищами по вопросам их исполь-

зования, позволяет Орграспреду ЦК в ряде случаев конкретно проследить недостатки учраспредовской работы в ведомствах и на обновании этого дать соответствующие указания.

О руководстве распределительной работой местных парторганизаций. Опыт в этом смысле у Орграспреда ЦК очень небольшой, так как за истекший период хотя и была произведена работа по обследованию состояния партраспределения на местах, но работа по проверке выполнения постановления ЦК по распределительной работе местных парторганизаций почти еще не начиналась, так как основное внимание за истекший период сосредоточилось на постановке ведомственного распределения.

ВЕДОМСТВЕННОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ.

Характеристика работников средних звеньев центрального аппарата. Подбор работников средних звеньев (зав. отделами, их замы и помы, зав. п/отделами, инспектора, инструктора и специалисты), центрального аппарата производится ведомствами. То обстоятельство, что эти работники, в особенности, ведущие оперативную работу, должны обладать специальным опытом и достаточной квалификацией в соответствующих отраслях работы, обязывает каждое ведомство уделять исключительное внимание работе по подбору работников этой группы. Между тем до самого последнего времени эта работа в центральных ведомствах и учреждениях была поставлена крайне неудовлетворительно.

Сравнение работников средних звеньэв с соответствующими кадрами руководителей, подбор которых производится под непосредственным контролем ЦК, дает следующую картину.

Партпрослойка и рабочая прослойка. Промышленная отрасль. В составе правлений трестов имеется 75% партийцев, из которых одна треть подпольщики и больше половины рабочие, причем половина из них имеет опыт хозяйственной работы в 5 и более лет. Среди директоров предприятий, их заместителей и помощников $^1/_4$ всего состава коммунисты и столько же рабочих. А в составе работников средних звеньев (по данным об аппаратах ВСНХ СССР, 68 центральных трестов, 13 синдикатов и 11 акционерных обществ—ВСНХ)—из общего количества 3 171 чел. коммунистов всего 22%, а рабочих—6%.

Таким образом, несмотря на огромные возможности пополнения рабочим и партийным составом органов управления промышленности, руководящий состав хозяйственников уделял недостаточно внимания практическому осуществлению директив партии о коммунизации и орабочивании аппарата.

Сельскохозяйственная кооперация. Руководящие кадры сельскохозяйственной кооперации (правления кооперативных центров) имеют в своем составе 60% партийцев, причем среди них свыше $^1/_3$ подпольщики. В составе работников средних звеньев партийцев — 34%.

Кроме того, в сельскохозяйственной кооперации совершенно неудовлетворительно обстоит дело с вовлечением в средние звенья аппарата активных работников из крестьян, хотя на периферии в составе правлений сельскохозяйственных кооперативных объединений крестьян — 40%.

И по другим отраслям (потребкооперация, торговая, финансово-кредитная, судебная, земельная) в средних звеньях процент партийцев и рабочих меньше, чем в составе руководящих работников, как то показывает и нижеследующая таблица:

	Промышл.		С.-х. кооп.		Потр. кооп. [3])		Торговая		Фин. кредит [4])		Земельная [5])	
	Руковод. кадры [1])	Средн. звен. [2])	Руковод. кадры	Средн. звен.	Руковод. кадры	Средн. звен.	Руковод. кадры	Средн. звен.	Руковод. кадры	Средн. звен.	Руковод. кадры	Средн. звен.
	В процентах											
Парт. просл.	75	22	60	34	80	47	80	45	60	27	н/св	13
Рабоч. просл.	35	6	26	7,5	24	ок. 10	18	7	17	4	—	8

[1]) Данные о членах правления трестов.

[2]) Данные по аппарату ВСНХ СССР, 68 центр. трестам, 13 синдик. и 11 акц. о-вам.

[3]) Данные по правлениям Центросоюза, Церабсекции и Транспосекции

[4]) Данные по банкам.

[5]) Данные по аппарату НКЗема.

Размещение партийцев по отдельным звеньям, благодаря недостаточному вниманию к этой работе руководителей ведомств, очень неравномерно. Коммунистическая прослойка выше в группе работников руководителей отделов (заведующие отделами, их заместители и помощники) и значительно ниже среди оперативных работников (зав. и отделами, частями бюро, секциями) и в ряде случаев даже и среди работников по связи с периферией (инструктора, инспектора). Например, по промышленности: партпрослойка среди руководителей отделов — 31% (выше, чем во всем составе работников средних звеньев), среди оперативных работников — 19%, среди инструкторов — 17%. По сельскохозяйственной кооперации: среди руководителей отделов и инспекторов партпрослойка — 50%, среди оперативных работников и инструкторов — 16—20%.

Такая же картина — по центральному аппарату НКЗема, центральному торговому аппарату, в потребкооперации и по финансово-кредитным учреждениям.

Практический стаж работников средних звеньев довольно высок, особенно у беспартийных работников. Так, в промышленности 58% работников средних звеньев имеют стаж от 5 до 10 лет и лишь 28% (в подавляющем большинстве это партийцы) имеют стаж до 3 лет. По кредитным органам почти половина беспартийных работников имеет дореволюционный кредитный стаж и около $^2/_3$ их состава — свыше 10 лет. Большинство коммунистов в аппарате центральных банков имеют кредитный стаж менее 3 лет.

Наибольший практический стаж почти во всех отраслях имеют заведующие отделами и их заместители. Наименьший практический стаж у работников инспектуры и инструкторов, за исключением сельскохозяйственной кооперации, где $^2/_3$ беспартийных инструкторов имеют стаж 5—10 лет и выше.

Специалисты. Совершенно особняком среди работников средних звеньев стоит группа специалистов. Эта группа обладает количественно высоким удельным весом в аппарате. Так, в промышленной отрасли количество специалистов (инженеры, экономисты, товароведы и пр.), работающих в центральных органах (3 018 чел.), почти равно количеству остальных работников средних звеньев (3 171 чел.); по центральному аппарату торговых организаций (вместе с заграничными) группа специалистов (консультантов и экономистов) составляет свыше 25% всего состава работников средних звеньев (275 чел. из 1 062 чел.); по центрам потребкооперации — свыше 50%, по сельскохозяйственной кооперации — 81%. Партпрослойка среди специалистов ниже, чем среди остальных групп работников средних звеньев.

Проверка состава работников ряда основных отраслей (госторговых и синдикатских органов, потребкооперации, кредитных органов и промышленности) выявила, на-ряду с вышеуказанными недочетами в составе работников средних звеньев, и основные недостатки ведомственного распределения.

Основные недостатки ведомственного распределения. 1. Недостаточно было выдвижение в центральные органы работников с местным опытом работы, в особенности из числа рабочих и крестьян. Объясняется это, в основном, тем, что центральные ведомства плохо знали работников своей периферии.

2. Пополнение центральных органов новыми работниками происходило, в значительной степени, не в соответствии с их опытом по прежней работе. Так, например, усиление госторговых органов и синдикатов шло почти исключительно за счет работников, выросших на практической работе вне данных органов, и растущие на местной работе в торговых учреждениях работники недостаточно использовывались как выдвиженческий резерв. Точно так же происходило пополнение и банковской системы. Лучше в этом отношении дело обстояло в промышленности, но и там приток новых работников, как это показало обследование 15 крупных трестов, шло на 62% извне системы этих трестов.

Все это говорит о том, что своя периферия играет еще малую роль в качестве резерва для руководящих кадров, и подготовка новых сил не увязана в должной мере с процессом постепенного выращивания работников в соответствующих отраслях.

Центральный комитет в связи с этим указал, что «в ближайший период основным резервом для улучшения состава работников как центрального, так и местного аппарата каждой отрасли должны служить кадры низовых работников, выросших на практической работе в соответствую-

щей отрасли». В связи с этой установкой задачей распределительной работы центральных ведомств становится не только правильно поставленный учет и изучение работников своей периферии, но и контроль за целесообразным использованием последних.

Только в последнее время в этом смысле можно констатировать некоторый перелом. Руководители центральных ведомств и учреждений теперь чаще опротестовывают в ЦК случаи перемещений местными партийными организациями квалифицированных работников на другую работу.

3. Текучесть состава работников, а также все еще частая сменяемость партийцев в должностях препятствовали росту работников и затрудняли задачу коммунизации центрального аппарата квалифицированными партийцами. Хотя процесс сменяемости идет постепенно на убыль, он все же остается и сейчас еще достаточно высоким. Так, в 1925 г. по текстильной промышленности сменилось 45% ответственных работников, в 1926 г. — уже 36%; в металлической — соответственно — 34 и 30%; по электротехнической — 42 и 21%. При этом сменяемость беспартийных значительно меньше. Напр., сменяемость беспартийных по этим отраслям в среднем — 27%, среди коммунистов — 40% (за 1926 г.). В связи с этим основная масса беспартийных имеет должностной стаж в среднем от 24 до 30 месяцев, а основная масса коммунистов — от 10 до 14 месяцев. Тем не менее, если 2—3 года тому назад коммунисты, работавшие от 2 до 3 лет в своих должностях, насчитывались единицами, то сейчас эта группа составляет уже до 30%.

4. Большая сменяемость работников средних звеньев в должностях и частый переход их из одной отрасли в другую обязаны были в значительной мере недостаточному вниманию руководителей ведомств к задаче подготовки своих работников через практическую работу.

При проверке работников большинство руководителей объясняли текучесть и сменяемость средних звеньев своего аппарата якобы независящими от них причинами. Но тот факт, что сменяемость, как правило, резко снижается там, где руководители учреждений на деле обращают внимание на большее закрепление аппарата, опровергает утверждение,

что недостаточная устойчивость работников в аппаратах того или иного учреждения совсем не зависит от их руководителей.

Помимо неудовлетворительной постановки подбора, являющейся одной из основных причин частой сменяемости работников, недооценка значения специализации работников и в ряде случаев недостаточное умение ведомств руководить последними (неумение создать заинтересованность в работе, отсутствие помощи и руководства, заменяемое администрированием, и т. д.) являются также зачастую причинами, затрудняющими создание устойчивых, а следовательно, и квалифицированных кадров.

Центральный комитет, придавая огромное значение росту кадров через практическую работу, поставил как перед ведомствами, так и перед местными партийными организациями ряд задач для обеспечения поднятия квалификации и роста работников. ЦК предложил приурочивать перемещение руководящих кадров хозяйственников и других работников к окончанию хозяйственного или операционного года и не перемещать на другую работу без особо серьезных оснований тех товарищей, которые приобрели уже значительный опыт и квалификацию в данной отрасли.

5. Руководители ведомств вопросам учетно-распределительной работы не уделяли достаточного внимания.

Достаточно указать, что при проверке работников Центросоюза, кредитных, госторговых и синдикатских органов всюду отмечалась организационная слабость учраспредов в ведомствах, неопределенность их функций и в некоторых органах неудовлетворительный состав работников по распределению. Благодаря этому существовавшая практика подбора, предоставлявшая большую самостоятельность руководителям отдельных частей аппарата, при отсутствии достаточного контроля со стороны руководителей учреждений, в отдельных случаях сводила на-нет роль учраспредов и приводила к ряду нездоровых явлений (подбор людей не по деловым признакам, усиление протекционизма). В отдельных случаях руководители ведомств считали ненужным сохранение Учраспреда.

Исходя из этого, ЦК дал задание Орграспреду усилить учраспреды центральных учреждений квалифицированными

работниками, могущими обеспечить помощь руководителям ведомств в подборе работников.

6. Неимоверно широкий об'ем ведомственного распределения приводил к формальному знанию работников.

На самом деле, в номенклатурах центральных учреждений числилось по 3, 4, 6 и больше тысяч работников, охватить которых даже простым учетом при сравнительно небольшом аппарате учраспредов ведомств было очень трудно. На деле такая громоздкость номенклатур приводила к отсутствию ответственности за подбор работников ведомствами, причем действительное участие учраспредов в подборе работников в основные звенья аппарата, из-за перегруженности их текущей огромной учетной работой, неизбежно сводилось к минимуму, превращаясь порой в фикцию. В результате отсутствовал контроль за целесообразностью использования работников.

В связи с этим ЦК предложил Орграспреду разработать положение об учраспредах ведомств, пересмотреть номенклатуры ведомственного распределения в сторону сокращения об'ема распределительной работы ведомств и, совместно с руководителями ведомств, разработать мероприятия по улучшению дела учета и подбора работников и по организации систематической проверки их работы.

7. Вследствие неорганизованности работы по распределению в ведомствах подбор работников ведомствами нередко был случаен.

Неудовлетворительность подбора работников об'ясняется, главным образом, отсутствием качественного изучения работников. В деле подбора работников аппарат центральных учреждений не оказывает должного содействия своему Учраспреду. В частности, инспектура центральных учреждений при обследованиях периферии, как правило, никогда не касается вопроса оценки местных работников.

* *
*

Из сравнения состояния средних звеньев ряда основных отраслей строительства с состоянием руководящих кадров в них напрашивается вывод, что если в основных и решающих отраслях государственного и хозяйственного строительства уже сложились достаточно квалифицированные во

всех отношениях кадры партийных руководителей, то в отношении состава работников средних звеньев наблюдается ряд существенных недостатков, исправление которых является задачей ближайшего ряда лет.

Увеличение партийной прослойки, вовлечение рабочих и крестьян в госаппарат, борьба с текучестью, подготовка и переподготовка работников, вовлечение новых оканчивающих советские вузы специалистов, повышение квалификации коммунистов работников средних звеньев и т. д., и т. п.,— все это вопросы, которые Центральный комитет ставит и перед партийными организациями и перед руководителями ведомств для улучшения качества работников среднего звена. Без успешного разрешения этих вопросов, большая тяжесть которых ложится на руководителей ведомств и учреждений, не могут быть созданы условия, гарантирующие партии проведение в жизнь ее директив в разносторонних областях государственного строительства. И, несмотря на значительные успехи партии в деле подбора руководящих кадров по ряду решающих отраслей работы, без укрепления партийными силами средних звеньев госаппарата, без их орабочивания, партия несомненно встретит ряд препятствий в деле руководства и действительного овладения государственным аппаратом. Плохо подобранные по своему качеству средние звенья не только затрудняют для руководителей учреждений возможность бесперебойной работы аппарата, но в ряде случаев создают и при хорошо подобранном составе руководителей условия, в которых тормозится проведение основных директив партии в практической работе того или иного государственного или хозяйственного органа.

ПОДГОТОВКА И ПЕРЕПОДГОТОВКА РАБОТНИКОВ ВЕДОМСТВАМИ.

В связи с усложняющейся задачей строительства во всех областях особое значение приобретает задача переподготовки работников, приобретших уже известный опыт на практической работе внутри соответствующих ведомств, так как на ближайший период эти работники явятся основным резервом для улучшения состава центрального и местного аппаратов.

Между тем в составе членов правлений республиканских трестов РСФСР 50% работников с низшим образованием, в составе местных трестов их — 60%, а среди директоров предприятий по всей государственной промышленности РСФСР — около 8%. Большинство работников по вопросам труда в промышленности не имеет специальной подготовки, что мешает правильному ведению работы по техническому нормированию труда, установлению расценок, рационализации производства и т. д. По линии транспорта среди высшего командного состава дорог имеется около 33% лиц с низшим образованием и 25% с средним. На линии по службе пути около 60% и по службе тяги около 85% лиц, занимающих инженерно-технические должности, не имеют высшего технического образования. Вместе с тем все эти работники, как партийные, так и беспартийные, обладают большим практическим стажем, имеют несомненные заслуги по восстановлению железнодорожного транспорта в период недостатка инженерно-технических сил и проверены на работе.

Обеспечить более энергичное продвижение в аппарат рабочих и крестьян можно также только путем поднятия квалификации работников, работающих в нижестоящих звеньях ведомства.

Изучение состояния работы по подготовке и переподготовке работников показало, что по большинству центральных ведомств эта работа началась, и это является определенным достижением последних 1—2 лет.

Отдельными ведомствами и организациями эта работа ведется следующим образом.

В промышленности в октябре с. г. открыта промышленная академия. В академию принято 111 чел., в том числе 45% директоров предприятий, 25% членов правлений трестов, 12% профработников. Рабочая прослойка среди принятых — 88%.

Опыт организации курсов красных директоров, произведенный в Москве, распространился на ряд промышленных районов Союза (Ленинград, Харьков, Баку и др.). Курсами красных директоров уже пропущено около 1 000 чел. Кроме того в основных промышленных районах имеется ряд курсов по повышению квалификации технического персонала.

Через курсы инженеров и техников переподготовлено уже 200 чел., через курсы по повышению квалификации мастеров 330 человек.

В кооперации для подготовки и переподготовки кооперативных работников при Центросоюзе существуют 4-годичные курсы, при Союзе союзов сельскохозяйственной кооперации — 2-годичные, организованные после XIV с'езда. На обоих курсах обучается 163 курсанта.

Партийно-комсомольская и рабоче-крестьянская прослойка в составе курсантов довольно высока (партпрослойка — 55 и 57, комсомольская — 16 и 23,1%, рабочих — 30,6 и 16,7%, крестьян — 50,4 и 74,6%).

Кроме того, во всех системах кооперации имеются краткосрочные курсы для переподготовки работников. Так, по линии потребкооперации, по данным 205 союзов, за 1925/26 г. проведено 427 курсов с общим количеством 17 918 курсантов. Из них: 8% женщин, 14% членов ВКП и 10% — ВЛКСМ. Большинство этих курсов — трехнедельные.

Для переподготовки членов правлений союзов сельскохозяйственной кооперации в центре при Союзе союзов существуют краткосрочные курсы.

В финансовой отрасли переподготовка работников производится через центральные финансовые курсы, вечерние финансовые семинарии (для работников центрального аппарата НКФина СССР и РСФСР) и местные финкурсы (при НКФ союзных республик и при губфинотделах).

Через ЦФК прошло 567 курсантов; из них — большинство партийцев (73,9%); по социальному составу большинство — крестьяне (52,8%) и рабочие (27,9%). 59,1% курсантов имеет практический стаж работы в финансовой отрасли до 8 лет.

Через вечерние финансовые семинарии пропущено 50 слушателей, из них 83 партийца, 8 членов ВЛКСМ. Все они по выполняемой ими работе — оперативные работники.

В 1926/27 г. через 22 местных курсов союзных республик и губфинотделов пропущено 1 200 чел. Продолжительность курсов колебалась от 2 до 9 месяцев.

Кроме того, при губфинотделах от времени до времени организовывались краткосрочные курсы-конференции инструктивного характера с месячным сроком.

По линии НКЗема имеется всего 45 курсов по переподготовке работников с общим количеством курсантов в 1 948 чел.

Курсы эти в большинстве своем краткосрочные — 6-недельные, месячные и 2-месячные. Курсанты по партийному и социальному составу распределяются по далеко не полным материалам (о 568 тт.) следующим образом: членов партии—23, членов ВЛКСМ — 24, рабочих — 21, крестьян — 313.

По линии профсоюзов в 1927 г. переподготовка работников проводилась через 2-месячные курсы профработников при ВЦСПС и ЦК отдельных союзов. Кроме того, в этом году открывается школа профдвижения при ВЦСПС на 120 чел. и при ЦК текстильщиков на 120 человек.

Помимо этого, на местах ведется огромная работа по переподготовке актива. Однако суммарных данных об этой работе не имеется.

Указанная выше работа отдельных ведомств и организаций по переподготовке и подготовке работников является, однако, еще недостаточной.

* *

Одним из основных недостатков существующих курсов является слабый отбор курсантов (наличие в составе курсантов лиц, не имеющих достаточно практического опыта). В области подготовки кооперативных работников большим недочетом до последнего времени является недостаточная обеспеченность кооперативных отделений вузов, техникумов и т. д. преподавательским персоналом. Местные курсы по переподготовке ведомственных работников имели зачастую те же недостатки (неудовлетворительный состав слушателей, плохая постановка педагогической работы и т. п.).

В связи с таким состоянием переподготовки практических работников ЦК поставил перед руководителями ведомств ряд задач по расширению и упорядочению этого дела и, в частности, по улучшению состава слушателей. К разработке этих мероприятий ЦК привлечены сейчас, кроме Главпрофобра, Наркомфин СССР, ВЦСПС, руководители банков, Центросоюз, ВСНХ и Наркомторг.

Из недочетов в деле подготовки работников надо отметить следующее:

Проверка состава работников центральных органов установила слабое руководство стажерами в ведомствах, недостаточную связь с вузами и слабое вовлечение оканчивающих вузовцев на практическую работу. В ряде мест по кооперативной периферии удалось установить прямое противодействие привлечению к работе стажеров оканчивающих вузы.

Также неудовлетворительно обстоит дело с привлечением красных специалистов и в промышленные органы.

Взаимоотношения между молодыми и старыми специалистами нередко ненормальны. Отношение старых специалистов к молодым иногда недоверчивое, подчас даже враждебное, а со стороны руководителей предприятий и учреждений молодняк не всегда получает достаточную помощь. Можно привести ряд случаев, когда требовался сильнейший нажим Орграспреда ЦК для того, чтобы продвинуть на работу по специальности молодых специалистов из партийцев.

Состав стажеров часто неудовлетворителен. Например, по 6 центральным банкам из 89 стажеров, оканчивающих вузы, рабочих — 2 чел., партийцев — 20%.

Ни одно ведомство не может ответить на вопрос, в какой мере сеть существующих вузов обеспечивает соответствующую отрасль строительства необходимым пополнением квалифицированными работниками. В большинстве отраслей строительства не выявлена потребность в специалистах, вследствие чего получается избыток работников одних специальностей и недостаток других. Это усугубляется отсутствием единой системы подготовки технических сил даже для отдельных отраслей хозяйства.

Производственная практика студентов, несмотря на заметное улучшение ее проведения, все еще нуждается в серьезном упорядочении. Определенным достижением является то, что из практикантов часть впоследствии закрепляется на постоянной работе на предприятиях, например, по Ленинградмаштресту из 112 практикантов 49 чел. впоследствии остались на постоянной работе на заводах. Все же ряд недочетов, как-то: несоответствие предварительной разверстки мест фактическому распределению практикантов по специальностям, а также необеспеченность в ряде случаев руководства практикой студентов, — снижают практические ее результаты.

Естественная убыль крупных специалистов за последнее десятилетие, длительный перерыв в притоке новых кадров, отлив крупных специалистов в государственные, плановые, регулирующие и управленческие органы заметно ослабили состав специалистов на производстве. Освобожденные места занимались специалистами, не всегда обладавшими необходимыми качествами. В то время как в 1913—1915 гг. (по данным 11 дорог) в управлениях дорог было занято инженеров 37% от общего их числа, в 1926 г. в управлениях этих же дорог сидит уже 60% всего наличного инженерного состава этих дорог. В Московском промышленном районе 54% инженерно-технических работников занимаются в конторах и только 46% работает в производстве. Отсюда понятно, почему в обследованных аппаратах центральных органов основную массу средних звеньев составляют, за исключением партийной части, специалисты, которые, кстати сказать, занимают не только должности специалистов, но и в значительной степени ведут оперативную работу. Такая оперативная работа в среднем звене во многих случаях деквалифицирует специалиста-производственника. Кроме того, благодаря этому затрудняется продвижение на оперативную работу в средние звенья государственного и хозяйственного аппаратов практических низовых работников.

Ввиду явно ненормального положения дела с размещением старых специалистов и стремлением большинства оканчивающих советские вузы остаться в крупных городах и управленческих органах, хотя бы на неответственной работе, нередко не по своей специальности, ЦК поставил перед ведомствами задачу разработать необходимые мероприятия, в частности в том направлении, чтобы обязать оканчивающих вузы работать известный срок на периферии.

Кроме того, в результате проверки состава ответственных работников ряда основных отраслей, ЦК поручил соответствующим ведомствам совместно с Агитпропом ЦК, Главпрофобром и ВЦСПС разработать ряд мероприятий по усилению работы по подготовке работников через существующие учебные заведения, по улучшению подбора состава слушателей в вузы и обеспечению более правильного и полного использования в косорганах оканчивающих вузы и техникумы.

Поручено также разработать вопрос о большей связи госучреждений с учащимися соответствующих вузов, в особенности со стипендиатами, и улучшить руководство стажерами-вузовцами.

К настоящему времени по вопросу о подготовке и переподготовке банковских работников — во исполнение решения ЦК — решено организовать центральные курсы при одном из московских вузов для переподготовки работников среднего звена банков; по линии кооперации установлен стипендиальный фонд; принимаются меры к установлению более близкой связи с вузами; решено открыть кооперативное отделение при ИКП для подготовки преподавателей кооперативных дисциплин; для подготовки и переподготовки работников промышленных отраслей открыта промышленная академия.

РАБОТА ПО ВЫДВИЖЕНИЮ.

Съезды партии и Центральный комитет в ряде своих решений неоднократно указывали на исключительно важную роль в деле улучшения и приближения всей системы управления государством к обслуживанию широких масс путем систематически поставленной работы по выдвижению на государственную, хозяйственную и общественную работу наиболее подготовленных рабочих и крестьян.

Между тем до самого последнего времени работа по выдвижению рабочих и крестьян все еще не занимает должного места в повседневной работе как партийных и профессиональных организаций, так и государственных учреждений.

Исчерпывающую картину работы партии в деле выдвижения по имеющимся материалам дать трудно.

Общую картину выдвижения в госаппарат могли бы дать сведения о количестве бывших рабочих среди служащих в составе госаппарата. Однако отсутствие разработанных ЦСУ данных по этому вопросу вынуждает нас ограничиться лишь данными о составе коммунистов бывших рабочих, а теперь служащих в различных звеньях госаппарата. Из 438 832 чел. служащих по занятиям — бывших рабочих в их числе — 184 184 чел., что составляет 42% ко всему числу служащих по занятиям в ВКП (б). В составе

служащих по занятию — служащие по социальному положению (не рабочие в прошлом) составляют также 42,8% по отношению ко всей группе служащих в ВКП (б). Таким образом, среди коммунистов служащих по занятиям рабочие и служащие по социальному положению представлены *почти поровну* (184 тысячи и 188 тысяч).

Нижеприведенные данные о характере самого размещения рабочих хотя и не дают полной картины их использования, однако указывают на значительные достижения партии в деле выращивания последних.

Среди коммунистов в руководящих кадрах по центральному аппарату рабочая прослойка равна 38%; при этом по основным отраслям — профотрасли, промышленности и транспорту — она свыше 60% (соответственно 62—72—69%); по торговой, военной и по органам труда она колеблется от 38 до 45%. По остальным отраслям рабочая прослойка среди коммунистов меньше средней.

Среди коммунистов в руководящих кадрах по периферии рабочая прослойка приближается к 50% в среднем. По отдельным отраслям цифры такие: по промышленности среди директоров важнейших предприятий рабочих — 90%, по суд.-карательной отрасли среди губпрокуроров — 37%, среди зав. губвнуторгами — 35%, среди председателей гиков — 44%, среди секретарей ГК, ОК и крайкомов — 49%, среди заворгов тех же организаций — 44%, среди секретарей окружкомов — 52%, среди заворгов окружкомов — 42%, в составе пленумов ГК — 55%, в составе пленумов УК и горрайкомов — 43%, в составе пленумов окружкомов та же цифра, не считая рабочих, находящихся у станка; по руководящей периферии НКВД рабочая прослойка среди коммунистов равна 41%, среди председателей ЦРК — 44%, среди членов правлений ЦРК — 51%, среди председателей союзов потребкооперации — 30% и т. д.

Таким образом, *если в составе коммунистов-руководителей по центральному аппарату рабочая прослойка, примерно, в 36%, то в составе коммунистов-руководителей по губернским и окружным органам она достигает в среднем до 50%*. Эти цифры характерны в том смысле, что выросшие

рабочие резервы в составе руководящих работников периферии для пополнения центрального аппарата за счет рабочих-партийцев — налицо.

Среди ответработников центра (средние звенья) в их партийной части рабочая прослойка в среднем равна 20—25%, понижаясь для финансово-кредитных органов, торгово-синдикатских и кооперативных до 18—16% и повышаясь по промышленным органам до 30%. В то же время рабочая прослойка среди всего состава работников средних звеньев (беспартийных и коммунистов) немногим более 8%.

Среди ответработников *губернской периферии* рабочая прослойка *в средних звеньях среди коммунистов* достигает до 25%; примерно та же, что и по средним звеньям центрального аппарата. В составе *руководящих работников низовых звеньев государственного хозяйственного аппарата и общественных организаций рабочие составляют большой процент*; так, например, среди помдиректоров предприятий рабочих подавляющее большинство; среди предфабзавместкомов рабочих — 80 с лишним процентов; среди секретарей ячеек — 41%, а среди секретарей рабочих ячеек — 78%, среди пленумов горрайкомов рабочих — 44%, не считая рабочих от станка (которых в составе пленумов 30%).

Таким образом:

1) наличие на руководящей работе в низовых органах различных отраслей строительства большой рабочей прослойки среди партийцев облегчает задачу дальнейшего орабочивания губернских и центральных руководящих кадров;

2) наибольшие трудности имеются в деле выдвижения рабочих на работу в средние звенья как центрального, так и губернского аппарата, вследствие необходимости иметь специальную квалификацию. Мероприятия по орабочиванию средних звеньев упираются в необходимость развертывания специальной подготовки и переподготовки работников из числа рабочих, уже несущих практическую работу;

3) внимание руководителей ведомств и учреждений к делу выдвижения рабочих в средние звенья своего аппарата было еще недостаточным.

Переходя к освещению отдельных конкретных результатов выдвижения за отчетный период необходимо отметить следующее:

В распределительной работе ЦК — работа по выдвижению за истекший период может быть характеризована следующими данными. Из всего количества распределенных (7 445 чел.) на большую работу выдвинуто 17% (1 253 чел.), причем во всем количестве распределенных — рабочих 39%, а среди группы выдвинутых на большую работу — рабочих 45%. Главная масса выдвинутых (около 50%) — работников уездного и окружного масштаба. Среди работников, выдвинутых на работу значения номенклатур ЦК, среди всех выдвинутых — 44%, причем и среди них рабочая прослойка достаточно удовлетворительная — 41%. При этом из работников уездного и окружного масштаба выдвинуто на номенклатурную работу — 25%.

В резервном списке по выдвижению на более крупную работу по промышленности (на 100 с лишним человек) для номенклатурной работы (составленном для комиссии ОБ по просмотру и изучению работников промышленности) свыше 60% рабочих. Среди советского резерва (на 220 чел.) также большинство рабочих.

Для укрепления крестьянских губерний ЦК проводил неоднократные передвижки работников (групповые) из промрайонов. При этом большинство тт. шло уже сразу на более ответственную работу. Среди мобилизуемых большинство были рабочие. Так, например, по группе «150» для ответственной партработы рабочих было 65%, по группе «50» — 70% рабочих и т. д.

Состав подбираемых Центральным комитетом в соответствующие комвузы и на курсы (как одно из средств выдвижения через теоретическую подготовку рабочих) таков: в Свердловском ун-те в этом наборе — 79% рабочих (в прошлом было 76%), в ИКП в наборе 1927 г. рабочих уже 44%, в ГИЖе — 50%, на курсах марксизма — 75%, на курсах уездных партработников — 55%, в промакадемии — 88% рабочих.

Возрастной состав всех этих наборов говорит, что идет втягивание сравнительно молодых новых сил.

В работе профорганизаций — состав руководящих профессиональных органов на последних перевыборах по всем видам

профорганизаций на 50% оказался новоизбранным. По вошедшим в разработку данным в составе избранных членов фабзавместкомов на 173 тыс. — новоизбранных 108,5 тысяч. В составе членов правлений губернских отделов из 25 тыс. — 16 тыс. новоизбранных; из 12,6 тыс. членов правлений уотделений — новоизбранных 8,2 тыс. Все эти данные характеризуют не только обновляемость состава руководящих профорганизаций, но и **значительное количество вновь втягиваемых на руководящую работу в профорганы рабочих** (поскольку подавляющее большинство вновь выдвинутых — рабочие). Это положение подтверждается и такими, например, данными. Из 560 рабочих, членов пленумов ЦК союзов (без президиумов) настоящего состава, 66% порвало с производством в среднем 4 года тому назад. В старом составе соотношение было иное: именно, больше половины порвало связь с производством еще до октября 1917 года.

На-ряду с этим процессом вовлечения новых рабочих с производства в состав руководящих профорганов, **идет и выдвижение со стороны профорганизаций работников в государственные и хозяйственные организации.** Правда, эта работа профсоюзами развернута еще крайне недостаточно и не налажена. Но достижения в этом деле есть несомненные. Вот некоторые данные.

Союзом горняков в 1924 г. по 10 районам с 112 125 рабочих на общественную работу было выдвинуто — 634 чел., т. е. по 6 человек на каждую 1 000 рабочих, а в 1925 году по 15 районам с 259 000 рабочих на общественную работу было выдвинуто — 2 125 чел., т. е. уже по 8 выдвиженцев на 1 000 работающих, причем 83% из них было выдвинуто непосредственно с производства; 34% всех выдвинутых пошло на хозработу.

На 1 января 1926 года за год по союзу сахарников было выдвинуто 254 чел. из низовых работников (бывших предзавкомов — 21%, членов завкомов — 34%, рабочих с производства — 32%). Эти тт. выдвинуты на работу в органы управления Сахаротреста: директорами — 8%, помдиректорами — 23%, на прочие административные должности — 14%, на производственно-технические — 26%. В 1926—1927 гг. ЦК союза сахарников выдвинуто 9 чел. на должности директоров

комбинатов, управляющего харьковским отделением Сахаротреста, управляющего восточным отделением, замначальника планово-экономического отделения Сахаротреста.

Все указанные кандидаты до выдвижения работали на ответственной профработе.

В 1927 г. 10 активных профработников посланы ЦК на курсы красных директоров, причем 6 из них были председателями производственных комиссий на предприятиях.

ЦК союза кожевников за 1925—1926 и 1927 гг. было выдвинуто 20 членов пленума ЦК на различные административные хозяйственные должности, из коих 2 на работу в ВСНХ, 2 директорами треста, 3 замдиректорами треста, 6 директорами предприятий, 2 помдиректорами и 6 на работу по заготовке кож.

По этому же союзу можно видеть, как идет выдвижение профработников в местных крупнейших организациях. В Ленинградском губотделе за год было выдвинуто 43 товарища, из коих мастерами—5, поммастерами—2, старшими цехов—15, на низшие административные должности — 18, директорами предприятий — 1, замдиректорами — 2.

Имеющиеся данные о составе правлений различных центральных хозяйственных организаций говорят о значительно меньших успехах выдвижения профсоюзами с профессиональной работы на хозяйственную во всесоюзные и республиканские органы непосредственно. Так, из членов правлений синдикатов 80% работали на профработе, но непосредственно перед приходом в синдикат на профработе не работал ни один человек. Из вновь назначенных (взамен выбывших 237 чел.) членов правлений трестов (по 76 союзным трестам, 82 республиканским, 23 московским) с профработы непосредственно пришло только 5% — 11 чел., и число работавших в прошлом в профорганах составляет 40% к общему числу вновь назначенных.

На основе этих данных можно сделать вывод о том, что выдвижение с профсоюзной работы на хозяйственную наиболее успешно идет по линии низовых органов промышленности. Хотя и является вполне нормальным то положение, что рост хозяйственников идет, как правило, на самой же хозяйственной работе, но тем не менее работа центральных

профессиональных органов по выдвижению профработников (из состава руководящих центральных организаций) на крупную хозяйственную работу абсолютно недостаточна.

Работа советов в деле выдвижения. О росте выдвиженчества говорят данные перевыборов городских советов 1926—1927 гг. Число избранных в городские советы в первый раз составляет 65%. По неполным еще разработанным ВЦИКом данным, в составе президиумов горсоветов избранные впервые составляют до половины всего количества.

Из всего состава избранных в президиумы по 574 горсоветам 4 281 человек — рабочих от станка—31%, а рабочих по социальному положению — 52%. Эти данные тоже характеризуют значительный процесс вовлечения рабочих в строительную работу, а избранные в состав президиумов горсоветов рабочие от станка, безусловно, могут быть резервом для выдвижения рабочих на конкретную работу в госаппарат.

Работа руководителей учреждений по выдвижению в губернский и уездный советский аппараты. По имеющимся данным (данные ВЦИК) по 24 губерниям в губернские и уездные аппараты ведомств и организаций в течение последних двух лет всего выдвинуто на работу 1 003 человека (в том числе 52 женщины)[1], при этом в губернские аппараты — 753 человека (из них 78% рабочих и 22% крестьян) и в уездные[2] — 250 человек (28% рабочих и 72% крестьян).

По данным выборочного обследования (Орграспред ЦК — сентябрь текущего года) результаты выдвиженчества по 4 губерниям дают приблизительно ту же картину; так, всего выдвинуто 111 чел. (из них рабочих 71% и крестьян 29%), причем из общего количества выдвинутых 72% членов партии и 28% беспартийных.

Из приведенных данных видно, что темп выдвиженчества на работу в советский аппарат, несмотря на некоторые успехи в этом деле, еще продолжает оставаться медленным. В особенности этот темп недостаточен по уездным организациям. Между тем, не говоря уже о наличии огромных рабочих резервов для выдвижения, крестьянские резервы также имеются и могут обеспечить несравненно больший темп выдвижения.

---

[1] Из сведений исключаются все выдвиженцы-служащие, они составляют всего 89 чел. по губ. аппаратам и 2 чел. по уездным.

Так, по Смоленской губернии по 6 уездам в 1925—1926 гг. крестьянского актива значилось 2 763 чел., а на 1/IV 1927 г. по 7 уездам уже 6 119 человек. По Тульской губернии на 1 октября 1926 г. по 12 районам было учтено 2 092 активиста-крестьянина, а на май месяц 1927 года по тем же районам крестьянского актива зарегистрировано 3 110 чел. По 4 уездам Воронежской губ. общее количество актива доходит до 4 000 человек. В Егорьевском у. Москов. губернии актив учтен по 8 волостям из 13; всего в уезде актива насчитывается 1 222 чел. В Серпухов. у. актив состоит из 1 128 чел. крестьян.

Работа по выдвижению на предприятиях. Базой выдвижения рабочих на государственную, хозяйственную и общественную работу являются фабрики и заводы Союза.

По 26, обследованным в сентябре 1927 года Орграспредом ЦК, заводам и фабрикам с общим количеством рабочих и служащих в 126 231 чел. всего выдвинуто на внутризаводскую и внезаводскую работу за период после XIV с'езда (за 2 года) 1 299 человек, причем на первую—985 чел., а на вторую—314 чел. Общий процент выдвиженцев ко всему количеству рабочих, таким образом, составляет 1,2. Из общего количества выдвинутых 78% являются членами партии, беспартийных 22%. Среди выдвинутых на внезаводскую работу беспартийных только лишь 8%.

Приведенные данные показывают, во-первых, достаточно быстрый рост фабрично-заводского актива; во-вторых, внутризаводское выдвижение, естественно, не может поглотить всей массы выдвигающихся рабочих; в-третьих, темп отбора и спроса на выдвиженцев для внезаводской работы отстает от постоянно растущей активности рабочих масс, могущих быть выдвинутыми на советскую или общественную работу.

Между тем, как показывает анализ состава работников средних звеньев госаппарата, там исключительно слаба рабочая прослойка.

Выводы. В результате работы партии за истекшие годы втянут и воспитан партией довольно значительный слой рабочих на руководящую работу по управлению государством.

В значительно меньшей степени выражаются достижения по выращиванию работников из рабочих для средних звеньев госаппарата и общественных организаций.

В то время как в составе руководящих кадров по ряду отраслей рабочая прослойка среди партийцев-руководителей неизменно повышалась, что указывает на поднятие новых слоев рабочих на руководящую работу (например, в составе председателей губисполкомов увеличение за год на 16%, в составе губпрокуроров на 17%, среди секретарей губкомов на 3%, среди руководящего состава центральных трестов на 5%, по кредитным органам на 2%, по транспорту на 10% и т. д.), в составе средних звеньев среди коммунистов рабочая прослойка повышалась значительно медленнее, а в ряде случаев снижалась (напр., среди ответственных работников ВСНХ СССР и республиканских трестов снижение на 10%, в аппарате Наркомпроса на 14%, по средним звеньям потребсоюзов в губерниях, в аппарате Наркомзема и др. также значительно снижение рабочей прослойки среди коммунистов), благодаря недостаточному вниманию руководителей ведомств к выдвижению новых сил из рабочих.

Решения XIV партс'езда и XV партконференции о большем выдвижении на постоянную руководящую работу в государственный, хозяйственный, кооперативный аппараты лучших рабочих (партийных и беспартийных) в работе парторганизаций нашли поэтому свое отражение. Последующая в развитие этих решений директива Центрального комитета (постановление ЦК от 7/III 1927 г.), касающаяся непосредственной работы ведомств и профорганизаций в деле выдвижения рабочих на ответственную работу в госаппарат, до сих пор выполняется в недостаточной мере, и сама постановка этой работы страдает рядом недостатков.

Основные из этих недостатков таковы:

а) Попрежнему почти вся работа по выдвижению лежит на плечах партийных организаций (ячеек, райкомов, губкомов). Руководители ведомств относятся к этому делу в большинстве случаев формально, не будучи втянуты в эту работу, не неся фактической ответственности за нее. Профорганизации не только не играют главной роли в этом деле (как об этом указывают решения

ЦК), но уделяют основное внимание выдвижению рабочих только на профсоюзную работу и не оказывают должного содействия в деле выдвижения рабочих в гос- и хозорганы (отсутствует изучение профорганами фабрично-заводского актива в целях его продвижения на работу вне предприятия, нет учета потребностей в работниках в соответствующих союзу учреждениях и т. д.).

б) *Почти никакой роли, как источника выдвижения, не играют еще до сих пор работники низовых звеньев*, хотя и в самом решении ЦК от 7/III 1927 г. и в последующих постановлениях ЦК (от 27/VI 1927 г.) указана, с одной стороны, необходимость выдвижения рабочих, уже прошедших школу общественной, хозяйственной и другой работы, а с другой — указано, что основным резервом для выдвижения должны стать для каждой отрасли кадры ее низовых работников.

в) *Не проработан* еще в большинстве обследованных организаций и учреждений *вопрос о конкретных видах работы выдвиженцев в аппарате*, в частности, совершенно не выполнен пункт 7 решения ЦК от 7/III 1927 г. о разработке перечня должностей, на которые, в первую очередь, необходимо и возможно выдвижение рабочих и крестьян. В связи с этим выдвижение в ряде случаев проводится не в соответствии с необходимостью укрепления наиболее нуждающихся и основных отраслей строительства, а механически на первые свободные места. В ряде случаев выдвиженцы, благодаря отсутствию целевой установки в этом деле, остаются просто недостаточно использованными, что затрудняет поднятие их деловой квалификации и нередко обрекает вполне удачные кандидатуры на затирание в аппарате.

г) *Слабо развернутая работа ведомствами и учреждениями и недостаточная активность* в деле выдвижения рабочих и крестьян в госаппарат *со стороны профсоюзов затрудняют и дальнейшее развертывание работы по выращиванию новых сил на фабриках и заводах*, поскольку внутризаводские потребности в активных работниках ограничены. Обследованиями установленно, что во многих случаях выдвиженцы на предприятиях пассивно относятся к делу своей дальнейшей подготовки, ссылаясь при этом на недостаточность выдвижения на внезаводскую работу.

Из достижений в деле выдвиженчества необходимо отметить следующие.

а) За истекший период после XIV с'езда, в особенности, после директивы ЦК от 7/III 1927 г. *в местных партийных организациях наметился решительный сдвиг в смысле большего внимания вопросу выдвиженчества*. Так, по имеющимся в Информ. отделе ЦК данным по 77 организациям вопрос о выдвиженчестве проработан 54 губкомами и окружкомами. Ряд губкомов включили вопрос выдвиженчества в план своей работы, создали комиссии по изучению вопросов выдвиженчества и дали директивы укомам и райкомам об учете выдвиженцев и постановке плановой работы с ними.

б) *На-ряду с усилением темпа выдвижения достигнуто и качественное улучшение выдвиженцев, что обеспечивает и наибольший процент закрепляющихся на ответработе*. Так, по Воронежу из числа 48 выдвиженцев к числу удачных относятся 32, в Вологде из 44 выдвиженцев на губработе закрепилось 41 чел., там же из 83 выдвинутых на уездную работу закрепилось 69. Нижний-Новгород отмечает, что за данный период большинство выдвинутых закрепилось на работе, благодаря чему со стороны укомов, по сравнению с прошлым годом, сократилось число заявок на присылку работников из ГК. По Весьегонскому уезду Тверской губернии закрепилось на работе 85% выдвиженцев, по горрайону Твери закрепилось на работе 88% из 92 чел. рабочих-выдвиженцев. По Владимиру из 39 выдвиженцев закрепилось на работе 36. Такова же картина и по ряду других губерний (Ив.-Вознесенск и др.).

в) Достигнута большая плановость в работе по выдвижению, в частности, в ряде организаций (Брянск, Ив.-Вознесенск) выработаны номенклатуры должностей для выдвижения рабочих и крестьян в средние и высшие звенья аппарата. К работе по выдвижению начинают привлекаться широкие рабочие массы («Красный выборжец», Красный путиловец», «Красный перекоп», Большая Ивановская м-ра

и др.). На предприятиях значительно усилилось выдвижение нового актива на производственно-технические работы, а также на средние административно-хозяйственные должности внутри предприятий. Причем эта работа проводится через производственные совещания с предварительным изучением кандидатов к выдвижению через специально созданные аттестационные комиссии («Красный выборжец», «Красный путиловец»).

г) Усилилось руководство работой выдвиженцев через созывы совещания выдвиженцев (Воронеж, Брянск), посылку их на курсы для повышения общей политической грамотности (Воронеж), а также и для повышения своей специальной квалификации.

д) В качестве практических результатов работы выдвиженцев по отдельным центральным и губернским учреждениям отмечаются упрощение отчетности, сокращение штатов, внесение плановости в работу, упрощение постановки учета, упрощение судопроизводства, увеличение производительности труда, рационализация аппарата и усиление связи с массами (Воронеж, Владимир, Татреспублика, Брянск, Хлопчатобумажный трест, Мосо, Наркомзем, ВСНХ СССР, МКХ и др.).

РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНАЯ РАБОТА МЕСТНЫХ ПАРТОРГАНИЗАЦИЙ.

Центральным комитетом партии за отчетный период уделялось больше, чем когда бы то ни было, внимания вопросам распределительной работы. Еще в марте 1926 г. в план работы ЦК были включены вопросы партийного распределения. В своей работе Орграспред ЦК за отчетный период тоже заострил внимание на упорядочении распределительной работы. Было проведено обследование распределительной работы ряда местных парторганизаций: Московской, Тульской, Нижегородской, Курской, Смоленской, Урала, Северного Кавказа, Белоруссии и ряда других. В итоге проверки, на-ряду с известными достижениями, был выявлен и ряд существенных недостатков в этой работе. В основном недостатки эти таковы.

Губернские комитеты распределяли численно огромное количество товарищей. В течение года в некоторых губкомах

проходило до 40% членов всей организации, а в укомах — до 80%. При этом распределяемые товарищи в подавляющей массе были малоквалифицированными работниками. Например, во Владимирском губкоме они составляли 90% всего количества прошедших через губком. Чрезмерно широкий об'ем распределения обуславливается укоренившейся на местах практикой обязательного подыскания работы всем членам партии при их обращении в парторганы.

Большая сменяемость работников в должностях и частый переход их из одной отрасли в другую. Так, из состава губернского актива Тулы за 2 года сменилось в должностях 80% всех ответственных работников. Средняя длительность работы коммунистов в определенной должности выражается в 10—14 месяцев, в то время как для беспартийных она равна 20—30 месяцев. В особенности значительная сменяемость коммунистов и частый переход их из одной отрасли в другую наблюдаются среди работников средних звеньев (заведующие отделами, их замы, инспектора, заведующие подотделами). Например, в некоторых губернских учреждениях Н.-Новгорода, Смоленска и др. городов за год партийные ячейки сменились в своем составе на 80—85%.

Парткомы, как правило, не только не ведут борьбы с явлениями текучести, а наоборот, в целом ряде случаев, сами по своей инициативе перемещают на другую работу без достаточных деловых оснований товарищей, приобретших опыт в определенной отрасли работы.

Как в центре, так и на местах, по вине руководителей ведомств, слабо поставлен ведомственный учет работников. Отсутствует работа по поднятию квалификации и созданию устойчивости их пребывания на определенной работе. Не систематически поставлена работа по выдвижению новых сил, в частности, из числа работников своей периферии.

Парткомы еще не уделяют достаточного внимания организации распределительной работы. Планы распределительной работы парткомов или отсутствуют или слишком общи, или, наконец, совершенно не связаны с основными задачами партийной организации. В большинстве организаций отсутствует руководство распределительной работой нижестоящих партийных организаций (через их проверку и инструктирование). В ряде губкомов за последние 2—3 года ни одному инструк-

тору губкома не было дано задания проверить, как поставлена распределительная работа.

В ряде организаций отсутствует правильный подход к делу выдвижения рабочих и крестьян на ответственную работу, причем основной недостаток заключается в том, что выдвижение в большинстве обследованных организаций было слабо связано с практической задачей укрепления работниками наиболее важных для данного периода отраслей работы.

Иногда выдвижение производилось по разверсточному методу. В ряде организаций (напр., в Туле, на Урале) выдвижение проводилось в порядке массовой кампании. В некоторых организациях выдвижение проводилось механически путем рассылки на места списков должностей для выдвиженцев.

В целях улучшения постановки распределительной работы местных парторганизаций ЦК в своем решении от 27 июня 1927 г. предложил парткомам ускорить переход к подбору работников по точно установленному для каждого парткома кругу должностей (номенклатурное распределение), ограничив его руководящими работниками по тем учреждениям и предприятиям, ответственность за руководство которыми непосредственно лежит на данном парткоме.

Переход на номенклатурное распределение должен сопровождаться широкой раз'яснительной кампанией о том, что из проводимого партией поголовного учета коммунистов отнюдь не вытекает необходимость обязательного подыскания членам партии работы.

Вместе с тем, ЦК указал, что партийные комитеты попрежнему обязаны осуществлять общее наблюдение за правильным и целесообразным использованием всех членов организации.

В распределительной работе ЦК предложил на ближайший период времени сосредоточить внимание на укреплении квалифицированными работниками средних звеньев, в особенности хозяйственного и торгового аппарата (заведующие отделами, подотделами, их замы, инструктора и инспектора).

В связи с этим ЦК дана директива пересмотреть ведомственные номенклатуры в сторону сжатия об'ема распределения и усиления руководства ведомственным распределением, в частности, путем проверки состава работников по отдельным отраслям строительства.

В целях обеспечения дальнейшего повышения квалификации работников необходимо закрепление товарищей на той работе, где их опыт является наиболее ценным. Эту задачу надо сочетать с выдвижением, растущих на работе по отдельным отраслям строительства, новых кадров.

К распределительной работе, к вопросам изучения работников необходимо привлекать органы РКИ, КК и профсоюзы. В качестве одной из форм изучения работников можно рекомендовать специальные комиссии при партийных органах, с обязательным участием в них представителей КК, РКИ, профсоюзов и руководителей заинтересованных учреждений.

ЦК обратил внимание местных парторганов также на необходимость более энергичного выдвижения рабочих и крестьян на ответственную работу в госаппарат, причем основными резервами для выдвижения по каждой отрасли должны стать кадры ее низовых работников.

Работа по подбору и распределению работников должна сводиться к дальнейшему улучшению состава ответственных работников, на основе поднятия их квалификации, выдвижения и выращивания новых сил.

ЦК предложил также парткомам улучшить руководство распределительной работой низовых парторганизаций, организовать регулярную их проверку и инструктирование периферии по вопросам распределительной работы.

Кроме того, Орграспреду ЦК поручено разработать ряд практических указаний местным организациям, в частности, по созданию резервов в местных организациях, подготовке и переподготовке работников ведомствами и самими партийными организациями, о порядке перемещения членов партии и создании большей устойчивости основных групп работников.

ОТЧЕТ АГИТАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКОГО ОТДЕЛА ЦК ВКП(б).

Работа Агитпропа ЦК и агитпропов мест в отчетный период по ее основным линиям может быть охарактеризована следующими чертами:

1) Несомненный рост массовой агитационной работы среди рабочих и крестьян, сосредоточение ее на раз'яснении важнейших очередных международных и внутренних общественно-политических задач; почти полная ликвидация прежнего разбрасывания между бесчисленным количеством дней и кампаний; более деловой, практический, конкретный характер агитации при более умелой увязке конкретных задач с основными целями политики партии и советского государства; большая подвижность массовой работы, меньшее ее отставание от очередных задач; более широкое втягивание в агитационную работу партийного рабочего актива на предприятиях, значительное развитие работы по подготовке кадра агитаторов, наконец, укрепление партийного руководства массовыми организациями, более широкое вовлечение их в обслуживание своей массовой работой очередных задач партии и советского государства.

По своему конкретному содержанию массовая работа за отчетный период характеризуется большим, чем когда бы то ни было ранее, обслуживанием задач советского строительства, строительства хозяйственного и внутри партии — строительства партийного. В соответствии с этим основное место в агитационной работе среди рабочих и крестьянских масс занимали перевыборы советов и кооперации и хозяйственные задачи, связанные с индустриализацией страны и реконструкцией народного хозяйства, за последний год особенно агитация по вопросам режима экономии, рационализации промышленности и снижения цен. Кроме этого, про-

водилась широкая разъяснительная работа в области очередных международных вопросов, например, в связи с английской стачкой горняков, в связи с основными этапами китайской революции. С лета текущего года международные вопросы заняли виднейшее место в массовой работе в связи с разрывом отношений с Англией и угрозой войны. Проведена была большая раз'яснительная работа по вопросам подготовки страны к обороне, не прекращаемая и в настоящее время, после проведенной летом «Недели обороны».

Массовая внутрипартийная работа за отчетный период сосредотачивалась на вопросах, отделяющих партию от оппозиции, на борьбе с оппозицией, на освещении ее раскольнической, фракционной работы. Внимание агитпропов к борьбе за единство партии, за ее ленинскую линию не ослабевало в течение всего отчетного периода, и в этой части массовая работа особенно близко соприкасалась с работой пропагандистской.

2) Работа партии в области пропаганды, сосредотачиваясь, как и в период между XIII и XIV с'ездами, на пропаганде ленинизма и основ политики партии, советского государства и Коминтерна, характеризуется за отчетный период следующим: а) широким размахом низового политпросвещения в партии и комсомоле и тенденцией к его сужению и большему углублению к концу периода; б) значительным сдвигом в сторону усиления работы с партийным активом, главным образом, с активом производственных ячеек города; в) некоторым усилением внимания партийных организаций к общекультурной работе, в частности к развитию общеобразовательной работы среди рабочих, крестьян и их детей и к школам системы Наркомпроса вообще; г) усилением внимания к подготовке научных сил и привлечением в кадры подготавливаемых большего, чем прежде, количества партийцев и выходцев из рабочих и крестьян; д) участием партии в развитии профсоюзными органами профсоюзной пропаганды; е) увеличением по всей линии пропагандистской работы удельного веса изучения основных теоретических проблем марксистско-ленинской теории; ж) одновременно большей чем когда бы то ни было увязкой пропагандистской работы с очередными задачами, стоящими перед партией.

3) Одним из основных недостатков всей агитационно-пропагандистской работы партийных организаций до сих пор является все еще недостаточное сопряжение ее с запросами широких рабочих и крестьянских масс — в агитации, с запросами беспартийного рабоче-крестьянского актива, партийной и комсомольской массы — в области пропаганды, и, наконец, с местными условиями практического осуществления очередных хозяйственных и политических задач как в агитации, так и в пропаганде.

4) Вторым из основных недостатков агитационно-пропагандистской работы партийных организаций является до сих пор все еще слабое внимание к вопросам общекультурной работы, несмотря на некоторое усиление его за последние два года. Поставить эту работу в ее главнейших разветвлениях в центре внимания парткомов и агитпропов, рядом с вопросами партийного просвещения, остается одной из важнейших задач руководства агитпропработой.

5) Агитационно-пропагандистская работа в ряде национальных областей и в республиках советского Востока стоит ниже среднего уровня этой работы СССР. Ее подтягивание до общего среднего уровня является также одной из важнейших задач ближайшего времени. Одним из условий, мешавших до сих пор этому подтягиванию, являлась слабость связи Агитпропа ЦК с нацреспубликами и нацобластями Востока. Некоторый сдвиг сделан за последние два года и в этом отношении.

XIV с'езд не давал специальных директив по агитпропработе и ее постановке в партии, — ЦК, исходя из общих хозяйственных и политических задач, поставленных XIV с'ездом, направлял агитпропработу по руслу обслуживания этих задач целым рядом указаний в своих постановлениях, выносившихся в связи с проверкой организационной постановки, содержания и качества агитпропработы.

I. АГИТАЦИОННАЯ РАБОТА.

МАССОВАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ АГИТАЦИЯ.

Агитационная работа партии за отчетный период главным своим содержанием имела вопросы конкретного социалистического строительства (индустриализация, снижение цен, рационализация производства, режим экономии, кооперирование сельского хозяйства) в целях вовлечения растущей активности масс в практическую работу. Под этим углом зрения проводились общественно-политические кампании перевыборов советов и кооперации, перезаключения колдоговоров кампании по итогам XIV партийного с'езда, XV конференции, пленумов ЦК, Всесоюзных, и Всероссийских с'ездов советов и различного рода дни и юбилеи (Ленинские дни, день 8 марта, 1 мая, печати, конституции, кооперации, урожая). Кроме этого в 1927 г. особенное внимание было уделено раз'яснению международного положения в связи с угрозой войны.

Особое внимание было уделено кампаниям по перевыборам советов.

В последней кампании по перевыборам советов в отличие от кампании 1925—1926 г. большую активность в деле массовой общественно-раз'яснительной кампании проявили профсоюзы в целом и их культурные органы и клубы. Значительную роль в агитационной кампании сыграли также шефские общества, комсомол, женделегатки. Недостаточно четко определилось участие в агитационной работе кооперации, ККОВ, некоторых добровольных обществ; недостаточен был охват агитацией батрачества.

Большая работа проведена по линии отчетной кампании советов и депутатов перед избирателями, и особенно развернулась агитация в связи с «наказами» новым советам, которая впервые была продвинута в деревню.

Проведена большая раз'яснительная работа по советской конституции и избирательным инструкциям через справочные столы, сельсходы, собрания бедноты.

Широко была поставлена работа по подготовке партактива, агитаторов, депутатов советов к этой кампании через инструктивные совещания партактива и агитаторов, были проработаны решения июльского пленума ЦК (1926 г.) о перевыборах советов и конкретные задачи содержания и методов кампании. Десятки тысяч агитаторов из городов брошены были на помощь деревенским парторганизациям.

Из мероприятий АПО ЦК в помощь местам по перевыборам советов надо отметить издание инструктивной брошюры: «К перевыборам советов», которая в количестве 100 т.

была разослана на места, использование радио, издание специальной кино-фильмы («Год работы Моссовета» «хроника перевыборов»). По окончании перевыборов АПО ЦК дал ряд директивных статей через журналы о постановке агитации вокруг работы новых советов (популяризации хода исполнения наказов советами и секциями их, о постановке работы депутата на предприятии).

Агитационная работа по подготовке страны к обороне в первой половине отчетного периода велась главным образом в связи с очередными кампаниями (призыв, годовщина Красной армии). В связи с изменением международной обстановки АПО ЦК и местные парторганизации развернули особую кампанию «ответ Чемберлену» и «за оборону страны».

Центральным советом Осоавиахима к проведению этой кампании были выпущены руководящие материалы (информационнометодические бюллетени, содержащие руководящие директивы ЦК ВКП и ЦК ВЛКСМ, план кампании и тезисы для докладчиков), было выпущено 500 000 листовок (обращение к трудящимся от президиума союза Осоавиахима СССР) и 50 000 комплектов лозунгов. К проведению кампании были привлечены ПУР, профсоюзы, Радиопередача и т. п.

АПО ЦК была издана специальная серия брошюр в количестве 21 названия по основным вопросам, связанным с опасностью войны.

На местах создавались комиссии по проведению кампании из представителей партийных, профессиональных и других общественных организаций. Повсеместно был проведен ряд совещаний секретарей ячеек Осоавиахима и активистов общества по вопросам проведения кампании и развертывания массовой практической работы. Было уделено внимание вовлечению в кампанию командного состава запаса, для этого проводилась конференция начсостава запаса, использовались учебные сборы начсостава.

Центральные дни «недели обороны» всюду были отмечены массовыми митингами, демонстрациями, привлекавшими сотни тысяч трудящихся. В организованном Мосавиахимом празднике обороны на Октябрьском поле приняло участие свыше 100 000 человек. Во всех промышленных районах в демонстрации участвовали десятки тысяч рабочих (Днепропетровск — 50 000, Иваново-Вознесенск — 10 000, Кострома — 15 000 и т. д.).

Во многих городах организованы выставки, через которые пропущены сотни тысяч посетителей.

В деревне работа шла главным образом через избы-читальни и кружки военных знаний.

Характерной чертой агитации в «неделю обороны» является устройство показных боев, военных игр и пр. для ознакомления широких масс с характером будущих войн.

Такие бои были проведены в Киеве — воздушно-химический бой, в Вятке — газовая атака с участием санитарных и авиахимкоманд и дымовой завесы; в Балашове — тактический бой с участием авиахимкоманд и т. д.

Все виды боевых показов привлекали тысячи зрителей (Балашов — 8 000 человек, Саратов — 3 000 человек и т. д.).

В результате кампании имеются: рост числа членов Осоавиахима, развертывание массовой военной работы и успешный сбор средств. Осоавиахимом собрано около 4 000 000 рублей.

Сборы средств в громадном большинстве проходили главным образом на постройку именных самолетов, а в некоторых крупных организациях — целых эскадрилий (на Украине — на эскадрилью «Разрыв»). Туркменский Осоавиахим проводил кампанию сбора на эскадрилью имени «ТССР».

В результате кампании по 18 организациям в Осоавиахим вступило 188 500 новых членов, увеличился охват населения работой по распространению военных знаний, выразившийся по неполным сведениям в 15 обществах Осоавиахима в организации новых 898 кружков военных знаний, 1 845 стрелковых кружков, 465 санитарных, 165 осоавиахимотрядов и 368 тиров, в создании свыше 300 кружков первой помощи по линии РОККа, развертывании практической работы по военной подготовке по линии профсоюзов, комсомола и политпросвета.

Вместе с тем «Неделя обороны» страны вскрыла ряд существенных недочетов в постановке военной пропаганды. Основными из них являются: слабость увязки агитации с местными (национальными, историческими, бытовыми и пр.) особенностями; о т с т а в а н и е п р а к т и ч е с к о й о р г а н и-

зационной работы по распространению военных знаний от запросов масс.

Совещание при ЦК от 31 августа по вопросам постановки военной агитации разработало основное направление военной агитации, пути к устранению этих недочетов, подчеркнув особенно задачи использования в агитации собственного опыта масс в борьбе с интервенцией в 1917—1920 годах.

В центре агитации по хозяйственным вопросам в 1927 году стояли три основных хозяйственных задачи, выдвинутые партией: снижение цен, режим экономии, рационализация производства, в связи с ними проводились кампании за вклады в сберкассы, за заем индустриализации, экономическую самооборону. Агитация по хозяйственно-политическим кампаниям приняла характер длительной работы: 1) по вовлечению масс в контроль над товаропроводящим аппаратом, над выполнением директив о ценах и об удешевлении торгового аппарата; 2) по усилению интереса рабочих к работе производственных совещаний, к работе по снижению себестоимости, к изобретательству, повышению техники, улучшению организации труда; 3) по вовлечению масс в работу по улучшению и удешевлению советского аппарата.

Наиболее серьезные результаты дала агитация по снижению цен. Будучи связана с выполнением наиболее конкретной задачи — снижения цен на 10% — эта агитация всколыхнула рабочую общественность, вызвала к жизни и оживила ряд массовых организаций (лавочные и ревизионные комиссии, коопкомиссии при фабзавкомах, коопактив, торгово-кооперативные секции советов и т. д.). Все это сыграло огромную роль в борьбе с сопротивлением торгаппарата делу снижения цен.

Лавочные комиссии сыграли в этой кампании особенно крупную роль. Члены лавкомиссий дежурили в магазинах, проверяли прейскуранты, контролировали переоценку товаров, участвовали в контрольных закупках и обследованиях магазинов, просматривали жалобные книги и т. п. Предложения лавкомиссий выполнялись в значительной степени (например, по Москве из 348 предложений, внесенных на 200 заседаниях лавкомиссий, выполнено 242).

Кампания привела к тому, что в городской сети кооперации лавкомиссии охватили 78—80% торговых предприятий, а в сельской сети — 15—20% предприятий.

Большое число рабочих и крестьян было втянуто в массовое обследование торговли. Так, например, в Донском округе в обследованиях торговли приняло участие около 10 тысяч человек, в Нижнем и Сормове — 1 000 рабочих (члены советов и кооперативов).

Кроме лавочных комиссий и массовых обследований торговли, была широко проведена, особенно в городах, кампания отчетности кооперации перед пайщиками специально о выполнении директив по снижению цен, организовывались собрания покупателей, продавцов, проводилась широкая информация о ценах через газеты, клубы, митинги и собрания и т. д. На основе практической работы по снижению цен оформился низовой коопактив на предприятиях (уполномоченные коопстаросты и пр.), вся система кооперативной общественности (собрания пайщиков, отчетность) значительно окрепла и оживлена. Профсоюзы, женские массовые организации, секции советов в этой кампании впервые подошли практически к работе по улучшению кооперации и госторговли. Выявился ряд новых ценных форм массовой работы (смотр кооперативов, совместные совещания рабочих с работниками прилавка с обсуждением вопросов качества товаров и торговой калькуляции, собрания покупателей и пр.) в порядке инициативы отдельных предприятий, кооперативов, газет.

Вторая крупнейшая кампания — по рационализации производства — была построена на основе постановления ЦК о рационализации промышленного производства. Первый этап этой кампании носил еще характер общей агитации, раз'ясняющей классовый характер нашей рационализации и ее отличие от капиталистической, ее роль в деле снижения цен, укрепления рабоче-крестьянского блока и т. д. На этой стадии агитация стремилась преодолеть проявлявшееся местами отрицательное отношение части рабочих к рационализаторским мероприятиям. Второй этап этой кампании, уже наметившийся, — это переход к мобилизации рабочих вокруг конкретных рационализаторских мероприятий в масштабе данного предприятия, данного цеха. Эта работа встречает

значительные трудности ввиду ее сложности, отсутствия технических знаний у агитпроработников, недостаточного внимания части хозяйственников и специалистов к массовой работе и пр. Сейчас результаты кампании заключаются в том, что:

1) вопросы рационализации, изобретательства, снижения себестоимости и пр. заняли значительное место в работе производственных совещаний,

2) гораздо реже, чем прежде, отмечаются случаи проведения рационализаторских мер без предварительной проработки и обсуждения их в массах рабочих.

Помимо обычных форм популяризации задач в области рационализации наметились новые формы работы (общественные смотры отдельных предприятий, обсуждение калькуляций на производственных совещаниях, пропаганда технических знаний среди рабочих через лекции, брошюры и пр.). В отдельных случаях выполнено решение партии о создании временных контрольных комиссий, которым поручалась проверка работ по рационализации и ее результатов.

Когда партией были поставлены в порядок дня задачи военной обороны, вопросы хозяйства стали освещаться также и с точки зрения укрепления обороноспособности. С одной стороны, был дан новый лозунг в агитации за экономию, рационализацию и пр. — лозунг укрепления хозяйства и создания резервов для обороны.

С другой стороны, широко проведена агитация под лозунгами экономической самообороны (сберкассы, заем индустриализации). Гораздо слабее удалось до сих пор внедрить в военную пропаганду вопросы подготовки хозяйства к обороне (подготовка к мобилизации промышленности, транспорта, уяснение экономической роли и задач тыла в будущей войне).

Необходимо отметить широкую агитационную работу в деревне в связи с кампаниями по проведению сельскохозяйственного налога. АПО ЦК совместно с агитбюро НКФ проводил ежегодно большие раз'яснительные кампании по сельскохозяйственному налогу. В 1927 г. изданы инструктивная брошюра — 100 тыс. экз., тезисы-пособия для агитаторов — 50 тыс. экз., справочник, приложение к «Крестьянской газете» и отдельные полосы в «Бедноте».

Особенное внимание было уделено привлечению к раз'яснительной работе всей советской общественности (депутаты советов, местные органы и работники НКФ, Рабпрос, союза сельскохозяйственных рабочих, Дома Крестьянина и пр.).

Местные парторганизации также имеют уже большой опыт проведения агитации за сельскохозяйственный налог, вопросы сельскохозяйственного налога в значительной части организаций используются для сплочения бедноты путем постановки на собраниях бедноты вопросов реализации льгот, выявления аренды, об'ектов обложения и т. п.; но эта работа еще недостаточна.

Подготовка к 10-летию Октября. Основной установкой АПО ЦК в проведении подготовительной кампании к 10-летию Октябрьской революции было — обеспечение политического значения этой работы и самого празднования, проведение широкой кампании по общественно-политическому воспитанию масс на основе исторических фактов подготовки Октября, освещение основных этапов 10 лет борьбы и строительства и выявление основных задач, стоящих перед партией и рабочим классом на рубеже 11-го года.

Вся работа по подготовке празднования 10-летия Октября проводилась через специальную комиссию при Президиуме ЦИК СССР, которая начала работать с конца 1926 года. Важнейшая подкомиссия этой комиссии — Агитационно-зрелищная — работала под непосредственным руководством Агитпропа ЦК. В целях отрешения от шаблонных форм празднования, были даны указания о широком использовании творческой инициативы масс, личного опыта рабочих и крестьян-общественников и местного материала. Кроме того, проработан ряд вопросов, связанных с проведением празднества: клубно-спортивной секцией проработан вопрос о массовых действах, демонстрациях, игрищах и пр.; кино-секцией подготовлено несколько октябрьских фильм, театрально-музыкальной — репертуар, сборник песен, музыкальные сборники и пр.

Агитпропом подготавливаются также 2 серии брошюр. Одна — рассчитанная на партийный актив (14 названий) и другая (8 названий) — на низового массового читателя города и деревни.

ПОДГОТОВКА АГИТАЦИОННЫХ КАДРОВ.

Сложность современных задач агитации потребовала развертывания большой работы по выдвижению и воспитанию широких кадров агитаторов. За истекшие годы наблюдался общий и неуклонный рост кадров ячейковых агитаторов (особенно рабочих индивидуалов, групповиков на предприятиях, привлекаемых к агитации в обеденный перерыв, в красных уголках, казармах и пр.).

В отдельных проморганизациях имеются уже значительные кадры индивидуалов и групповиков, так в Сталинской — 1 800 ч. (10,1% всей организации), в Тульской городской — 1 030 ч. (9%), Ленинградской — 5 000 (5,5%) и т. п.

В то же время особенно в связи с хозяйственно-политическими кампаниями привлекаются к агитационной работе широкие кадры актива партийного и беспартийного (привлечение депутатов — к перевыборам и отчетной кампании советов, кооперативного актива — к кампании за снижение цен, хозяйственного и производственного актива — к кампании за рационализацию и т. п.).

Вместе с ростом выдвижения новых кадров агитаторов развивалась сеть кружков, школ и курсов по повышению их квалификации, преследующая цель воспитания в партийцах навыков массовой работы и подготовки к очередной конкретной агитработе. Мы имеем в ряде организаций сотни агиткружков на предприятиях (для групповиков), по Москве, Ленинграду имеются в районах и на крупнейших предприятиях агиткурсы и агитшколы для повышения квалификации агитаторов-докладчиков.

В течение 1927 года на-ряду с расширением сети агиткружков АПО ЦК проделана работа по приданию большей гибкости этой системе в целях более быстрого реагирования на очередные лозунги партии и запросы масс. Для этого указано, что работа агиткружков и агиткурсов должна быть увязана с задачами агитационной работы данной парторганизации и ячейки.

АПО ЦК дал два варианта ориентировочных программ для городских и деревенских кружков, обязав местные парторганизации периодически конкретизировать их, исходя из очередных лозунгов партии и местных задач.

Кроме того, совместно с ЦК ВЛКСМ разработана система подготовки комсомольских агитаторов (агитколлективы, кружки, курсы), разработана программа курсов подготовки руководов агитколлективов.

Рядом с этой системой агитподготовки в целях инструктирования низовых организаторов и различного рода актива, развертывается большая работа через разного рода инструктивные совещания, собеседования, занятия агитколлективов, совещания с группами агитаторов, выделяемых по специальным кампаниям и вопросам, консультации через агитпропкабинеты на предприятиях.

Кроме того, АПО ЦК приступил к изданию в помощь агитаторам агитметода разработок: специальной серии массовых брошюр «В помощь групповику-агитатору» — для читок их в группах рабочих и крестьян.

Особое место занимает работа с кадром руководов агиткружков и групповых агитаторов на предприятии. В ряде организаций (Тула, Сталино) эти руководы в основном состоят уже из рабочих-агитаторов, в других организациях только берется линия на выдвижение таких руководов из рабочих. АПО ЦК дал директиву об усилении этого выдвижения и постановки систематической работы с руководами через семинары. Значительную помощь в этой работе к осени 1927 года стали оказывать пропгруппы ЦК.

С большими трудностями идет подготовка агитаторов в деревне. Лишь в некоторых организациях ведется систематическая работа с деревенскими групповиками и докладчиками.

Для улучшения всей системы агитации и работы с агитаторами под руководством АПО ЦК издана серия брошюр по вопросам организации и методики агитации — «Библиотека спутника агитатора» («Памятка группового агитатора», «Программа кружка групповых агитаторов на предприятии», «Как организовать групповую агитацию», «О работе с агитаторами», «Основные вопросы массовой работы — сборник постановлений ЦК»).

Значительную роль в деле повышения партийной выдержанности повседневной агитации членов партии играют система партпросвещения и специальные проработки важнейших партрешений.

Наконец, большую помощь в массовой работе всем слоям агитаторов и партийцев оказывает журнал «Спутник агитатора» для города и деревни и «Библиотека агитатора».

Общий итог. Агитация от митинговщины, отвлеченности, торжественных кампаний и пр. сделала переход к мобилизации масс вокруг выполнения практических задач, выдвигаемых партией. Созданы и непрерывно расширяются кадры агитаторов. В результате — мы имеем усиление охвата широких беспартийных масс партвлиянием, растет их общественно-политическая активность. В дальнейшем необходимо еще больше приблизить агитацию к конкретной организационной и практической работе, достигая этим организационного закрепления агитации в виде вовлечения широких масс в конкретную работу массовых органов советской общественности. Необходимо сделать дальнейшие шаги в развертывании массовой политической агитации в деревне, применительно к своеобразию деревенской работы.

РУКОВОДСТВО МАССОВОЙ КУЛЬТРАБОТОЙ.

Партийное руководство государственными и общественными организациями, ведущими массовую культурную и политико-просветительную работу (клубы, избы-читальни, добровольные общества, кино, радио, театр), было направлено на то, чтобы устранить отставание работы этих органов от встающих перед партией и страной задач и от растущих запросов масс.

Руководство это осуществлялось путем созыва при АПО разного рода постоянных и периодических совещаний этих организаций (постоянные комиссии по радио, кино, добровольным обществам, в 1927 году проведено большое театральное совещание, I Всероссийский съезд избачей, подготовлено на 1928 год кино-совещание и т. п.).

а) **Добровольные общества.** К концу 1925 г. добровольные общества при большом численном составе (МОПР до 4 млн.) имели ряд недостатков в своей работе: наличие коллективного членства в ряде обществ и механических методов вовлечения новых членов, отсутствие во многих местах выборности руково-

дящих органов и отчетности их, подмену аппаратом самодеятельности рядовых членов.

Все это создавало известный застой в работе добровольных обществ, несоответствие содержания работы интересам широкой массы членов. Главная задача партийного руководства заключалась в устранении этих недостатков и оживлении добровольных обществ.

Для этого почти по всем обществам была проведена перерегистрация членов, и закончен переход на индивидуальное добровольное членство. Проводилось также слияние обществ с однородными задачами (ОСО и Авиахима) (см. след. табл.).

В результате перерегистрации и перехода на добровольно-индивидуальное членство, общества освободились от фиктивного членства и механических методов вербовки членов. Если до этого зачастую рабочий формально состоял в 3—5 обществах, то теперь он состоит чаще всего в 1 обществе, редко в 2.

Поэтому *индивидуальное добровольное членство давало на первых порах снижение численности обществ.* Из таблицы видно, например, что по Осоавиахиму с 1925 на 1926 год численность снижается на 600 тыс., по ОДН на 200—300 т., по МОПРу на 1 000 000, по обществу «Друг детей» на 300 тыс. и т. п.

В течение же *конца 1926 и в 1927 году — сокращение численности обществ возмещалось новым ростом уже на более здоровой организационной основе, на основе улучшения качества общественно-воспитательной работы, заинтересованности членов обществ в работе последних.*

Ставка на качественное улучшение состава обществ, а также содержания и методов работы привела также к некоторой разгрузке руководящего актива и *усилила процесс выдвижения нового актива* из рабочих и крестьян (членов комитетов, бюро ячеек, ревизионных комиссий, агитаторов, организаторов, добровольных инструкторов и т. п.).

По Осоавиахиму в 1926 году было 150 тыс. актива, в 1927 году — 250 тысяч (10% к общему числу членов).

Динамика состава добровольных обществ за период 1925—27 гг

Название об-в	Количественн. состав на 1-е января: 25 г.	26 г.	27 г.	Социальный состав в 27 г.: Раб. в %	Кр.	Прочих	Военных	Парт. состав в 27 г.: Парт. в %	КСМ в %
1. Осоавиахим (ОДВФ, Доброхим, Авиахим) . . .	2 569 000	1 986 324	2 500 000 (1 авг.)	36	18	37,8	8,8	17	11,5
2. МОПР. . . .	4 900 000	3 500 000 (1 окт.)	4 000 000 (1 авг.)	39 в ср.	20	41		Точных данных нет	
3. Шефск. о-ва	1 000 000	1 000 000	1 500 000	59	—	—	—	33	Точн. данных нет
4. ОДН . . .	1 000 000	8 000 000	1 000 00	30	40	30	—	Точных данных нет	
	(приблизительн. данные)								
5. Об. Д.Д. .	900 000	652 972 (1 окт.)	1 000 000	—	—	—	—	То же	
6. Об. Др. Рад.	—	130 000	160 000	28	17	47	7	12	9
7. Др. Советск. Кино. . . .	—	40 000	40 000	Точных данных нет					
8. Р.О.Кр.Кр.	10 000	100 000	213 000	18	34	41	6	Точных данных нет	
9. Союз Безбожников .	—	100 000	140 000	60	30	10	—		
10. Различные другие о-ва (Эсперанто), Руки прочь от Китая. .	—	—	10 000	Точных данных нет					
11. Физкультурные организации. . .	2 000 000	—	3 500 000	22	2,2	68,8	—	2	12,8
Всего. . .	12 500 000	10 980 000	14 100 000	—	—	—	—	—	—

По МОПРу в 1926 г. было 50 тысяч актива, в 1927 г. 200. Рост актива МОПРа по отдельным организациям выглядит так:

В Ленинградской организации с 16 тыс. (1926 г.) рост до 18 тыс. (1927 г.), по Иркутскому округу с 1 200 до 1 800, по Ульяновской с 476 до 1 000 чел. (колеблется рост от 8 до 50%).

В шефских обществах рост актива идет не ровно и колеблется в разных организациях от 0,1% до 12,8% по отношению ко всем членам общества.

По МОПРу — местные организации создают специальные курсы-кружки для подготовки руководящего актива; так, за 1926—1927 г. в Брянске 19 кружков подготовили 95 человек, в Москве — через курсы подготовлено 200 ч., в Ленинграде — 528 ч., в Ульяновске — 400 ч., Общество Друзей радио провело по 30 городам в 1926—1927 г. курсы, давшие около 3 тысяч радио-работников.

Рост актива дает возможность сокращать канцелярские аппараты. Если в 1924/25 г. общества тратили до 30—40% своих бюджетов и свыше на платный аппарат, то в 1926/27 году, например, шефские общества по Москве тратят 13%, в Перми 15%, в Баку 9% расходной части бюджетов.

По МОПРу процент расходов на аппарат на местах остается еще значительным — 20%, хотя местами началось снижение.

По союзу безбожников за 1926/27 г. проведено сокращение платного аппарата на 75%. Отмечается по большинству обществ рост кадров добровольных бесплатных инструкторов (шефские общества Москвы, Ленинграда), по МОПРу — в Москве до 250, в Архангельске — 53 добровольных инструктора.

Вместе с тем отмечается по большинству обществ улучшение содержания работы.

Оживилась работа МОПРа в смысле более живого отклика на современность: пример — широко проведенная кампания за спасение Сакко и Ванцетти, охватившая миллионы трудящихся. МОПР шефствует над 118 подшефными тюрьмами буржуазных государств. Идет переписка между мопровскими организациями и тюрьмами. Послано 1 780 писем, получено 258.

Значительные практические результаты имеются у Общества Друзей радио, где из 33 широковещательных станций Союза 15, т. е. почти половина, построена по инициативе и при помощи местных ОДР, что способствует росту радио-установок. В городах — Петропавловске (Акмолинской губ.), Саратове, Смоленске — широковещательные

станции были построены исключительно силами и средствами ОДР.

Шефские общества, преодолевая уклон в митинговщину, узко-материальную помощь деревне, главной своей задачей за отчетный период имели — развертывание организационно-хозяйственной и культпомощи деревне на основе встречной самодеятельности крестьянства.

Иллюстрацией роста организационно-хозяйственной работы может служить работа Московского шефского общества. Если в 1925 г. его организационно-хозяйственные затраты составляли всего 3,8%, то в 1926 г. — 39%, а в 1927 г. — 45%.

Благодаря инициативе шефов в подшефных селах Московской губернии переведено на многополье в 1925 г. — 100 сел, в 1926 г. — 425 сел, продвинуто сельскохозяйственных машин в 1925 г. — 68, в 1926 г. — 2 510 машин, содержание разных агротехнических работников в 1925 г. — 133 человека, в 1926 г. — 233 человека.

С 1926 года стала развертываться работа с беднотой. В 1926 году Московским шефским обществом оказана денежная помощь кооперированию бедноты и разного рода ссуд ККОВ в размере 8 000 руб., а в 1927 г. ассигновано на кооперирование бедноты — 15 000 руб.

Развертывание организационно-хозяйственной помощи отнюдь не снизило культурной помощи, но в этой области шефы взяли линию и на привлечение к расходам крестьянских средств. Вот цифры по тому же московскому обществу, свидетельствующие о росте культурной помощи в деревне:

	1925 г.	1927 г.
1. Содержание работников (избачей, учителей, пионервожатых и пр.)	160 чел.	333 чел.
2. Поставлено радиоприемников	35	48
3. Поставлено громкоговорителей	31	59
4. Создано детских учреждений (яслей, консультаций и пр.)	58	240
5. Кино-сеансов	51	599

В 1926 г. московским обществом организовано школ: крестьянской молодежи — 4, кройки и шитья — 85, политграмоты — 17, для малограмотных — 8. Организовано курсов: низового аппарата — 3, переподготовки учителей — 2, избачей — 5, пионервожатых — 7 (в 1925 г. шефы в этой работе почти не участвовали).

Наконец в городе углубляется работа среди рабочих. Характерен рост охвата подготовкой и помощью отпускников рабочих для их работы в деревне. В 1926 г. московским обществом было обслужено отпускников — 24 000, в 1927 г. — 108 000.

В части политической работы наибольшее значение имела работа шефов по перевыборам советов. Московское общество в перевыборы 1926/27 г. направило в деревню до 300 чел., обслужив 152 волости. Силами шефов было проведено 3 626 собраний, из них 716 собраний бедноты.

Недостатками работы добровольных обществ являются:

а) Сдвиг в улучшении содержания работы идет большей частью только по крупнейшим центральным организациям.

б) Слабо выполняется директива ЦК о разгрузке предприятий от ячеек таких добровольных обществ, которые могут быть перенесены в клуб или созданы по территориальному признаку в жилтовариществах, домах-коммунах (ОДН, РОКК, СБ и пр.).

в) Добровольные общества слабо проникают в деревню, отсутствует увязка их работы с работой политпросветорганов, слабо охватываются неорганизованные трудящиеся городов.

б) Физкультура. За последние годы отмечается рост физической культуры среди рабочих и отчасти среди крестьянских масс, рост спорт-зал, площадок стадионов (свыше 58 тыс. различных организаций), увеличивается внимание к этой работе со стороны отдельных организаций, ведомств и профсоюзов, КСМ (Красная армия, Наркомздрав, Наркомпрос).

Однако эти достижения недостаточны по сравнению с ростом потребностей и запросов трудящихся масс и возрастающего значения физкультуры в культурном под'еме страны. Физкультура до сих пор еще слабо выполняет задачи по физическому оздоровлению рабочих и крестьян и особенно мало сделано по военной подготовке населения, в особенности в деревне и среди молодежи.

Недостаточно развиты самодеятельность и общественность и массовая работа по физкультуре.

Недостаточно четко разграничено руководство физкультурой между отдельными ведомствами и организациями и в особенности между профсоюзами и советами физической культуры.

Эти недостатки в работе вызвали спор об организационных формах работы по физкультуре. В частности был выдвинут вопрос о создании добровольного общества по физкультуре.

АПО ЦК ВКП (б) признал нецелесообразным организацию добровольного общества по физической культуре, которое привело бы к отрыву физической культуры от общей системы политико-просветительной работы, государственных, профессиональных, общественных организаций; работа по физической культуре должна оставаться составной частью культурно-просветительной работы профсоюзов, комсомола, Наркомпроса и др. заинтересованных ведомств и организаций.

Для дальнейшего улучшения физкультурной работы АПО ЦК дал директиву: усилить руководящую роль ВСФК и советов физкультуры на местах, добиться большей увязки физкультуры с задачами обороны страны и с работой по оздоровлению трудящихся, принять меры по подготовке новых кадров инструкторов из рабочих и крестьян и постановке политико-просветительной работы с физкультурниками.

в) **Клубы.** Основными задачами в области партруководства клубной работой были: дальнейшее развитие самодеятельности в клубах, вовлечение в клубы взрослых рабочих и приспособление клубной работы к росту культурных потребностей рабочих масс, приближение культработы к производственно-бытовым условиям рабочих.

Основные данные и динамике клубной работы за отчетный период свидетельствуют о заметных достижениях:

	Клубов	Членов	Библиотек.	Подписчиков в библиотек.
1925 г.	2 417	900 тыс.	6 803	1,300 тыс.
1926 г.	3 418	1,020 „	7 075	2,000 „ (70% чл. профс.)

Количественная стабилизация сети клубов только внешняя, так как в этот период происходила реорганизация ряда мелких клубов в красные уголки, следовательно, в действительности сеть клубов растет.

Так, например, по 7 индустриальным союзам (выборочно: Москва, Ленинград, Курск, Нижний, Сталинград, Дальсовпроф) с 1926 по 1927 год число клубов выросло с 1 066 до 1 210 при росте членов с 167 тыс. до 318 тыс. Но все же охват членов профсоюзов клубами недостаточен.

Дальнейший охват масс клубной работой чаще всего упирается в недостаток помещений.

Большим достижением надо считать начавшееся строительство новых клубов.

За 1927 год проведена постройка около 150 новых клубов.

На-ряду с количественным ростом имеются достижения в содержании и методах клубной работы. В клубах проведено индивидуальное членство, что способствовало оформлению клубов, как самодеятельных общественных организаций. Перевыборы правлений клубов в конце 1926 г. способствовали развертыванию рабочей демократии в клубах. По московским клубам посещаемость перевыборных клубных собраний выразилась в 40,2%. Посещаемость клубов по семи индустриальным союзам возросла на 15-16% в 1927 г., по сравнению с 1926 г.

В работе клубов в основном устранен узко-учебный характер и значительно поднялись новые формы работы: производственные вечера, вечера вопросов и ответов, семейные вечера, физкультура, детские комнаты, летние культ-базы и прочее.

Особенно большую роль стали играть красные уголки на предприятиях, в цеху, казармах, общежитиях и т. п., возникающие по инициативе самих рабочих. В 1925 г. было 7 тысяч красных уголков, в 1926 г. — 21 тыс., в 1927 г. — 42 тыс. Эти уголки особенно ценны для охвата отсталых слоев рабочих.

Начата широкая работа с сезонниками и сельскохозяйственными и лесными рабочими. На 1 января 1925 г. красных уголков у строителей было 1 800. У горняков все торфоразработки охвачены красными уголками, причем уголки

имеются при каждом крупном бараке или группе бараков. По данным 21 губотдела союза сельхозрабочих на 1/I 1925 г. было уголков батрака — 195, на 1/I 1927 г. уголков батрака было 635. Однако, в качественном отношении клубная работа с сезонниками и сельхозрабочими еще слаба.

В итоге улучшения клубной работы и расширения ее имеется рост клубного актива (по данным ГПП: в 1926 г. — 35 000 членов правлений, из них рабочих — 50,4%, служащих — 49,6%), а также абсолютный рост участия в клубах взрослых рабочих (при относительном сокращении их: 1926 г. — 50%, 1927 г. — 46%).

На-ряду с этими достижениями в клубной работе имеется ряд недочетов:

1. Клубы зачастую недостаточно отражают в своей работе основные очередные лозунги партии (оборона страны, снижение цен, рационализация) и важнейшие политические кампании, или зачастую отражая их, дублируют методы общественно-политической работы парторганизаций.

2. Плохое содержание художественной работы (отсутствие репертуара, плохая работа драмкружков и проч.).

3. Недостаточно развертывается работа по приспособлению методов работы к отдельным слоям рабочих: недостаточный рост детских комнат, облегчающих вовлечение в работу женщин, слаба работа клубов с рабочими, живущими в деревне; при значительных достижениях комсомола в деле развития культработы вне стен клуба (экскурсии, туризм, коллективное посещение театров, массовые гуляния), отстает работа с молодежью в клубах.

4. Слабо развернулась работа по подготовке кадров культработников из числа рабочих; наличие значительных слоев культработников, не знающих быт и запросы рабочей среды.

г) Деревенская политпросветработа. «Изба-читальня», которая является одним из важнейших аппаратов государственной пропаганды коммунизма, в значительной степени укрепила свои позиции в деревне как количественно, так и качественно, завоевав большие симпатии крестьянства. (Сейчас имеется по РСФСР 2,08 изб-читален на укрупненную волость.) Рост сети таков: 1925/26 г. — 9 067 изб-читален (по РСФСР),

1926/27 г. — 9 729 изб-читален, т. е. рост на 602 бюджетных избы-читальни (т. е. на 6%).

Количество стационарных библиотек (РСФСР) — 2 000 при росте за 1927 г. на 3—5%. Более силен рост библиотек-передвижек: 1925 г. — 13 тыс., 1926 г. — 25 тыс., что приближает книгу к крестьянину.

Вместе с тем на основе самодеятельности местных общественных организаций и самого крестьянства создается и растет широкая сеть красных уголков, опирающихся в своей работе на бюджетные избы-читальни. В 1927 г. Главполитпросвет РСФСР насчитывает свыше 45 тыс. таких красных уголков и до 60 тыс. разного рода кружков при избах-читальнях и уголках.

За последние годы идет общее улучшение содержания работы изб-читален и красных уголков в сторону приближения к насущным задачам советского строительства и запросам крестьянства.

Вот по материалам обследования 281 красного уголка Ленинградской губернии за 1926 г.:

Содержание	Способ работы						
	Выдано справок	Доклад., лекций	Бесед	Читок	Вечер. вопр. и ответов	Пьесы	Выдано книг
Проведено докладов и лекций	—	1 493	2 437	2 489	—	145	2 335
Агропропаганда	701	564	888	989	95	69	577
Кооп. пропаганда	—	179	366	454	—	21	—
Правовая	714	1834	363	625	95	—	598
Оживление советов	—	359	557	1 011	—	—	—
Быт	—	2 079	263	410	—	95	1 160

Избы-читальни все больше помогают оживлению советов путем участия в перевыборных кампаниях советов, в кооперации (популяризации конституции, избирательных инструкций и т. п.) и участием в периодической популяризации деятельности местных советов.

Они содействуют развитию крестьянского хозяйства на новых культурно-технических и социально-экономических основах. На 1927 г. Главполитпросвет и Наркомзем насчитывали до 20 тыс. сельскохозяйственных кружков и до 2 500 кооперативных кружков при избах-читальнях.

Избы-читальни содействуют распространению в деревне правового просвещения и укреплению революционной законности, главным образом через широкую справочную работу.

Рост справочной работы виден из следующих сведений главполитпросветов: в Воронежской губ. выдано за 1925 г. — 23 тыс. справок, за 1926 г. в первом квартале — 17 тыс., во втором квартале — уже 29 тыс. справок. В Иркутской губ. 58 изб-читален за 1926 г. дали 13 тыс. справок и написали 11 тыс. всякого рода бумаг, заявлений для крестьян.

Имеются первые успехи в работе изб-читален по вовлечению в культурную и общественную жизнь бедноты деревенской и батрачества. По ряду центральных губерний до 40—50 посетителей изб-читален составляют бедняки, до 20% бедняцких дворов состоят подписчиками библиотек, до 70% обращающихся за справками составляет беднота. В советах изб-читален и красных уголков беднота имеет 40% состава.

Целый ряд губерний ежегодно с успехом проводят, как массовые политические кампании, перевыборы советов изб-читален и красных уголков в части их представителей от крестьянства. Штатные политпросветработники, а также культактив и пр. органов все больше становятся тем кадром, из которого вербуются при очередных перевыборах работники в советы, правления кооперативов и пр.

На-ряду с этими достижениями в политпросветработе имеется ряд недостатков:

а) Недостаточно быстрое подхватывание и популяризация лозунгов партии, недостаточная еще популяризация работы местных органов: советов, кооперации и т. п; б) недостаточное приспособление методов и содержания работы изб-читален и красных уголков к запросам и культурно-политическому уровню бедноты и батрачества; в) недостаточное еще

сочетание работы изб-читален со всей культурной работой различных общественных организаций (кооперативы, агропункты, добровольные общества и т. п.); г) до сих пор остается крайняя текучесть кадров политпросветработников (сменяемость за год от 25% и выше).

д) Культработа в кооперации. Основными директивами в области культпросветработы кооперации в продолжении 1926/27 г. были решения кооперативного совещания ЦК ВКП(б), утвержденные политбюро 27/VIII 1925 г. Массовая агитация и пропаганда кооперативных органов направлялась по линиям: ознакомления широких масс с задачами кооперативного строительства, постановки широкой информации населения о состоянии и работе данной кооперативной организации, поднятия уровня кооперативных знаний членов кооперации и руководящих кооперативных работников.

Эта работа проводилась в деревне в тесной связи с волполитпросветкомами, а в городах через рабочие клубы, путем организации кооперативных кружков и уголков и использования всех форм политпросветработы (беседы, стенгазеты, кино, радио, экскурсии и т. д.). Кооперация участвует в работе 9 000 изб-читален Главполитпросвета и в 15 тыс. изб-читален и красных уголков.

По потребкооперации большинство обществ как сельских, так и городских, устраивали для населения лекции и доклады на кооперативные темы: в районе Витебского союза проведено в 1926 г. 115 докладов и лекций, в районе Арзамасского союза — 65, Бобруйского — 51 и т. п.

В течение последнего года большую популярность, как метод работы, приобрела кино-передвижка: до 400 кино-передвижек приобретено системой потребкооперации. В настоящее время имеются 4 кооперативных кино-фильмы, а к 10-й годовщине Октября будут выпущены еще 5-6 кино-фильм с кооперативным содержанием.

За последнее время (за полгода) стало появляться в потребобществах радио. Центросоюзом систематически передаются популярные беседы по кооперации.

Из кампаний наиболее подготовленных, успешно проводимых и с каждым годом захватывающих все больше кооперативную периферию, являются снижение цен, перевы-

боры кооперации и Международный день кооперации. Результатом их являются тысячи новых членов и рост паевых капиталов. К кампаниям выпускались плакаты, листовки, лозунги, стенные отчеты и стенные кооперативные газеты.

Поднятие уровня кооперативных знаний членов кооперации проводится через кооперативные кружки. На первое октября 1926 года в 20 союзах зарегистрировано 1 821 крестьянин.

Некоторые союзы приступили к созданию кадров руководителей, созывая методические совещания их. Выпущены для занятий кооперативных кружков для города, и для деревни программы, хрестоматии и соответствующая литература. В последнее время налаживается совместная работа кооперации с клубами, часть средств из культфондов потребобществ на договорных началах передается клубам. Кадр инструкторов-культурников в райсоюзах растет. Как новое достижение, следует отметить появление инструкторов в крупных сельских потребобществах.

в) Руководство художественной работой (театр, кино). В связи с вовлечением в активную культурную жизнь широких слоев трудящихся, особое значение приобрел театр, как орудие социалистического воспитания масс. Положение театра в текущий период определяется следующими моментами: а) частичный сдвиг дореволюционных театров в сторону постановки на сцене проблем современности, б) значительные достижения революционных театров, в) рост спроса и требовательности со стороны масс к произведениям сценического искусства и их социально-художественному значению.

Исходя из этого, АПО ЦК провел большую работу по разработке партийной линии в театральном искусстве, проведя для этой цели ряд совещаний по линии Наркомпроса, театральных совещаний на местах, и, наконец, большое партсовещание при АПО ЦК в мае 1927 года. Совещание пришло к заключению, что в области художественно-театральной партия и советская власть не могут связать себя с каким-либо одним из существующих направлений в сценическом искусстве. Вместе с тем оно признало необходимым

принять все меры к тому, чтобы соревнование театральных течений приводило к наиболее полному выполнению социальных задач, стоящих перед театром. Совещание подчеркнуло также, что театр должен стать доступным для широких рабочих масс, и указало на необходимость повышения качества коммунистической театральной критики.

В целях лучшего удовлетворения сценическим искусством широких рабочих масс разработан вопрос о повышении идейного и художественного содержания клубной сцены, которая должна стать самодеятельным рабочим театром.

Культурный рост рабочих масс создал за последнее время заметный сдвиг в драматическо-художественной работе рабочего театра: усилилось внимание культпросветорганов, ряд клубов сделал удачные опыты в постановке сложных художественных пьес («Русалка», «Мандат», «Шторм» и пр.). Отмечается здоровый рост художественных кружков; увеличилась требовательность к репертуару, делаются попытки создания небольших пьес и постановок силами местных кружков. Но в то же время в рабочем театре существует ряд серьезных недостатков: а) разрыв между невысоким идейным и художественным содержанием постановок и повышающейся требовательностью рабочих к качеству театральных зрелищ, б) отсутствие нового политически выдержанного и художественного репертуара при неумении использовать имеющийся литературный материал, в) слабая техника клубной сцены и перегруженность драмкружков обслуживанием очередных политических кампаний, что снижает квалификацию кружковцев.

Исходя из такого состояния рабочего театра, театральное совещание при АПО ЦК признало необходимым: усилить идейное руководство со стороны партии к рабочему театру, добиться более тщательной разработки идеологически-выдержанного клубного репертуара, добиться повышения качества самодеятельных постановок, инструктирования драмкружков по вопросам сценического искусства, сближения профтеатра с клубной сценой.

За отчетный период происходил значительный рост сети кино-театров и кино-установок:

Характер кино	1925 г.	1927 г.	% роста
Коммерческих	772	1 452	88
Клубных	1 343	1 767	31
Стационарных сельских	68	381	339
Дерев. передвижек	396	1 212	306
Красноармейских	35	132	277
Всего	2 619	4 791	83

Наибольший рост — в деревне.

Имеются первые успехи в деле создания фильмового фонда, соответствующего запросам советского зрителя (советский рабочий и крестьянский быт, революционные фильмы).

Кино-промышленность СССР, невзирая на частые срывы и перебои, экономически окрепла и развернулась настолько, что картины советского производства начинают заметно вытеснять заграничные. Так, например, если в 1925 г. все кино-организации СССР выпустили 38 художественных картин, то в 1926/27 производственном году дано уже около 125 и не менее 40 культурных фильм (хроникальные, научные, производственные и др.).

Процент заграничных картин на нашем внутреннем рынке в 1925 году доходил до 79-80, а в 1926/27 г. он уже снизился до 33.

Ряд кино-организаций, а именно: Совкино, ВУФКУ, Госкинпром Грузии, — начали постройку новых фабрик, общей годовой мощностью не менее 110-120 художественных картин.

В то же время замечается большой рост вывоза наших картин за границу. В 1925 г. всего было продано за границу 101 картина в 24 различные страны, а за 1926/27 производственный год экспортировано уже 499 картин в 53 страны (Европа, Америка, Африка, восточные страны).

Надо, однако, отметить, что по своему художественному и идейному содержанию значительная часть наших кино-фильм страдает еще безыдейностью, халтурностью, преследованием целей чистой коммерции и т. п. Недостаточно

развернута рабоче-крестьянская общественность вокруг кино (оживление ОДСК). До сих пор нет регулирующего центра для устранения нездоровой конкуренции между различными кино-организациями и обеспечения единства руководящей линии.

ж) Радио. Рост радио-слушания за последние два года по данным НКПиТ выражается такими цифрами: на 1 апреля 1927 г. по СССР (без Закавказья и Средней Азии) учтенных радио-приемников было 157 680, против 82 872 на 1 октября 1926 г. (из них 139 610 детекторных и 18 170 ламповых). В деревне приемников зарегистрировано 13 893, т. е. около 8,9%. В общей сложности это дает аудиторию слушающих по радио около 1½-2 млн. человек. Несмотря на непрерывный и сильный рост количества радио-слушателей и установок (на 1 апреля 1927 г. почти в два раза более чем на 1 октября 1926 г.), абсолютные размеры радиовещания и радиослушания пока еще далеко не достаточны, особенно в деревне и в отдаленных местах провинции.

В ведении «Радиопередачи» сосредоточено радиовещание с 18 основных радиостанций Союза.

Удельный вес этих станций в радиовещании всего Союза составляет по числу станций 45, по технической их мощности 89,2%, по охвату передачи — вся территория европейской части Союза, Закавказья и Западной Сибири. Радиовещание прочих радиостанций имеет местный характер и представлено необ'единенными станциями сравнительно незначительного радиуса действия.

«Радиопередача», являясь основным широковещательным органом всесоюзного масштаба, организовывает и руководит делом радиовещания на устроенных ею станциях, находясь под непосредственным руководством партии как в центре, так и на местах.

Следующие данные характеризуют развитие радиовещания с точки зрения его содержания: общие размеры радиовещания в Москве со станций «Радиопередача» за период с 1 октября 1926 г. по 1 апреля 1927 г. показывают удвоение против 1925/26 г. и выражаются в 1 810 час., из которых приходится: на радиогазеты — 335 час. (около 18%); на политпросветработу — 526 час. (около 30%); на художественное радиовещание — 949 час. (около 52%).

При этом радиопередачи рассчитаны на массовые аудитории, — было в среднем около 70%. Учтенных радиогазет по Союзу имеется 60.

В смысле содержания радиовещание за последние годы далеко шагнуло вперед. В 1924/25 г. содержанием радиовещания были музыка и информационные сообщения «ТАСС».

В 1926/27 г. (в особенности последний) внесены коренные изменения в содержание работы по радиовещанию, благодаря которым оно становится серьезным орудием агитации по основным вопросам политики партии (снижение цен, оборона) и принимает массовый характер.

Урегулированы взаимоотношения радиопередачи с радиогазетами. Усилилось внимание парторганов к радиовещанию. Есть значительные результаты в отношении снижения цен на радиоаппаратуру.

II. ПРОПАГАНДИСТСКАЯ РАБОТА.

Основные линии, по которым шла пропагандистская работа партии, за отчетный период были, как и прежде: 1) партийное просвещение, 2) школы сети Наркомпроса и 3) подготовка научных работников. При этом основное внимание сосредотачивалось на партийном просвещении. В свою очередь в области партийного просвещения развивались главным образом установившиеся в прежний период формы систематической учебы (школы политграмоты, вечерние и дневные совпартшколы, комвузы и т. п.), затем изучение отдельных общественных дисциплин (предметные кружки) и только за последний 1926/27 год получают некоторое развитие такие формы пропаганды, как кружки текущей политики. С начала же 1927/28 уч. года, по директиве ЦК (по постановлению Оргбюро от 16 мая 1927 г.), начинается работа по организации свободных форм партийной учебы по отдельным проблемам марксо-ленинской теории, практики революционной борьбы и социалистического строительства, со свободным выбором тем, в соответствии с выросшими диференцированными запросами партийного, комсомольского и беспартийного рабоче-крестьянского актива.

НИЗОВОЕ ПАРТИЙНОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ.

В 1925/26 и 1926/27 учебных годах сеть низового партийного просвещения выражалась в следующих приблизительных цифрах [1]):

	1925/26 г.			1926/27 г.		
	Количество школ	Количество слушателей		Количество школ	Количество слушателей	
		Зачислено	Окончило		Зачислено	Окончило
1. Городск. сокр. школ политгр.	7 230	201 700	166 300	5 840	160 200	105 200
2. Город. нормальные шк. политграмоты . . .	5 180	177 800	124 500	5 970	180 900	119 400
3. Деревенск. передвижные . . .	3 590	177 600	151 000	3 990	126 900	107 900
4. Деревенск. стационарные . . .	900	32 000	24 300	1 8[illegible]0	50 100	37 600
Всего . .	16 900	589 500	466 100	17 680	518 000	370 100

Эти цифры говорят, что за два года сеть низового партийного просвещения претерпела следующие изменения: уменьшилось количество школ сокращенных и, наоборот, увеличилось количество нормальных школ. Количество же слушателей как нормальных, так и сокращенных школ политграмоты уменьшилось, причем сокращение значительнее для сокращенных школ. В деревне увеличилось как количество передвижек, так и количество стационарок, причем увеличился процент стационарок в общей сети деревенских школ политграмоты и количество обучавшихся в них, в то время как общее же количество обучавшихся и кончивших передвижные школы уменьшилось. В общем же итоге сеть школ политграмоты, увеличившись в количестве школьных единиц, уменьшилась в количестве как обучавшихся, так и окончивших.

[1]) Некоторое расхождение данных за 1925/26 г. о сети низового партпросвещения в отчетах к XIV и XV с'ездам об'ясняется тем, что к XIV с'езду взяты данные к началу учебного года (предполагаемая сеть), тогда как к XV с'езду приведены данные конца учебного года.

Изменения в отношении между числом слушателей элементарных и сравнительно повышенных форм первоначального политобразования показывают рост количества обучавшихся в повышенных формах начального партпросвещения по сравнению с пониженными. В то время как в 1925/26 году в сокращенных школах политграмоты обучалось 50,6% всех учащихся, в 1926/27 г. обучалось уже 46%; наоборот, процент обучавшихся в нормальных школах за эти же годы был 43,6 и 48,8. Соответствующие цифры для школ передвижек (и курсов с'ездов) — 84,6% и 73,4%, а для стационарных школ — 15,4% и 26,6%. Тот же сдвиг в сторону более повышенных форм политобразования для города подтверждается увеличением удельного веса вечерних совпартшкол, которые по тем же организациям в 1925/26 году составляли по количеству школьных единиц 1,2% и по количеству слушателей 1,8%, а в 1926/27 г.— 3% и 4,2%.

В то же время падает и процент охвата партийной массы низовым партпросвещением: данные по 36 парторганизациям говорят, что в 1925/26 году школами политграмоты было охвачено в среднем 26,3% членов и кандидатов партии, а в 1926/27 году — 22,3%.

В общей сети разнообразных кружков в низовых звеньях партпросвещения наиболее видное место занимали в 1926/27 г. кружки политсамообразования, составляя по примерному подсчету статотдела по 92 партийным организациям 15,1% всех кружков и 12,4% учащихся в них, а в деревне, где очень мало постоянно работающих пропагандистов и мало кружков с руководителями вообще — 43,4% и 50,6%. Основной же, преобладающей формой низового партпросвещения повсюду оставались школы политграмоты.

Состав учащихся в школах политграмоты определяется следующими цифрами за 1926/27 г. (по данным 92 организаций). В городе членов и кандидатов партии 75,6%, членов ВЛКСМ партийцев — 8%, членов и кандидатов ВЛКСМ непартийцев—10,4%, беспартийных—14,0%, в деревне по тем же рубрикам (в том же порядке) — 37,8%, 13,9%, 34,3%, 27,9%; по социальному составу в городе: рабочих с производства 53,6%, с.-х. рабочих — 0,6%, крестьян — 1,5% и служащих — в том числе бывших рабочих — 44,3%; в деревне рабочих промышленных — 7,5%, батраков — 7,4%, крестьян — 55,5%,

служащих — 29,6%. Женщин в городе — 19,2%, в деревне — 16,0%.

Очень широкий размах низовой сети партпросвещения, при относительно слабом росте кадра опытных пропагандистов, не мог не отражаться на качественном составе пропагандистов. Несомненно, их уровень повышался, благодаря той работе, которая повсюду проводилась с пропагандистами (особенно в городе; в деревне эта работа затруднена) в форме совещаний, пропагандистских семинаров, личного инструктирования и, наконец, ежегодно проводившихся повсюду летних курсов переподготовки пропагандистов. Однако уровень пропагандистов в среднем не настолько высок, чтобы считать его вполне соответствующим тем требованиям, которые пред'являются к политобразованию общеполитическим ростом партийной массы.

По партийному стажу городские пропагандисты старше, чем деревенские. В городе по данным 88 организаций 55,8% со стажем шести и более лет (из них — 2,7% подпольщики), 37% — со стажем с 1921 г. и позже и 7,2% кандидаты (данные 1926/27 года). В деревне, наоборот, преобладают члены партии со стажем с 1921 года и до сих пор еще значителен процент (по 108 организациям — 26% в 1925/26 г. и 17% в 1926/27 г.) кандидатов партии, в школах же с преобладающим комсомольским составом в 1925/26 г. было немало руководителей комсомольцев — нечленов партии (25% общего числа деревенских пропагандистов, а в 1926/27 г. уже только 8%). Затем большинство пропагандистов города и деревни сами получили политическое знание путем самообразования — 65,4% пропагандистов городских школ и 46,0% деревенских. Однако к 1925/26 году мы имеем среди пропагандистов сравнительно с прошлым значительный процент окончивших комвузы и совпартшколы:

	Окончивших		
	комвузы	совп. II ст.	совп. I ст.
В городских школах (по 80 орг.)	10,4%	16%	8,2%
В деревенских школах (по 62 орг.)	4,2%	33,3%	11,8%

Наличие среди деревенских пропагандистов большого количества окончивших совпартшколы об'ясняется тем, что с

1925/26 учебного года, согласно решению XIV партконференции перед совпартшколами поставлена задача подготовки деревенских пропагандистов.

Социальный состав пропагандистов и в городе и деревне по преимуществу рабоче-крестьянский, причем в деревне пропагандисты-крестьяне преобладают над рабочим (по 108 организациям в 1925/26 г. рабочих было 21%, крестьян — 52%, в 1926/27 г. рабочих — 33%, крестьян — 49%).

В промышленных районах за эти два года усилилось и укрепилось ядро рабочих-пропагандистов, работавших в производстве («от станка»). По данным 80 организаций *средний* процент этих пропагандистов — 11,2%. Процент этот значительно выше по отдельным промышленным центрам, где почти на 2/3 низовая сеть партпросвещения обслуживается рабочими-пропагандистами.

По данным 12 парторганизаций промышленных районов среди прошедших летние курсы переподготовки городских пропагандистов, в 1926 г. было пропагандистов-рабочих (по занятию) 53,6%, а в 1927 г. — 68,5%.

Рабочие-пропагандисты обычно молоды по партийному стажу. Они часто еще не вполне овладели необходимыми методами пропаганды; они нуждаются в дальнейшем повышении уровня своих знаний. Но, тем не менее, привлечение к пропаганде рабочего от станка дает хорошие результаты. Эти пропагандисты умеют хорошо подходить к рабочей аудитории. Их кадр устойчив в идеологическом и политическом отношениях, и их работа дает значительные партийно-воспитательные результаты.

Методы руководства пропагандистами остались, как уже упоминалось, в основном те же, что были до 1925/26 года. Кроме устного инструктирования, совещаний и семинаров, попрежнему применяются, но значительно совершенствуются, парторганизациями и методические разработки по темам курса политграмоты.

Программы школ политграмоты за отчетный период пересматривались дважды — к 1926/27 и к 1927/28 учебному году. Задачей первого из этих пересмотров было введение в программы итогов и решений XIV съезда и последующих директив пар-

тии и Коминтерна, сближение с ними всего содержания программ. Задачей второго пересмотра являлось, на-ряду с введением в программы итогов и директив XV партконференции, пленумов ЦК и ЦКК и пленумов ИККИ за 1926/27 г., некоторое теоретическое углубление программ, особенно нормальных школ, по их содержанию.

За эти же два года заново составлены (под ред., главным образом, работников АПО ЦК) следующие учебники для всех типов школ политграмоты, причем к 1927/28 г. выпущено их второе издание в переработанном виде: 1) «Партийная грамота» — для городских сокращенных школ политграмоты, 2) «По ленинскому пути» — учебники для городских нормальных школ, 3) «Политграмота» для передвижек и 4) «Политграмота» для стационарок. Общий тираж этих учебников составлял в 1926 г. — 965 000, в 1927 г. — 615 000.

Учебники приноровлены к программам. В результате мы имеем теперь более или менее стандартизированные программы и учебники.

Вся работа школ политграмоты, охватившая за два года почти миллион членов партии, комсомольцев и беспартийных активистов рабочих и крестьян (беспартийных в городских школах политграмоты было, например, в 1926/27 году, в среднем, 12—15%, а в деревенских — 25—30%), несомненно играла огромное значение в подняти политического уровня и активности партийной массы, в ее сплочении на почве ленинских основ политики партии и в борьбе против оппозиции. Агитпроп ЦК тщательно учитывал ход и результаты этой работы различными путями и в особенности через пропгруппы ЦК. ЦК не раз заслушивал специальные доклады о результатах этого учета и выносил специальные указания по партпросвещению. Основными указаниями ЦК здесь являлись — необходимость повышения все еще низкого теоретического уровня пропаганды, наибольшее сближение ее с очередными задачами партии советской власти и Коминтерна и, наконец, приближение ее к запросам партийной массы. Несомненно достижения в низовом партпросвещении значительны, но, как указывает ЦК в своем постановлении от 16/V 1927 г., *нынешнее состояние этого политобразования все-таки «еще далеко от удовлетворения значительно выросших требований, пред-*

являемых к нему как сложностью вопросов социалистического строительства и международной революционной борьбы, так и общим повышением политического и культурного уровня массы членов партии и комсомола». Но сложные вопросы современной борьбы и строительства, ни выросшие запросы партийной и комсомольской массы не могут уже уложиться в ограниченные рамки курса политграмоты. Поэтому ЦК указал на необходимость установить большее разнообразие форм политобразования в партии и комсомоле и «более свободный выбор со стороны каждого партийца и комсомольца интересующих отраслей знания и отдельных вопросов при работе по повышению своей теоретической и политической квалификации». Эта необходимость привела к сужению обязательности партучебы до прохождения одной школы политграмоты с одногодичным курсом. На-ряду с обязательными формами партучебы ЦК рекомендует, в интересах удовлетворения индивидуальных запросов отдельных групп партийцев и комсомольцев, развивать, на началах полной добровольности, кружки текущей политики, кружки по вопросам, связанным с очередными кампаниями, по вопросам литературы, техники и т. п. В то же время в работе самих школ политграмоты, типы которых оставляются прежние, настоятельно рекомендуется: 1) охватывая основное содержание их програм, проводить приспособление занятий к уровню и запросам «каждого данного состава слушателей» и 2) оставлять свободные недели для проработки сверх програм очередных вопросов международной, общесоюзной и местной политической и хозяйственной жизни, а также вопросов, поднимаемых самими слушателями.

РАБОТА С ПАРТАКТИВОМ.

Местные партийные организации до отчетного периода и весь отчетный период основное внимание сосредоточивали на массовом партпросвещении. Только последний 1926/27 учебный год дал некоторый сдвиг в сторону усиления работы с партактивом, находящимся на практической работе, причем, однако, развивались исключительно формы систематической партучебы этого актива без достаточного разнообразия этих форм

и без постановки изучения отдельных проблем теории и практики. Упомянутое выше постановление ЦК от 16 мая 1927 г. указало на этот недостаток пропагандистской работы с партактивом. Местным парторганизациям предложено развивать среди партактива более разнообразные формы работы на началах полного добровольчества, со свободным выбором отраслей знания и отдельных проблем для изучения. Эти новые формы работы начинают проводиться с текущего учебного года. До сих же пор действовали, главным образом, четыре формы работы с партактивом: 1) предметные кружки с руководителями, среди них по преимуществу кружки по изучению основ ленинизма, и лишь в слабой степени кружки по отдельным общественным дисциплинам, напр., по политэкономии, по истории партии, 2) вечерние совпартшколы, 3) курсы партактива и 4) кружки политсамообразования повышенного типа.

Предметные кружки (кружки ленинизма) развивались по преимуществу в городах среди низового и частью районного актива, очень слабо захватывая партактив деревни. Вечерние совпартшколы существовали только в городах, имея дело с низовым партактивом. Курсы партактива охватывали и городской и деревенский актив, по преимуществу низовой, а в крупных организациях также и средний (районный, уездный), в очень редких случаях — руководящий окружной и губернский. Кружки политсамообразования по содержанию своей работы соответствовали предметным кружкам с руководителями, и были сравнительно слабо распространены и в городе и в деревне. Далеко не полные данные по перечисленным формам работы с партактивом (кроме курсов партактива) выражаются в следующих цифрах, которые скорее могут служить для сравнения, чем говорить о росте этой работы в количественном отношении: в 1925/26 уч. году было учтено 2 620 кружков ленинизма, других предметных кружков, кружков текущей политики и вечерних совпартшкол с 62 000 обучавшихся, а в 1926/27 г. 6 799 с 96 700 обучавшихся. Однако, те данные, которые имеются по отдельным организациям и по отдельным видам работы с партактивом, позволяют говорить, что в 1926/27 уч. году: 1) большинство низового актива в городе было втянуто в те или иные формы партучебы, и, наоборот, чрезвычайно слабо втягивается актив районный и выше, и 2) с наибольшими результатами работали вечерние совпарт-

школы и летние курсы актива. Сеть вечерних совпартшкол с 1925/26 по 1927/28 уч. год сильно выросла. По данным, обнимающим 74 партийных организации в 1925/26 г., их было 58, а в 1926/27 г. по 92 организациям их было 223, со средним количеством окончивших каждую школу в 1925/26 г. 35 чел., а в 1926/27 — 27 человек. Эта форма систематической партучебы имеет все данные для своего роста и укрепления, несмотря на то, что она сравнительно нова (первый опыт постановки вечерних школ был в 1924/25 уч. году, начато было в виде опыта с 10—15 вечерних совпартшкол по всему СССР). В 1926/27 уч. году в Москве сделан первый опыт «совпартшколы на дому» (заочное обучение), тоже удавшийся и теперь распространяемый на несколько (пять-шесть) наиболее крепких совпартшкол в РСФСР. Рядом с вечерними совпартшколами за отчетный период начали возникать вечерние комуниверситеты. Первым был вечерний комвуз в Москве — при Коммунистическом университете имени Свердлова, который ныне успешно продолжает эту работу третий год. За ним в 1926/27 году начали открываться вечерние комвузы и при других коммунистических университетах.

Комвузы с текущего учебного года начинают также приступать к организации заочного обучения партактива. Инициативу берет на себя и здесь Свердловский университет при участии Ленинградского комм. ун-та. В этих целях заключается договор с Гизом об издании журнала «Заочный комвуз».

Летние курсы по переподготовке партактива к XIV с'езду развивались, главным образом, двух видов: 1) по переподготовке пропагандистов и 2) по переподготовке деревенских работников различных категорий — последние обычно со сроком от 2—3 недель до одного месяца. Остаются они повсеместными и теперь, но курсы по переподготовке деревенских работников (партийных, советских, кооперативных и др.) повсюду удлиняют свой срок. Курсы партийных работников теперь обычно двухмесячные, и их программы значительно расширились, включая в себя теоретические предметы, а именно: политэкономию, основные моменты истории партии, основные проблемы ленинизма, экономполитики. На разнообразных курсах деревенских работников пропускаются по СССР десятки тысяч человек (одним Центросоюзом по его сети краткосрочных курсов работников низовых и средних звеньев пропущено более 30 тысяч в 1926 г. и около 50 000 в 1927 году — из последних 14% коммунистов и 10% комсомольцев).

Летние курсы партактива, кроме пропагандистских и для деревенских работников, к XIV с'езду считались лишь единицами. В 1927 году они стали уже распространенным — по всем крупным партийным организациям — явлением, пропуская то десятки, то сотни товарищей низового и районного (городского и сельского) и иногда окружного и губернского актива. В одних местах (Нижегородская, Московская губ.) они носили губернский или окружной характер, в других (Сибирь) — краевой. Курсанты пользовались обычно общежитием и питанием за счет организации, и порой эти курсы соединялись с домами отдыха. Такого рода курсы Московской организации функционируют и зимой. В некоторых нацреспубликах (Казакская республика, Татарская) организуются более длительные (от 3 до 6 месяцев) курсы по переподготовке нацработников.

Программы курсов переподготовки повсюду перенесли теперь центр тяжести своей работы на повышение теоретической квалификации партактива, вводя в свои учебные планы такие теоретические дисциплины, как ленинизм и политэкономия, на-ряду с экономполитикой, советским строительством и т. д.

ПРОПГРУППЫ ЦК.

В работе местных организаций по низовому партпросвещению и по работе с партактивом и в руководстве этой работой со стороны Агитпропа ЦК крупную роль играли за весь отчетный период пропгруппы ЦК. Первый опыт посылки пропгрупп был произведен в 1924/25 году, когда 12 пропгрупп были направлены на места, в промышленные центры СССР. В 1925/26 году количество пропгрупп было увеличено до 30, причем в промышленные губернии и округа было направлено 18, в крестьянские губернии и округа 10 и в восточные нацреспублики 2. В 1926/27 году пропгрупп было послано уже — 45 (20 промышленных, 20 деревенских и 5 в нацреспублики), и на текущий 1927/28 уч. год — 39 (17 промышленных, 11 деревенских и 11 в нацреспублики и области). Каждая из пропгрупп в разные годы имела в своем составе, кроме руководителя, от 9 до 11, а иногда до 14 пропагандистов (теперь

каждая пропгруппа состоит из руководителя и 9 пропагандистов) и должна была работать как коллективное целое, осуществляя, в контакте с агитпропом местного парткома, руководство (политическое, методическое и организационное) партпросвещением — первые два года низовым, а порою и средним звеньями с партактивом. Руководители пропгруппы были (и теперь являются) главным образом члены партии с подпольным стажем и во всяком случае со стажем не менее 7 лет; 54% членов пропгрупп составляли рабочие, кончившие комвузы со стажем с 1917 до 1920 года. Такой состав руководителей при коллективной работе пропгрупп при их постоянной связи с Агитпропом ЦК давал возможность: 1) повышать общий уровень работы по партпросвещению, 2) производить учет достижений и недостатков этой работы и учет запросов к ней партийной массы и партактива, 3) на основе этого учета строить указания об улучшении постановки работы по всему СССР. Работа пропгрупп сыграла значительную роль и при выработке тех директив по партпросвещению, которые давались ЦК за отчетный период. Этому содействовали совещания руководителей пропгрупп, которые созывались Агитпропом ЦК обычно от двух до трех раз в год. Если разделить работу пропгрупп по годам, то ее можно характеризовать следующими чертами.

В 1924/25 г. пропгруппы в основном были заняты работой среди ленинского призыва, руководя всеми первичными формами партучебы. Одной из главных задач этого года были отбор и выучка наличных кадров пропагандистов и *выдвижение* рабочих-пропагандистов.

В 1925/26 г., с появлением рабочих-пропагандистов и с подготовкой некоторого кадра местных пропагандистов, промышленные пропгруппы *частично* разгружаются от обслуживания низовой сети партпросвещения. У них происходит некоторая передвижка в сторону охвата повышенных звеньев учебы. Ведется усиленная обработка пропагандиста, особенно рабочего пропагандиста, и рядом с этим организация и усовершенствование аппарата методического руководства и инструктажа сети партпросвещения. Деревенские и нацпропгруппы ведут работу первый год и сосредоточивают свое внимание на низовом партпросвещении и на работе с пропагандистами низовой сети.

В 1926/27 г. характерными чертами работы промышленных пропгрупп является переход на средние звенья партучебы, углубление теоретической работы с партактивом, соединенные с руководством и инструктажем пропагандистов низовой сети партучебы. Для деревенских и нацпропгрупп основной задачей остается непосредственное обслуживание низовой сети, ее инструктирование, работа с ее пропагандистами и отчасти работа с деревенским активом.

И, наконец, в 1927/28 г. главной задачей пропгрупп является участие в общем методическом и политическом руководстве и инструктаже всех звеньев партучебы, с ударением на работу с партийным и комсомольским активом (на основе постановления ЦК от 16/V 1927 г.) в городе и все еще на низовую сеть партпросвещения в деревне.

ДНЕВНЫЕ СОВПАРТШКОЛЫ И КОМВУЗЫ.

Установка совпартшкол на подготовку политпросветчика и пропагандиста, данная XIV партконференцией, начала проводиться с 1925/26 уч. года. Совпартшколы в 1925/26 уч. году были двух ступеней: I ступень — одногодичная и II ступень — двухгодичная. Год работы совпартшкол обоих этих типов с новой установкой показал, что за один год нет возможности подготовить ни политпросветработника, ни пропагандиста, сколько-нибудь отвечающего своему назначению. Поэтому весной 1926 г. ЦК было дано указание о ликвидации в течение двух лет совпартшкол I ступени, повсюду, за исключением восточных нацобластей и республик. Выполнение этого указания существенно изменило сеть совпартшкол к нынешнему учебному году по сравнению с 1925/26.

По всему СССР	СПШ I ст.	СПШ II ст.	ВСЕГО
Было в 1925/26 уч. г.	179	67	246
» » 1926/27 » »	105	94	199

Таким образом, отношение между сетью совпартшкол I и II ступени теперь стало как раз обратным по сравнению с 1925/26 уч. годом. При этом из числа 65 совпартшкол I ступени 61 падает на национальные республики, области и нацменьшинства РСФСР. Вместе с ростом количества совпартшкол II ступени сократилась и общая сеть совпартшкол.

Так как совпартшколы I ступени в значительной части заменены совпартшколами II ступени, то общее количество учащихся в совпартшколах СССР уменьшилось лишь в незначительной степени: в 1925/26 уч. году оно было 26 821, в 1926/27 году — 26 931 и по сети на 1927/28 г. намечено в 25 000 человек.

Качественный состав курсантов СПШ I ступени в общем характеризуется теми же особенностями, какие были и до XIII с'езда: преобладание младших, до 23 лет включительно, возрастных групп над старшими, и — в силу этого — комсомольцев — нечленов партии — над партийцами. Вместе с тем продолжается наметившееся уже ранее увеличение крестьянской группы за счет рабочей. В совпартшколах II ступени сохранилось и даже несколько усилилось преобладание крестьянского состава над рабочим, но рабочее ядро, как и прежде, осталось более сильным в СПШ II ступени, чем в совпартшколах I ступени (в совпартшколах I ступени процент рабочих в 1926/27 году был 12,8, а в совпартшколах II ступени 31,1). Рост процента крестьян среди совпартшкол за последние годы об'ясняется установкой совпартшкол на подготовку работников для деревни, причем некоторую роль в снижении процента рабочих играет и недостаточное обеспечение слушателей, а также низкая оплата деревенских пропагандистов и политпросветработников.

Директивы ЦК на 1927/28 год должны привести к усилению рабочего ядра и увеличению состава слушателей с опытом общественно-политической работы, а стало быть и более старших возрастов в совпартшколах II ступени. Что же касается состава слушателей совпартшкол I ступени, теперь сохранившихся в сравнительно незначительном количестве и притом главным образом в нацреспубликах и областях, то здесь, надо думать, сохранится прежнее резкое преобладание крестьян, младших возрастных групп и комсомольцев — не членов партии, а также значительный процент не состоящих ни в партии, ни в комсомоле. (Прием беспартийных и некомсомольцев в пределах 10% допускался за отчетный период лишь в совпартшколы I ступени, в совпартшколы же II ступени этот прием был прекращен. Теперь же, с переходом в огромном большинстве к однотипной двухгодичной

школе — этот прием допускается и в совпартшколах II ступени в пределах 10%.)

Преподавательский состав совпартшкол за отчетный период несомненно шел к улучшению, как и в предшествующее время. Процент коммунистов среди обществоведов поднялся за два года с 87 до 93; процент получивших комвузовскую подготовку увеличился с 30 до 34. Вместе с тем, несмотря на сохранившуюся (на 50%) текучесть состава преподавателей, совпартшколы имеют уже среди него устойчивое, опытное в преподавательской работе, ядро. До 70% преподавателей заняты совпартшкольской работой как основной. Несомненно ниже среднего уровня — преподавательский состав совпартшкол восточных нацреспублик, нацобластей и нацменьшинств. Это обстоятельство приводит к необходимости организации курсов переподготовки. В 1926/27 году был проведен опыт таких курсов для преподавателей нацотделений совпартшкол РСФСР. Для преподавателей же совпартшкол вообще уже третий год функционируют курсы по переподготовке при Академии коммунистического воспитания в Москве, с продолжительностью обучения в один год (первый выпуск фактически занимался 2 года). Кроме того, подготовку преподавателей совпартшкол, как и преподавателей общеобразовательных школ взрослых и рабфаков, ведет в настоящее время открытый в 1925/26 году факультет школ взрослых при той же Академии. Первый выпуск его будет в 1929 году.

Сеть комвузов за отчетный период увеличилась на 2 комвуза — Северо-кавказский и Белорусский. Их теперь (если не причислять сюда курсов марксизма — при Коммунистической академии, Института марксизма на Украине и Института красной профессуры, занимающих особое место) — семнадцать. Из них пять — специальных: Военно-политическая академия имени Толмачева, Государственный институт журналистики, академия коммунистического воспитания и два — в Москве и Ленинграде — Института политпросветработы.

Общее количество слушателей комвузов увеличилось за последние два года, главным образом, в силу: 1) увеличения числа комвузов, 2) открытия четвертого года обучения (четырехлетний срок обучения введен с прошлого года в Свердловском университете, с нынешнего года — в КУТВ и КУНМЗ, т. е. в комвузах, имеющих общесоюзное значение). С 1925/26 г.

по 1926/27 год состав студентов комвузов, за исключением Военно-политической академии имени Толмачева, увеличился: в 1925/26 году он был 7 276, в 1926/27 — 7 548 и в 1927/1928 — около 8 745 человек. Выпустили эти комвузы за два года около 3 000 человек (в 1927 году — 1 350 человек, а в 1926 — 1 694 человека).

По составу слушателей комвузы попрежнему делятся на две категории: комвузы с резким преобладанием рабочего состава, каков, например, Свердловский университет, в котором процент рабочих за последние три учебных года равнялся: в 1924/25 г. 68,8%, в 1925/26 — 85,0% и в 1926/27 г.— 82,0%, и комвузы, в которых этого преобладания рабочих нет или оно незначительно — это комвузы, обслуживающие национальности советского Востока, или комвузы специальные, как политпросветинституты или АКВ. В общем же во всех комвузах, вместе взятых, рабочие не составляют абсолютного большинства, но, как и ранее, дают наибольший процент в их составе. В этом отношении состав слушателей комвузов за два года мало изменился, хотя и дал некоторый сдвиг в сторону увеличения процента крестьян. Процент крестьян увеличился, между прочим, и в Свердловском университете (с 11,7 в 1924/25 году до 14,0 в 1926/27 году) при одновременном и гораздо большем увеличении процента рабочих. Рост процента крестьян в нем идет за счет «прочих». Соотношение между числом рабочих, крестьян и прочих в составе студентов комвузов СССР в целом было приблизительно такое: рабочих около 45%, крестьян — около 32%, прочих — около 23%. Причем «прочие» падают главным образом на специальные комвузы (кроме Военно-политической академии имени Толмачева). Вообще же в комвузах первой из двух названных выше категорий идет параллельный рост рабочей и крестьянских групп за счет «прочих», в отдельных же комвузах второй группы наблюдается рост крестьянской группы одновременно и за счет рабочих и за счет «прочих». По партийности состав студенчества комвузов за последние два года изменился более значительно, так как: 1) прекращен прием комсомольцев — нечленов партии в комвузы, обслуживающие национальности Востока, и 2) прекращен прием беспартийных, принимавшихся ранее в политпросветинституты и на орг-инспекторский факультет АКВ.

В настоящее время, если и есть еще кое-где комсомольцы — нечлены партии и единицы беспартийных, то лишь как остатки прошлого. Основное ядро студенчества комвузов складывается из партийцев с партийным стажем от 3 до 9 лет, причем наибольший процент партийцев со стажем свыше 5 лет падает на комвузы первой из названных выше двух категорий. На-ряду с уменьшением процента партийцев-подпольщиков и со стажем 1918-1919 года, наблюдается снижение возраста студенчества комвузов. Это особенно сказывается в комвузах, находящихся в ведении Наркомпроса РСФСР. Так, по 9 из этих комвузов наборы 1924, 1925 и 1926 годов давали процент студентов в возрасте до 22 лет включительно — 16,7%, 18,8% и 22,6%, от 20-30 лет — 65,2%, 64% и 64,5% и свыше 30 лет — 18,1%, 17,2% и 12,9%. Однако, в Свердловском ун-те, который крепче других ориентируется на партийца с большим партийным опытом и производственным стажем, тенденция обратная: с 1924/25 по 1926/27 уч. годы здесь процент студентов в возрасте до 25 лет упал с 44,7 до 15, а процент студентов в возрасте свыше 30 лет, наоборот, поднялся с 17,2 до 29. Основной по возрасту группой комвузовского студенчества (относительно преобладающей) сейчас является группа в возрасте от 23 до 30 лет.

Преподавательский состав комвузов за два последние года продолжал улучшаться. В большинстве комвузов преподаватели общественных дисциплин (кроме экономгеографии), некоммунисты, становятся уже исключением, и если в комвузах, находящихся в ведении Наркомпроса, процент беспартийных среди обществоведов оставался еще в 1926/27 уч. году доходящим до 23,1, то это в значительной мере об'ясняется тем, что к обществоведению относится и ряд специальных предметов в таких комвузах, как ГИЖ, АКВ и политпросветинституты. Растет процент окончивших Институт красной профессуры среди преподавателей. Важнейшие общественные дисциплины во всех крупных комвузах обслуживаются либо ими, либо слушателями последнего курса ИКП, либо, наконец, более или менее квалифицированными преподавателями, получившими подготовку в учебных заведениях дореволюционного периода или самообразованием. Очень остр недостаток в преподавателях истории классовой борьбы в России и на Западе, истории ВКП (б) и ленинизма.

Преподаватели этих дисциплин обычно загружены больше других. Общий же недостаток в преподавательских силах до сих пор не дает возможности создать при каждом комвузе сколько-нибудь достаточный кадр преподавателей, ведущих в нем работу хотя бы в качестве основной. Работа сразу в двух, трех, а иногда четырех и больше учебных заведениях и совместительство с другой, не преподавательской, основной работой остаются неизжитым злом. Нехватка преподавательских сил особенно остра в комвузах провинции и нацреспублик (Средняя Азия, Татреспублика, Белоруссия), хотя последние два выпуска Института красной профессуры создали возможность дать и туда свежие силы.

Учебная работа совпартшкол и комвузов за отчетный период характеризуется большим сдвигом в сторону повышения ее теоретического уровня. Поставленная перед ними XIII съездом задача усилить внимание к изучению истории партии и ее борьбы с оппортунизмом, примиренчеством и уклонами от ленинской линии — эта задача может в настоящее время считаться в основном разрешенной. Значительные достижения имеются и в отношении второй задачи — проникновение ленинизмом преподавания всех общественных дисциплин. При просмотре программ комвузов, произведенном к 1927/28 уч. году, в этом же направлении были выработаны указания об установке работы комвузов, принятые на их всесоюзном совещании и утвержденные ЦК.

Улучшение в постановке учебы с ее теоретической и политической стороны идет, несмотря на все препятствия в недостатках преподавательских сил, учебного оборудования и пр. Много содействует этому улучшению окончательно укрепившийся за последние два года в совпартшколах и комвузах лабораторный план.

Необходимо отметить, что в руководстве учебной работой совпартшкол за последние два года сделан крупный шаг вперед в том отношении, что приступлено было к организации всесоюзных методических конференций п р е п о д а в а т е л е й отдельных категорий. Так, в 1926 году проведена конференция преподавателей-историков, в том числе историков партии, в 1926/27 году — конференция экономистов, затем конференция преподавателей курсов партстроительства и политпросветработы. На-ряду с этим развита была работа по

обследованию работы совпартшкол и комвузов через работников АПО ЦК, ГПП РСФСР, московских комвузов и слушателей курсов переподготовки преподавателей совпартшкол при АКВ.

Рядом с учебной работой вырастала за эти годы и внешкольная практика слушателей совпартшкол и комвузов, страдая, однако, тем недостатком, что она шла главным образом по линии п р о п а г а н д и с т с к о й и частью организационной работы в ячейках партии и на предприятиях и в ней мало места уделялось работе м а с с о в о й. На 1927/28 учебный год совпартшколам и комвузам даны указания о необходимости усилить массовую работу слушателей вне школы.

Внешкольная работа слушателей совпартшкол и особенно комвузов — пропагандистская по преимуществу — играет крупную роль в работе городских и частью деревенских организаций партии. Слушатели совпартшкол и комвузов в особенности не мало содействовали за последние два года и содействуют теперь укреплению сплоченности рядов партии в ее борьбе с оппозицией. Сами ячейки совпартшкол и комвузов, вся масса их слушателей, когда-то дававшая не мало оппозиционеров, теперь, вырастая в своем теоретическом и политическом уровне, представляет собой достаточно устойчивое партийное ядро.

Особое место в системе нашего партийного просвещения занимают курсы уездных партработников при ЦК и курсы марксизма при Комакадемии, Институт красной профессуры.

Курсы марксизма при Комакадемии. В настоящее время продолжительность обучения на курсах марксизма при Комакадемии окончательно определилась в 2 учебных года, причем установлен е ж е г о д н ы й набор и теперь уже одновременно функционируют учебные группы первого (набор 1927 года) и второго года обучения (набор начала 1926 г.). В связи с этим увеличилось количество курсантов с 77 в 1925/26 уч. году и 127 в 1926/27 г. до 159 «действительных» слушателей и 12 вольнослушателей (на первом курсе). Установился и двухгодичный учебный план, обнимающий собой важнейшие общественные дисциплины, прохождение которых необходимо для руководящих работников мест (политэкономия, история классовой борьбы в России и на Запад.

история ВКП(б), ленинизм, диалектический материализм, экономполитика) с параллельным прохождением (факультативным) общеобразовательных предметов в первый год обучения. Исключительно партийный состав курсантов по социальному положению, по партстажу и практическому опыту политической работы на курсах марксизма всегда был и теперь остается наиболее высоким по сравнению со всеми партийными школами. В созыве кончивших курсы марксизма ко времени XIII с'езда было 70,4% рабочих и по партстажу 44% подпольщиков. В 1926/27 году было 75,6% рабочих и 52% подпольщиков. В настоящее время среди действительных слушателей первого и второго года обучения вместе рабочих 78%, подпольщиков — 43% (некоторое снижение процента подпольщиков об'ясняется досрочным выпуском одной части и переводом в Институт красной профессуры другой части наиболее подготовленных и квалифицированных товарищей из созыва начала 1926 года, теперь заканчивающего второй год обучения). Курсы обеспечены достаточно квалифицированными преподавателями, причем по общественным дисциплинам они на 50% обслуживаются товарищами, окончившими и частью кончающими в этом учебном году Институт красной профессуры.

Курсы уездных партработников функционируют попрежнему как одногодичные курсы. Сложившийся еще до XIV партс'езда учебный план остается прежним, включая в себя, примерно, те же дисциплины, что и учебный план курсов марксизма, но в более сжатом виде. Так же, как и курсы марксизма, они обслуживаются достаточно квалифицированным составом преподавателей, в том числе окончившими ИКП или учащимися там на старших курсах. Количество слушателей на них увеличилось до 420 в 1926/27 уч. году и 440 в текущем 1927/28 уч. году.

За отчетный период местным организациям были даны следующие директивы со стороны ЦК: 1) повысить процент рабочих в числе командируемых на курсы, 2) посылать на курсы исключительно товарищей, непосредственно перед поступлением на курсы находившихся на партработе не меньше трех лет в окружном, уездном и районном масштабе, 3) увеличить число женщин, обратив особое внимание на уровень их политического развития.

Выполнение этих директив ЦК большинством организаций дало за последние два года явное улучшение состава курсов: рост удельного веса рабочих (с 46,5% до 52,3%), рост в составе курсов группы работников уездного, гор. районного и окружного масштаба, сокращение группы приехавших с советск. и хозяйств. работы (приехавших с партработы было 84,5% стало 88,5%), увеличение процента женщин и улучшение этой группы в отношении политического развития.

Что же касается партстажа, то за последние годы стабилизировалась группа членов партии со стажем до 1920 года, и она составляет 81,3% всего состава, а на-ряду с этим сокращается группа подпольщиков и партийцев с 1917 года.

Институт красной профессуры. За время, протекшее с XIV с'езда, связь АПО с ИКИ значительно усилилась как по линии систематического участия в разрешении всех важнейших дел ИКП, так и по линии большего и постоянного привлечения окончивших ИКП и слушателей ИКП к работам АПО ЦК. Так, например, «красные профессора» привлекались к разработке программ, тезисов по отдельным вопросам, написанию брошюр, методразработок и т. п.

По отношению к работе самого Института со времени XIV с'езда удалось добиться прежде всего значительного улучшения социального и партийного состава слушателей. В 1925 г. мы имели в нем только 36,5% рабочих в 1926/27 г. процент рабочих возрос до 42,8%, в 1927/28 г. — до 44% (данные за 1927/28 г. еще не полные, так как прием слушателей — преимущественно из рабочих — за счет увеличения госстипендий со стороны еще не закончен).

Возрос и процент партийцев со стажем до 1917 г. с 6,1 (1925/26) до 8,5.

Институт в абсолютном большинстве своих слушателей прочно стал на правильную, партийно-выдержанную линию, и почти все слушатели принимают большое участие в борьбе против социал-демократического уклона оппозиционного блока, помогая как ЦК, так МК и районам.

Что касается учебно-академической стороны, то здесь нужно отметить следующее. В текущем году открыто историко-партийное отделение, для поступления на которое

повышены требования в отношении партстажа и знания истории партии. Предполагается открыть кооперативное отделение и отделение по профдвижению.

КОМСОМОЛЬСКАЯ ПОЛИТУЧЕБА.

Политучеба в комсомоле в общем и целом характеризовалась теми же основными достижениями и недостатками, что и работа низовой сети партпросвещения, которая, как видно из приведенных выше данных, охватывала, особенно в деревне, и значительную часть комсомола. ЦК партии, рассматривая состояние политучебы в комсомоле в 1926 г., отметил, что эта политучеба, содействуя борьбе с антиленинскими уклонами, способствуя этим идеологическому укреплению основных кадров комсомола и помогая направлению растущей политической активности масс молодежи по руслу усиления работы советов, кооперации, профсоюзов и т. д., в то же время характеризуется «недостаточным уровнем» своего качества. Эта недостаточность качественного уровня, вытекавшая из недостаточной организованности и слабого руководства политучебой комсомольцев со стороны как партии, так и комсомола и низкого теоретического уровня пропагандистов, обслуживающих комсомол, далеко не изжита и по настоящее время. Это выражается между прочим в до сих пор слабой увязке политической учебы комсомола с очередными задачами партии и КСМ, с одной стороны, и с условиями труда и быта, с запросами и интересами молодежи — с другой стороны.

Политико-просветительная работа с комсомольским активом развита еще слабее, чем пропработа с партактивом. Все это вместе привело к тому, что ЦК партии дал весной 1927 года в основном одни и те же директивы об улучшении постановки политобразования как в партии, так и в комсомоле.

ПРОФПРОСВЕЩЕНИЕ.

За отчетный период усилилась работа профсоюзов по профпросвещению профсоюзной массы и ее актива. Для низового профактива развивается сеть школ и кружков профграмоты, которых культотдел ВЦСПС насчитывает в настоящее время до 5½ тысяч с числом слушателей до 60 тысяч человек. Об интенсивности роста школ и кружков профграмоты за последние два года свидетельствуют такие данные по отдельным местам: в Москве в 1925/26 году было 690 школ и кружков, а в 1926/27 г. — 915, в Ленинграде за те же годы 267 и 293, в Иваново-Вознесенске 41 и 69, в Луганске 10 и 96, в Артемовске 75 и 124. Рядом с ними начали организовываться шестимесячные, годичные и двухгодичные курсы и школы губернского и областного масштаба, которых учтено 13 с 420 слушателями, освобождаемыми от текущей работы. С этого (1927/28) уч. г. востанавливается в новой форме Высшая школа профдвижения при ВЦСПС (по образцу курсов марксизма при Комакадемии, но с резко выраженным профсоюзным уклоном). Кроме этих форм работы с руководящим профактивом вырос на местах ряд разнообразных краткосрочных курсов, обслуживающих профработников без освобождения их от профсоюзной работы. Таковы курсы по переподготовке работников фабзавкомов, РКК, клубных работников, профпропагандистов и т. д. Наконец, развивается работа по профсоюзному просвещению и путем с а м о о б р а з о в а н и я, помощь которому организуется путем «заочного обучения» культотделом ВЦСПС, а из местных организаций некоторыми крупными губпрофсоветами, например Московским и Ленинградским. Сравнительно новое дело профсоюзного просвещения только за самое последнее время принимает планомерный характер, и в нем, как это было и на первых порах в партпросвещении, еще много кустарщины, самостийного организационного и программного творчества и т. п. Чрезвычайно слабо участие и руководство им со стороны партийных организаций. Агитпропом ЦК заслушивался в 1927 г. доклад КО ВЦСПС о профпросвещении, и выработаны были, совместно с КО ВЦСПС, некоторые указания по постановке этой работы.

АНТИРЕЛИГИОЗНАЯ ПРОПАГАНДА.

Особой отраслью пропагандистской работы, приобретающей за последние годы особенно важное значение, в связи с оживившейся религиозной пропагандой и антисоветской деятельностью поповщины всех вероисповеданий и сект, является

антирелигиозная пропаганда. В настоящее время она, как особая отрасль пропаганды, ведется непосредственно союзами безбожников, работа которых протекает под общим руководством Центрального совета союза безбожников, тесно связанного с Агитпропом ЦК. Основные директивы в этой области были даны XII и XIII с'ездами партии, а в отчетные годы — партийным совещанием по вопросам антирелигиозной пропаганды, созывавшемся при ЦК ВКП(б) в апреле 1926 г. Это совещание, постановления которого были утверждены ЦК, в значительной мере положило конец спорам, существовавшим среди антирелигиозников, и способствовало установлению единства в содержании и методах антирелигиозной пропаганды. Совещание дало также указания о постановке антирелигиозной работы среди сектантов и мусульман. Наконец, совещание основной организационной формой антирелигиозной работы признало союзы безбожников и уточнило их организацию, выработав положение о них и их центральном органе.

Со времени этого совещания антирелигиозная пропаганда заметно усиливается. Союзы безбожников насчитывают теперь около 250 000 членов против 100 000 к моменту XIV с'езда; 40% членов союза безбожников — беспартийные крестьяне. Ячейки союза безбожников, в количестве свыше 6 000, проводят массовую антирелигиозную пропаганду через лекции, доклады, вечера, уголки безбожников, кружки, стенгазеты и т. д. Одних антирелигиозных кружков насчитывается сейчас свыше 10 000. Почти в каждой губернии имеется методический кабинет и антирелигиозный семинарий для подготовки агитаторов-пропагандистов. Организовано около 20 музеев и выставок. В 6—7 губерниях существуют живые газеты «Безбожник», используется радио. В Москве имеется центральный антирелигиозный музей.

Большим достижением является постановка методической работы. С января 1926 года издается ежемесячный методический руководящий журнал «Антирелигиозник», на Украине — журнал «Безвирник» и для Востока журнал «Фен-Эм-Дин». С методическими целями регулярно используется также газета «Безбожник» и непериодическая антирелигиозная литература. За последние два года антирелигиозных книг распространено Союзом безбожников около 2 миллионов экземпляров.

К настоящему времени изданы программы для городских и деревенских антирелигиозных кружков, для семинариев уездного и городского (окружного) масштаба, для пропаганды среди ряда нацменьшинств: эстонцев, латышей, марийцев, калмыков, мордовцев, немцев, поляков, мусульман, чувашей и т. д. Разработаны и выходят из печати также учебники для городских и сельских антирелигиозных кружков и учебники польский и татарский.

Благодаря систематической плановой работе Союза безбожников и правильному руководству значительно изжиты сейчас кампанейские и ударные методы работы, а равно и практика грубого шаржирования, администрирования и т. д. Постепенно изживается также культурнический уклон, чистая антипоповщина и отвлеченность в постановке антирелигиозной пропаганды. Антирелигиозная пропаганда все больше строится на основе конкретного, местного материала и увязывается с текущими политическими и хозяйственными задачами и кампаниями: перевыборами советов, кооперацией, международными событиями, угрозой войны и т. д.

Через вступление Союза безбожников в интернационал пролетарских свободомыслящих открылась возможность влияния на заграничное антирелигиозное движение. К 10-летию Октябрьской революции в СССР приезжает вторая уже делегация безбожников западно-европейских государств. Кроме того, ведется обмен литературой и посылаются статьи в заграничную антирелигиозную прессу. Готовится антирелигиозная выставка для заграницы в связи с конгрессом интернационала пролетарских свободомыслящих.

Развитие и улучшение постановки антирелигиозной пропаганды сильно тормозится тем, что в ряде мест партийные комсомольские и другие организации принимают в этой работе недостаточное участие.

ШКОЛЫ СИСТЕМЫ НАРКОМПРОСА.

За отчетный период произошел решительный поворот к более близкому руководству строительством школ системы НКПроса со стороны партийных организаций. Этому в особенности послужила постановка в ЦК партии ряда докладов НКПроса РСФСР и содокладов Агитпропа ЦК о преподавании

обществознания в школах подростков, техникумах и рабфаках, о преподавании общественного минимума в вузах, о результатах приема в вузы и рабфаки, о месте и значении в системе народного образования рабфаков и о мерах к улучшению педагогического образования и к переподготовке учительства. Постановка этих докладов, сопровождаясь обследованиями положения дела на местах, выходившими за рамки РСФСР, привлекла внимание местных партийных организаций к школам системы НКПроса. Директивы, дававшиеся ЦК, это внимание поддерживали и усиливали возложением на местные парторганизации определенных обязанностей по отношению к этим школам. Вместе с тем, все это служило оживлению и усилению работы органов не только НКПроса РСФСР, но и наркомпросов других союзных республик.

Преподавание обществоведения. Низкий (за малыми исключениями) уровень преподавания обществознания в школах соцвоса и лишь несколько более высокий — в школах ФЗУ и крестьянской молодежи, при росте сети этих школ по всей стране, при рабоче-крестьянском составе учащихся последних двух категорий школ и начавшемся притоке детей рабочих и крестьян в школы соцвоса, делают задачу улучшения постановки политобразования в этих школах особенно острой. В результате рассмотрения этого вопроса в ЦК партии, дело это сдвинулось с мертвой точки. Местные партийные организации заметно усилили свое внимание комплектованию преподавательского состава. Переподготовка преподавателей-обществоведов получает большее развитие: в Москве, на местах, во всех губернских, областных и окружных центрах проведены курсы переподготовки, охватившие подавляющее большинство учителей обществоведения школ соцвоса. Усилилась работа по организации кабинетов обществоведения при школах соцвоса — в этом (1927/28) уч. году по расчетам НКПроса РСФСР около 30% школ соцвоса будет снабжено хорошо оборудованными кабинетами. По указанию ЦК партии, при ближайшем участии АПО ЦК, НКПросом РСФСР в корне переработаны и переизданы программы по обществоведению для школ соцвоса II ступени, школ ФЗУ и школ крестьянской молодежи. Составляется, а в своей большей части уже находится в печати, серия учебников обществоведения для всех родов обучения школ соцвоса ФЗУ и ШКМ.

Школа подростков. За последние два года, и особенно в 1926/27 году, заметно оживилась общественно-практическая работа школы подростков. Школа крестьянской молодежи начинает занимать все большее место в общественной жизни деревни.

Начинает школа и живее откликаться на очередные задачи, встающие перед страной. Такие задачи, как индустриализация страны, борьба с опасностью войны, ставятся перед учительскими массами на многочисленных их конференциях и курсах переподготовки, через учительство, через пионерские и комсомольские организации внедряются во всю образовательную и воспитательную работу школы. Это сказывается и в соответствующем уклоне в учебном материале и по физике, химии, обществоведению, физкультуре и в направлении общественно-полезной работы учащихся и в развитии технических кружков, кружков Осоавиахима и т. д.

Техникумы РСФСР. Число техникумов незначительно уменьшилось в 1926/27 году по сравнению с 1925/26 (536 единиц против 549); общее количество учащихся также подверглось некоторому сокращению (88 844 против 96 569 в 1925/26 г.). Социальный состав учащихся для 1926/27 года показывает некоторое уменьшение рабоче-крестьянского ядра (61,4% в 1925/26 и 58,9% — в 1926/27 гг.). Однако прием 1927/28 года (по неполным данным) обнаруживает относительное увеличение групп детей рабочих и крестьян (66% всего состава). Ниже всего процент рабоче-крестьянского ядра в медико-фармацевтических техникумах, наиболее высок—в сельскохозяйственных. В отношении последних данную ЦК директиву о доведении рабоче-крестьянского ядра в них до 75% следует признать в общем и целом еще не выполненной; в ряде техникумов этой группы рабоче-крестьянское ядро достигает 90% состава, в некоторых же опускается ниже 50%.

До сих пор серьезным препятствием к улучшению социального состава техникумов является все еще тяжелое материальное положение этой отрасли народного образования.

Состав преподавателей техникумов, особенно состав обществоведов, пока еще не может считаться удовлетворительным. Из 688 преподавателей-обществоведов — членов ВКП(б) только 55,3%, причем свыше половины преподавателей-партийцев имеют стаж работы в техникумах менее одного года. 76,5%

всего состава преподавателей работают по совместительству, что также отражается на качестве работы.

Что касается содержания работы техникумов, то в этой области следует отметить: начатое устранение кустарничества по линии програм и учебных планов, наблюдавшегося до сих пор, особенно в провинции, и проведение работы по приспособлению програм и учебных планов отдельных техникумов к особенностям каждой специальности, а также согласовании их с требованиями, пред'являемыми к среднему техническому образованию госпромышленностью.

Рабфаки РСФСР и СССР. Сеть рабфаков по РСФСР остается (по проектной цифре НКПроса) на 1927/28 год прежней (61 единица против 62 в прошлом году), количество же учащихся для 1927/28 учебного года должно значительно вырасти (в 1926/27 г.—32 100 чел., в 1927/28 г. запроектировано 43 410 чел., в том числе на дневных рабфаках—35 100, на вечерних — 8 310).

В отношении социального состава учащихся по рабфакам РСФСР следует отметить для 1926/27 уч. года продолжающийся рост крестьянской группы за счет некоторого сокращения группы рабочих, что наблюдалось уже в 1925/26 г. Социальный состав рабфаков РСФСР в 1926/27 уч. году рисуется в следующем виде (по дневным рабфакам): рабочих—45,2%, крестьян — 49,38%, прочих — 5,42%.

В отношении партийного состава рабфаков (по РСФСР) следует отметить некоторое увеличение числа комсомольцев за счет партийного ядра. В 1924, 1925 и 1926 гг. мы имеем следующие цифры: членов ВКП—34%, 27%, 28%; членов ВЛКСМ—41%, 47%, 49%, беспартийных—25%, 26%, 23%.

За истекший период продолжалась под руководством АПО ЦК работа по усовершенствованию програм рабфаков, в частности по обществоведческим дисциплинам, а также по изданию для рабфаков соответствующих учебников.

ЦК ВКП был обсужден в общей форме вопрос о месте рабфаков в системе народного просвещения. Признано необходимым сохранить и на будущее время рабфаки, как путь к пролетаризации вузов.

Вузы РСФСР и УССР. Всего в вузы РСФСР было принято в 1926/27 уч. году 20 361 чел. (против 19 257 в 1925/26 г.) и по УССР — 6 433 чел. Динамика социального состава принимаемых в вузы характеризуется следующими цифрами (по РСФСР): в 1925 г. из числа принятых рабочие и их дети составляли 32,5%, крестьяне и дети крестьян — 29,5%, прочие— 38%, для приема 1926 года мы имеем соответственно 28,7%; 22,2%; 48,9%. Таким образом в 1926/27 году мы имеем снижение рабоче-крестьянского ядра.

Основными причинами этого, несомненно, временного (см. ниже) сокращения рабоче-крестьянского ядра в 1926/27 году являются следующие:

1. Уменьшение абсолютного числа принятых в вузы рабфаковцев, составляющих основной контингент для рабоче-крестьянской части студенчества вузов, вследствие введения в рабфаках выпускных испытаний (в 1925 г. было принято 7 410 рабфаковцев или 38,5% всего приема, а в 1926 г.—5 880 или 28,3%).

2. Увеличение приема детей специалистов и других работников интеллигентного труда (последние составляют 12,5% в группе «прочие»).

3. Изменение системы комплектования вузов, выразившееся в отмене командировок и установлении обязательных испытаний для всех вступающих.

Необходимо отметить, что изменение системы приема в вузы дало значительные результаты в смысле отбора среди поступающих наиболее подготовленных для занятий в вуз.

Отмечая это достижение, ЦК партии при рассмотрении итогов приема в вузы в 1926 году указал на необходимость принятия серьезных мер к улучшению социального состава принимаемых. Это оказало свое влияние на прием 1927 года. Под'итоженные данные, покамест по двум крупнейшим университетским центрам — Москве и Ленинграду, дают картину нового увеличения числа рабочих и крестьян. Так, по Москве принято: рабочих и их детей — 41,6%, крестьян — 22,4% и служащих—20,9%; по Ленинграду соответствующие цифры— 40,6%; 20,2% и 24,5%. Таким образом директива ЦК в 1927 году может считаться в основном (поскольку Москва и Ленинград определяют собой в значительной мере социальный состав всего приема) выполненной.

Данные по УССР, где при приеме в вузы практиковалась так называемая «куриальная» система (предварительное намечение числа подлежащих приему рабочих, крестьян, служа-

щих и т. д.) говорят о меньшем снижении рабоче-крестьянского ядра в приеме 1926 г., чем это имело место в вузах РСФСР (рабочих принято меньше на 0,1% и крестьян больше на 2,6%).

Наиболее насыщенными рабочим составом (по РСФСР) являются (для 1926 г.) индустриально-технические вузы (по Ленинграду—56%, по Москве—47,3%). За индустриальными идут социально-экономические вузы, дающие в среднем 32,8% рабочих; наименьший процент рабочих дают педагогические вузы. Что касается крестьянской группы, то наибольший процент ее мы имеем в с.-х. вузах (34,4%), педагогических (27,9%) и медицинских (18,6%).

Партийно-комсомольский состав принятых в 1926 г. дает следующие цифры: членов ВКП — 20,2%, членов ВЛКСМ — 25,8%, беспартийных — 54%. По сравнению с 1925 годом произошло снижение партийной части на 5,1% и комсомольской — на 3,8%. Данные же по приему 1927 года (Москва-Ленинград) говорят о новом улучшении партийно-комсомольского состава. По Москве принято: членов ВКП(б)—30,9%, членов ВЛКСМ—30,9% и беспартийных—38,2%; по Ленинграду соответственно: 24,7%, 36,9% и 39,4%. По степени насыщенности партийно-комсомольским составом на первом месте стоят (в 1926 г.) социально-экономические вузы (66,4%), на втором — индустриально-технические (50,2%), далее идут с.-х. (40,1%), педагогические (38,3%), медицинские (31,2%), художественные (14,4%).

Связь вузов с производством за последние два года усилилась и окрепла. Методика преподавания также сдвинулась в сторону введения активных методов (семинарские и групповые занятия), но тяжелое финансовое положение не дает возможности получить требуемые в этой области результаты полностью.

В учебном деле сделан некоторый шаг вперед выработкой учебных планов. Эти планы вырабатывались в течение 1½ лет виднейшими специалистами с участием заинтересованных хозорганов и госучреждений.

За отчетный период под руководством АПО ЦК проводилась работа по улучшению учебных программ обществоведческого минимума. В программах нашли свое отражение

основные вопросы политики партии и совласти в современный период. Некоторое улучшение можно заметить и по линии издания учебников по обществоведению для вузов, хотя полного комплекта этих пособий до сих пор еще не имеется.

Под руководством АПО ЦК в течение двух отчетных учебных лет производилось плановое распределение преподавателей обществоведения для вузов Москвы и Ленинграда. Серьезным подспорьем для улучшения и пополнения состава обществоведов явились выпуски слушателей института красной профессуры и использование для преподавания учащихся на старших курсах института. В дальнейшем, однако, предстоит наладить более тщательный качественный учет преподавателей.

Из директив более общего характера, которые давались ЦК по линии вузовской работы, необходимо отметить следующие директивы: о преподавании обществоведения в вузах (директивы вошли в состав общей резолюции по этому вопросу) и об улучшении набора в вузы.

Особо проработан ЦК вопрос о педагогическом образовании. Путем организованного под руководством АПО ЦК обследования части педагогических вузов и большинства педтехникумов были выявлены основные недостатки этой отрасли народного образования, сводящиеся в основном к следующему: 1) слабый приток учащихся в педвузы и неудовлетворительный до сих пор социальный состав; 2) неудовлетворительное учебное и материальное оборудование педвузов, слабая квалификация преподавателей, перегрузка учебных планов, недостаточная увязка учебы с практикой; 3) вытекающая из этого невысокая подготовка выпускаемых из педвузов. ЦК обращено внимание местных организаций на необходимость усиления внимания к постановке педобразования и даны директивы по повышению материального уровня, лучшему подбору преподавателей и улучшению учебной работы в педвузах и педтехникумах.

Кроме того, ЦК было дано несколько директивных указаний вузовским организациям: о разгрузке партийного студенчества от чрезмерной партийной работы, о взаимоотношениях студорганизаций с вузовской администрацией, о студенческих профорганизациях.

ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ШКОЛЫ И КУРСЫ ДЛЯ ВЗРОСЛЫХ.

За последние два года система общего рабочего образования начинает играть видную роль в общей системе народного образования.

Одногодичных рабочих курсов было по РСФСР в 1926/27 г. 130 с числом учащихся до 10 000 чел. При развертывании сети не учитывались в достаточной степени запросы масс, недостаточно также вызывалась и использовывалась инициатива населения. В 1927/28 г. предполагается развернуть 350 курсов с охватом 35 000 учащихся. Еще слабее развита сеть краткосрочных крестьянских курсов, ставящих своей целью подготовку культурного политически-воспитанного крестьянина (передовика-земледельца, кооператора). Всех крестьянских курсов по РСФСР к концу 1926/27 г. было около сотни с числом учащихся 3 046 чел. В этом году АПО дана директива Главполитпросвету и политпросветам на местах добиваться сети крестьянских курсов, примерно, до 400 (из расчета одни курсы на каждый уезд и двое-трое на каждый округ).

В настоящее время вполне окрепла сеть школ взрослых повышенного типа (трехлетка). Их насчитывается по РСФСР 280 с количеством учащихся до 60 000 чел. Состав учащихся (сведения за 1926/27 г.) характеризуется следующими данными: рабочих—59,5%, крестьян—15,2%, красноармейцев—3%, служащих — 17%, прочих — 5,3%.

АПО ЦК ВКП совместно с Главполитпросветом выработал ряд директивных указаний для обеспечения правильной работы всей системы общеобразовательной сети по вопросам: улучшения комплектования школ и курсов, большей увязки учебы с практической работой слушателей, улучшения постановки обществоведческих дисциплин.

Самым новым звеном в системе общеобразовательных школ для взрослых являются вечерние рабочие университеты. Большинство из них насчитывают один год своего существования и только несколько университетов в Москве работают два года. Уже первые результаты их работы показали всю жизненность и важность этого нового типа рабочей школы. Рабочие университеты втягивают в себя коренной актив, слой рабочих

общественников, выдвигающийся по линии хозяйственной, общественной и производственной работы.

Сеть рабочих университетов развивается довольно интенсивно. В 1926/27 уч. году было 27 университетов с количеством слушателей в 7 000 чел. В 1927/28 учебном году будет функционировать 33 университета. Предполагаемый охват слушателей 13 000 чел. Состав учащихся характеризуется следующей таблицей (в процентах):

По каким у-там данные	Социальный состав				Партийность	
	Раб.	Кр-не	Кр-цы	Служ.	ВКП (б)	ВЛКСМ
По Москве	85,0	—	4,7	10,3	46,4	21,3
» провинции	69,7	0,4	2,5	27,4	39,3	20,8
» всей РСФСР . . .	75,2	0,2	2,9	21,7	42,1	21,0

Из этой таблицы видно, что состав слушателей во всех отношениях может быть признан удовлетворительным; необходимо также отметить возрастной состав: если по школам взрослых на молодые возрасты (до 25 л.) приходится 74,1% всех учащихся, то по рабочим университетам эта цифра падает до 40,9%.

Общее количество преподавателей по всем рабочим университетам РСФСР приблизительно 530. Процент партийцев-педагогов выше, чем по школам взрослых (вместо 14%—24%). В отношении квалификации преподавательских сил состав можно считать удовлетворительным.

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ ИНСТИТУТЫ.

За время, протекшее между XIV и XV с'ездом, п/отдел пропаганды вплотную подошел к руководству РАНИОНом — организацией, готовящей научных работников и преподавателей высшей школы по общественным дисциплинам.

Следует заметить, что первоначально РАНИОН не имел ни достаточно удовлетворительного состава аспирантов, ни планомерно налаженной и связанной с очередными задачами советского государства научной работы, ни подобранного руководящего кадра научных работников институтов РАНИОНа. Бла-

годаря работе президиума РАНИОНа и систематическому руководству и помощи со стороны АПО ЦК за отчетный период удалось добиться некоторых достижений.

Улучшился состав аспирантов институтов РАНИОНа.

Так, к XIV съезду партии мы имели в составе 290 аспирантов: 8,25% — рабочих, 23% — крестьян, 55,2% — падало на служащих и «прочих».

В отношении партийности аспиратура разделялась следующим образом: чл. ВКП(б) было 22,8%, чл. ВЛКСМ—1,4% и 75,8% падало на беспартийных.

К октябрю 1926 г. имелось рабочих—9%, крестьян—26%, членов партии — 31,5%, членов ВЛКСМ — 1,7%.

К октябрю 1927 г. мы имеем аспирантов: рабочих—9,2%, крестьян—27%; чл. партии—32,5%, чл. ВЛКСМ—2%.

Цифры приема за 1924/25, 1925/26 и 1926/27 гг. таковы: рабочих—4%, 10%, 7,7%; крестьян—16%, 26½%, 34%; служащих — 71%, 53½%, 50%; прочих — 9%, 10%, 8%. По партийности: членов ВКП(б)—11%, 28%, 46,4%; ВЛКСМ—1½%, 3%; беспартийных — 89%, 70,5% 50,6%.

Эти цифры говорят о качественном улучшении приема в РАНИОН.

Значительная работа проделана и по подбору руководящего ядра институтов, в частности коллегий институтов.

На декабрь 1925 г. по 7 институтам РАНИОНа имелось в составе коллегий 26 членов партии и 18 беспартийных, на 1 октября 1927 г. — 34 члена партии и 21 беспартийный. Необходимо отметить качественное улучшение состава коммунистов в руководящих органах РАНИОНа, ибо после обследований некоторых институтов и ассоциаций АПО ЦК и президиум РАНИОНа приняли ряд мер для введения новых квалифицированных коммунистических научных сил в состав научных сотрудников и действительных членов институтов и, вместе с тем, произвели подбор коммунистов в коллегиях институтов, исходя из их политической и тактической выдержанности и научной квалификации. АПО ЦК указал РАНИОНу также на необходимость большей увязки научной работы интитутов РАНИОНа с задачами партии и советского государства и установления контакта с работой Комакадемии.

В отношении других научно-исследовательских институтов, не входящих в состав РАНИОНа, АПО ЦК принял ближайшее участие в проверке и подборе правления Тимирязевского научно-исследовательского института и в даче руководящих принципиальных указаний по изучению основ естествознания в свете диалектического материализма.

Из другой работы АПО ЦК, поскольку она соприкасалась с научными и научно-исследовательскими учреждениями, следует отметить связь и участие АПО в работах ГУСа, главным образом с научно-политической секцией его. Подсекция по работе со взрослыми была особенно близко связана с п/отделом пропаганды ЦК. Другая подсекция — вузовская — тоже имела постоянную связь с п/отделом. П/отдел непосредственно руководил выработкой программ различных типов и ступеней школ, а также принимал участие в выработке планов учебников, контролировал их издание со стороны методолого-политической. Следует упомянуть, что через ГУС АПО ЦК систематически участвовал в проверке работы различных учебных и научных заведений как Москвы, так и других городов РСФСР.

УЧЕБНЫЕ ЗАВЕДЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ХАРАКТЕРА.

За отчетный период оформились и развернули свою работу две школы, имеющие международный характер — Международная ленинская школа и университет трудящихся Китая им. Сун-Ят-Сена.

Международная ленинская школа создана Коминтерном в Москве в 1925 году, в связи с задачами большевизации коммунистических партий в капиталистических странах.

Задачей этой школы является содействие секциям Коминтерна в деле повышения квалификации партийных работников, революционный опыт которых должен быть углублен путем повышения их общетеоретической марксистско-ленинской подготовки и, с другой стороны, путем непосредственного изучения организационно-политического опыта ВКП(б) и революционного движения, а также опыта текущей работы компартий других стран, капиталистических и колониальных.

В настоящее время в школе обучается 75 чел. Представлено 26 национальностей, около 22 компартий. По социальному положению в составе учащихся: рабочих — 35, служащих — 22, прочих — 18; партийный стаж в коммунистических партиях:

с 1917 г. — 3, 1918 г. — 6, 1919 г. — 11, 1920 г. — 13, 1921 г. — 20, 1922 г. — 5, 1923 г. — 6, 1924 г. — 1, 1925 г. — 2, 1926 г. — 4, канд. — 2, беспарт. — 1.

Ввиду новизны работы школы, как не имеющей примера в прошлом, в первом году работы пришлось итти ощупью, но, несмотря на это, уже первый год дал серьезные результаты.

Задача создания кадра преподавателей, владеющих иностранными языками, в то же время являющихся выдержанными марксистами-ленинцами, в основном школой разрешена. Обеспечено преподавание всех дисциплин по программе на 4 языках: английском, русском, немецком, французском.

Практическая работа слушателей в московской организации и летняя партийная практика в крупнейших промышленных центрах и национальных республиках значительно подвинули вперед коллектив слушателей в смысле большевизации его.

В этом году создана и материальная база для вполне нормального существования школы.

Новый прием намечен в 125 человек, из них будет принято до 15 человек из колониальных и полуколониальных стран, остальные из европ. стран и Америки. Таким образом, в этой школе будет 75 чел., перешедших на второй год обучения и 125 чел., вступающих в 1-й год.

Университет трудящихся Китая имени Сун-Ят-Сена имел за отчетный период в своем составе 300 слушателей, из которых подавляющее большинство — прибывших из Китая. В прошлом учебном году закончили курс университета 225 человек. В партийном отношении университет состоял в первый год своего существования (1925 г.) на 50% из членов компартии и комсомольцев, в приеме 1926 года этот процент повысился до 66% и в 1927 году намечено доведение партийно-комсомольского состава до 80%.

Все кафедры университета в настоящее время обеспечены достаточно квалифицированными руководителями. Принимаются также меры к китаизации преподавательского состава, для чего ведется подготовка преподавателей-китайцев через лекторскую группу (было 20 человек, сейчас развертывается до 50 человек).

За отчетный период университету удалось организовать основные кабинеты, поставить издание на китайском языке ряда трудов классиков марксизма и ленинизма, а также учебников и учебных пособий. Развивается клубная и экскурсионная работа, а также работа по изучению практики Московской партийной организации.

В настоящее время вынесено решение о расширении контингента слушателей до 600 человек и создании подготовительной группы специально для рабочих и крестьян на 100 человек.

III. РАБОТА СРЕДИ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ.

За отчетный период в работе среди национальных меньшинств необходимо отметить следующие основные достижения:

1. Рост партии и комсомола за счет трудящихся нацмен и значительное расширение партийных ячеек и кандидатских групп нацмен.

2. Улучшение работы по линии партпросвещения среди нацмен (создание учебников, подбор более сильных и партийно-выдержанных руководителей, программно-методическая работа и т. д.).

3. Уделено большое внимание советскому строительству среди нацмен. Достигнуты довольно большие результаты как по выделению национальных районов, нацсельсоветов, так и по осуществлению партруководства перевыборами советов среди нацмен.

4. Укрепление аппаратов национальных секций как в центре, так и на местах путем привлечения более подготовленных нацменработников и создания вокруг секций кадра национального партийного актива.

5. Проведение ряда курсов по переподготовке нацменработников.

Развернулись новые отрасли работы, как организация научного изучения национального вопроса, руководство работой по созданию нового тюркского алфавита, радиопропаганда на национальных языках.

На-ряду с достижениями в работе среди национальных меньшинств имеются следующие недостатки:

1. Слабое изучение беспартийного крестьянского актива и недостаточный охват и руководство его работой.

2. Слабая работа среди работниц и крестьянок нацменьшинств и полное отсутствие литературы на родном языке по работе среди женщин.

3. Слабо поставлена культпросветработа профсоюзов среди нацмен.

4. Слабая постановка кооперативного просвещения среди нацмен.

5. Недостаточная работа по антирелигиозной пропаганде.

6. Недостаточно развернута методическая работа по линии партпросвещения среди нацмен.

МАССОВАЯ РАБОТА И ПОЛИТИЧЕСКИЕ КАМПАНИИ.

Массовая работа среди национальных меньшинств велась в связи с общими задачами, выдвигаемыми партией. Формы массовой работы были следующие: беспартийные конференции, народные празднества, текущие политические кампании, участие в советском и кооперативном строительстве.

Беспартийные рабочие конференции практиковались только на Украине. Крестьянские конференции устраивались в Белоруссии, в Северо-западной области, в Смоленской и Брянской губ. и Башкирии, среди поляков, эстонцев, латышей, татар и евреев. В Белоруссии проведены с'езды крестьян поляков и латышей в республиканском масштабе и с'езд работниц и крестьянок латышек. Число конференций и количество участников подытожены только по линии польской секции (100 районных крестьянских конференций с участием 5 685 делегатов; 51 конференция крестьянок и 27 конференций молодежи — 1 123 делегата).

На всех конференциях, партийных и беспартийных собраниях, в клубах и избах-читальнях велась раз'яснительная работа о значении кампании по режиму экономии, снижению цен и рационализации производства.

Огромное значение имело проведение в нацдеревне массовых народных празднеств. Латыши провели большой праздник культуры в Новгородской губ. и Красноярском округе. Эстонцы — в Северо-западной области. Народные праздники проведены также среди татарского и чувашского крестьянства.

Работа по вовлечению трудящихся масс нацменшинств в советское правительство развернулась широко за отчетный период. Проведенные две кампании перевыборов советов (1925—1926 и 1926—1927 гг.) выявили рост активности нацмен населения. Так, в Белоруссии во многих селениях нацмен на прошлых выборах участвовало около 40%, а в последних выборах средний процент участвующих — 51 (в Калининском округе даже 70%). В Сибири во многих нацселениях участвуют до 60—70%, в польском Мархлевском районе участие населения в выборах выражается в 65%. У эстонцев активность поднялась с 48% в 1925—1926 г. до 55% в последних выборах. Среди немцев: в 1925—1926 г.—52%, в 1926—1927 г.— 55,5%. У евреев (сведения только по Украине) средний процент 58,8, участие в нацсоветах выше 80%. Особенно активное участие в последних выборах принимали женщины. В Томском округе участвовало в выборах около 48% женщин, а в некоторых нацселениях Сибири 50%. В Белоруссии женщины латышки принимали участие — 45%, польки до 47%. Участие немецких женщин на выборах — 1925 г. — 6%, на выборах — 1926—1927 г. — 27%. Увеличилось количество выбранных женщин — членов советов. В 139 польских сельсоветах на Украине избрано 1 366 членов, причем женщин — 16,4% против 14,8% в 1925—1926 г. Количество поляков членов сельсоветов в Белоруссии 521 чел., по УССР—3 527.

В нацкрестьянских колониях шла острая борьба между беднотой и середняками, с одной стороны, и кулаками — с другой. Несмотря на то, что кулакам оказывали энергичную поддержку духовенство и сектантские проповедники, — бедняцко-середняцкий блок вышел победителем. Результаты перевыборов показывают, что кулак в нацдеревне, несмотря на свою активность, теряет свои позиции. Состав национальных и смешанных сельсоветов по сравнению с прошлым улучшился: имеется рост количества членов партии, комсомола, бедноты, середняков, имеется рост количества женщин.

Большим достижением в совстроительстве нацмен необходимо отметить выделение национальных районов и волостей, организацию нацсельсоветов и судебных камер с переводом делопроизводства на родной язык. За отчетный период выделены 23 нацрайона и 24 волости (9 немецких, 9 русских районов — на Украине, один польский им. Мархлев

ского на Волыни, 3 болгарских и 1 еврейский район в Херсонщине, 10 мордовских волостей в Пензенской губ., 2 чувашские волости и 12 татарских волостей).

Приводим цифры о сельсоветах некоторых нацмен: немцы имеют 550 сельсоветов, латыши — 40, эстонцы вместе со смешанными — 60, поляки — 164, татары — около 200, евреи — 56 (сведения только по Украине), болгары — 45, греки — 30, молдаване — 57, чехи — 13, шведы — 1, русские — 292 (на Украине). Организовано за отчетный период 9 польских судебных камер (Украина — 6, Белоруссия — 3), 2 еврейских в РСФСР, 1 латышская в Белоруссии.

На-ряду с положительными результатами в области совстроительства имеется и целый ряд недостатков: слаба работа секций и комиссий сельсоветов, слаб качественный состав секретарей сельсоветов, недостаточны организация и руководство активом в деревне.

Состояние кооперативов, работающих в районах и нацменселениях, по сравнению с 1925 г. значительно улучшилось. Замечается рост кооперативной сети в деревне. Латышское крестьянское население охвачено кооперацией в своем большинстве (60%). Быстро растут среди латышей молочные артели, сельскохозяйственные машинные товарищества и пр. Значительные достижения имеются в немецком селе. Немецкое население кооперировано на 78%. Большая тяга к кооперированию есть также у эстонцев (55%), слабее у поляков и восточников. Члены кооперации нацмен участвовали активно в перевыборах правлений. Состав правлений улучшился за счет увеличения бедноты.

В связи с тем, что нацмен в значительной своей части живут в пограничной полосе, работа среди нацмен по военной пропаганде приобретает первостепенное значение. Все нацсекции приняли ряд мер к улучшению в области пропаганды военных знаний. При всех городских клубах нацмен организованы ячейки Осоавиахима, стрелковые, санитарные кружки, военные уголки, авиахимкоманды. Растет количество ячеек Авиахима и в нацдеревне. В некоторых селениях среди латышей в пограничной полосе устраиваются тиры для стрелковых кружков, женщины обучаются стрелковому делу (устраивается сбор средств для обороны страны). Производится кампания по сбору средств на постройку самолетов: «Еврейский трудящийся», «Советский немец», «имени Кингисепа» (эст.), «Урак Чукеч» — им. Сталина (тат.) и «Мордовский труженик». Поляки и латыши развивают кампанию по сбору средств на постройку танков: «Феликс Дзержинский» и «Латышский стрелок». Необходимо отметить, что латыши уже построили два самолета «Латышский стрелок». Немцы провели работу во время территориальных сборов среди допризывников в немецких районах. Городские рабочие нацмен устраивали экскурсии в красноармейские части и лагери.

ЦБ нацсекций разослали местам инструктивное письмо о постановке работы по военной пропаганде.

Несмотря на некоторые результаты, военная работа среди нацмен требует еще большего усиления, особенно в деревне.

Подготовительная работа по проведению 10-летия Октября ведется при помощи периодической прессы и собраний в клубах и избах-читальнях. Подготовляется к изданию, а частью уже издана литература на национальных языках, организуется на местах выставки нацмен о своих достижениях.

Кроме общепартийных кампаний среди нацмен были проведены Центральными бюро еще специальные кампании. ЦБ польских секций провело следующие кампании: протест против зверств в польских тюрьмах и против политики Польши по отношению нацмен (разгром Белорусской громады), по поводу казни Ботвина, Гибнера, Книевского и Рутковского и кампанию в связи с процессами ксендзов. ЦБ латышских секций провело кампанию в связи с голодовкой политзаключенных в Латвии. Был созван ряд обширных митингов почти во всех крупных городах СССР. Откликнулось также крестьянство латышских селений, путем принятия резолюций и сбора средств для политзаключенных Латвии.

ВОПРОСЫ КУЛЬТСТРОИТЕЛЬСТВА.

Политпросветработа. За отчетный период отмечается значительное увеличение политпросветучреждений среди нацмен.

Количество политпросветучреждений среди нацмен к XV с'езду — 5 430, кроме марийских и чувашских, о которых нет

точных сведений. Приводим несколько цифр о росте политпросветучреждений по отдельным национальностям: татары имели к XIV с'езду 190 изб-читален, 400 ликпунктов, 100 красных уголков, 38 клубов, а к XV с'езду 315 изб-читален, 608 ликпунктов, 208 красных уголков и 60 клубов. Немцы имели к XIV с'езду — 500 политпросветучреждений, к XV с'езду — 800. У поляков всего 482 учреждения, против 370 в 1925/26 г., у евреев 826. Латыши имеют рост изб-читален на 13 единиц и библиотек на 31 единицу.

Необходимо отметить большой недостаток квалифицированных клубных работников. Следует отметить одно специфическое явление в составе членов нацмен клубов: если русские клубы усиленно занимаются над разрешением вопроса о привлечении взрослого населения (работает, главным образом, молодежь), то у нацмен главный контингент — взрослые, молодежь участвует в общей работе вместе с русскими товарищами.

По линии соцвоса мы имеем следующее: польских школ 579, немецких — 1 580, татарских — 1 014, еврейских — 692, мордовских — 649, латышских — 635. Всего школ по шести нацсекциям 4 649. Наблюдается огромный недостаток в учителях. Существующие педтехникумы не в состоянии удовлетворить школы учителями.

Культпросветработа профсоюзов. Культпросветработа профсоюзов среди нацмен в общем среди большинства нацмен находится еще в зачаточном состоянии. Можно привести только отдельные факты этой работы. Так, в Белоруссии полностью переведены на еврейский язык союз швейников, частично кожевников, большинство полиграфических рабочих в Минске. На Украине частично перешла на еврейский язык работа некоторых союзов в отдельных городах и местечках. Некоторыми Московскими губотделами профсоюзов выделялись татары в качестве профорганизаторов и профинструкторов. В прошлом году в Москве и губернии были организованы 14 профкружков с постановкой вопросов на татарском языке.

Работа по самообразованию. Работа по самообразованию начата, но еще не дала ощутительных результатов. Главным препятствием было отсутствие до сих пор пособий для самообразования.

Изданные учебники политграмоты на нацязыках приурочены и к самообразованию. Недавно приступила к работе комиссия по самообразованию среди нацмен при Главполитпросвете. Ведется работа по организации в нацмен газетах уголков самообразования.

Вопросы издательства и периодической печати. За отчетный период имеется количественный и качественный рост по изданию нацмен литературы. Для характеристики приводим несколько цифр по отдельным секциям: по чувашской секции было издано с XIII по XIV с'езд 27 названий в 87,6 печ. л., а с XIV по XV с'езд 75 названий в 202,5 печ. л. По польской секции к XIV с'езду — 54 названия в 229½ печ. л., к XV с'езду—106 названий в 591¼ печ. л. По мордовской секции к XIV с'езду — 31 название в 83 печ. л., а к XV с'езду — 53 названия в 226 печ. л. Улучшилось качество изданий. Польская и латышская секции провели реорганизацию издательского дела: вместо прежних пяти издательств поляки сконцентрировали издание книг и газет в трех издательствах. Латыши вместо трех издательств имеют теперь одно издательство.

За истекший период прибавилось несколько газет и журналов, и проведена некоторая реорганизация газет. Организована латгальская газета для крестьян в Сибири, польская «Трибуна Радзецка», 2 еврейские, 1 немецкий и 1 латышский журналы. Немецкая Центральная газета выходит в настоящее время три раза в неделю, немецкая крестьянская газета вместо одного раза в неделю—два раза. Организованы приложения при всех немецких газетах, при двух латышских и латгальской по вопросам сельскохозяйственной литературы, педагогики и пр. Увеличился тираж всех национальных газет: польская крестьянская газета «ОРКА» увеличила тираж с 1 000 до 2 300 экз. Латышская крестьянская газета увеличила тираж с 2 200 до 4 300 экз. Немецкие газеты имели тираж два года назад 5 000 экз., а в настоящее время 14 000. Улучшены редакционный состав нацмен газет, содержание газет и журналов, и привлечены новые сотрудники. Редакции принимали участие в организации рабселькоров вокруг газет и журналов. Освещались все важнейшие решения и кампании партии.

РУКОВОДСТВО РАБОТОЙ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ НАЦМЕНЬШИНСТВ.

Введение нового тюркского алфавита. По инициативе п/отдела нацмен было созвано совещание делегатов (от организаций с тюркско-татарским населением) XV партконференции по вопросу о введении нового тюркского алфавита. Был проведен с'езд тюркологов по вопросу о латинизации тюркского алфавита. Осуществляется наблюдение за проведением решения об издании некоторых учебников и перевода ряда книг с арабского алфавита на новый. В связи с переходом на новый алфавит, со стороны мусульманского духовенства и националистически настроенной интеллигенции наблюдается противодействие. Под прикрытием, якобы, защиты арабского алфавита и национальной культуры они стремятся сгруппировать вокруг себя кулацкие элементы. В противовес этому ведется широкая раз'яснительная агитация.

ОЗЕТ. За отчетный период организовано несколько новых отделений ОЗЕТ, проведены конференции, с'езды и об'единенный пленум Центрального правления и Центрального совета ОЗЕТ. Влияние ОЗЕТа на еврейские трудящиеся массы растет.

Комитет народов Севера. Комитетом Севера проведена за последние два года значительная организационная и подготовительная работа по линии кооперативной, здравоохранения, ветеринарии. Приняты шаги по усилению районирования и развитию школьной и просветительной сети для малых народностей Севера и по организации подготовительных отделений при педтехникумах в северных городах для народностей Севера.

Организация научного изучения национального вопроса. В январе 1927 года была создана при Комакадемии особая комиссия по изучению национального вопроса, установлен деловой контакт с рядом учреждений, занимающихся изучением национального вопроса: с Институтом нацвосточных культур, Ассоциацией Востоковедения, Исторической комиссией КУТВ, Институтом востоковедения, национальными кабинетами КУНМЗ и др. Приступлено к рецензированию и составлению библиографических указаний литературы по национальному вопросу на русском и иностранных языках. Установлена связь и обмен материалами с заграничными учреждениями, ведущими работу в области нацвопроса. Заслушан целый ряд докладов по нацвопросу, как отдельных работников, так и учреждений (кафедры по нацвопросу при Украинском институте марксизма и пр.).

ПАРТПРОСВЕЩЕНИЕ.

За отчетный период значительно увеличилось число партийных нацячеек и кандидатских групп. По имеющимся сведениям, далеко не полным, количество ячеек и кандидатских групп достигает 437 [из них латышских — 35, польских — 18, немецких—62, еврейских—75 (только Украина и Белоруссия), марийских — 18, мордовских — 77, эстонских — 28, татарских — 94, чувашских — свыше 30]. Организация нацячеек и перевод многих ячеек с преобладающим нацсоставом на родной язык заметно оживили всю работу, члены и кандидаты сделались активнее и стали принимать более деятельное участие в партработе.

Благодаря известному улучшению работы ячеек наблюдается увеличение числа коммунистов из нацменьшинств, например, у марийцев к XIV с'езду было только 100 чел., а теперь 301, количество партийцев чувашей увеличилось на 33,4%, мордвы — на 25%, поляков на Украине — на 55%, в Белоруссии — на 43%.

Сеть низового партпросвещения в городе и деревне со времени XIV партс'езда расширилась. Так, например, школ-передвижек к XIV партс'езду среди отдельных нацмен было: марийских — 5, татарских — 32, немецких — 11, польских—8, латышских — 10, эстонских — 8, мордовских — 17. Всего 121 школа. Теперь мы имеем среди мари — 13 школ-передвижек, среди татар — 81 школу, среди немцев — 34, чувашских — 17, среди поляков — 19, латышских — 14, эстонских — 17, мордовских — 34. Среди евреев работало 39 передвижек. Всего 268 школ-передвижек.

Впервые организовано среди нацмен несколько стационарных школ политграмоты. Немцы имеют 21 стационарную школу, латыши — 4, эстонцы — 5 школ. Стационарки имеются также и у татар и у поляков. Впер-

вые применялись свободные формы партпросвещения в городе среди национальных меньшинств путем организации предметных кружков.

Охват нацменнаселения партпросвещением был таков: немцев пропущено было через сеть 2 200 чел. Из них коммунистов — 14%, комсомольцев — 18%, беспартийных — 68%, эстонцев пропущено 489 чел. (коммунистов — 12%, комсомольцев — 44%, беспартийных — 44%), латышей — 1 540 чел., татар больше 4 000, поляков через одни школы-передвижки — 839 чел. (о др. нацмен нет точных сведений).

В отношении нацсовпартшкол и нацотделений совпартшкол имеется следующий рост: к XIV с'езду их было 29, а к XV с'езду 38 с 1 455 курсантами.

Одним из больших достижений необходимо считать издание учебников политграмоты для города и деревни на языках всех нацсекций. Все учебники были дополнены национальными моментами и более или менее приспособлены для каждой данной нации.

В 1925/26 и в 1926/27 гг. проведены центральные курсы по переподготовке деревенских пропагандистов нацмен. Кроме центральных курсов часть нацмен-пропагандистов была пропущена через местные курсы.

В 1925/26 г. через центральные курсы пропущено 196 чел.

Всего на центральных курсах в 1926/27 г. было 208 чел. Окончило в 1926/27 г. курсы 197 чел. Из 208 чел. западников было 71 чел. (немцы — 25, евреи — 16, латыши — 8, эстонцы — 10, поляки — 12). Восточников было — 137 чел. (татар — 56, мордвы — 31, мари — 14, чувашей — 21, коми — 5, вотяков — 4, узбеков — 1, казаков — 4).

Проведены также курсы по переподготовке преподавателей нацсовпартшкол и нацотделений совпартшкол.

Начата методическая работа по партпросвещению. При всех ЦБ национальных секций работали методические комиссии. Методработа развивается медленно из-за отсутствия опытных методистов.

В 1925/26 году проведено совещание с работниками мест по вопросу о нацсовпартшколах и нацотделениях СПШ.

В октябре 1927 г. проведено совещание по партпросвещению и по вопросу о задачах и типах совпартшкол в республиках и областях Советского Востока. На совещании присутствовали представители большинства республик и областей Востока.

БОРЬБА НА ИДЕОЛОГИЧЕСКОМ ФРОНТЕ.

Одновременно с улучшением экономического положения трудящихся нацмен и ростом их активности в партийном, советском и культурном строительстве, замечается, особенно в последнее время, интенсивная деятельность клерикальных и антисоветских элементов. Ксендзы, лютеранские пасторы, муллы, раввины развивают активную письменную и устную пропаганду (издаются четыре религиозных журнала на немецком языке, журналы на татарском языке, библии и религиозные книги из Латвии, Эстонии и Польши в пограничных областях).

Сектанты и нацдуховенство перешли к новым методам работы, приспособляясь к местным условиям и используя наши недочеты. Особое внимание обращается на женщин и на молодежь, путем организации кружков кройки и шитья (у латышей, в Новгороде), юношеских кружков, оказывается коллективная помощь нуждающимся и т. д. У эстонцев, немцев, латышей сектанты (баптисты, евангелисты) при помощи хорошо поставленных певческих хоров и музыкальных вечеров заинтересовывают молодежь, муллы организуют кассы помощи, прокат сепараторов и т. д. Замечаются усиленная работа и стремление развивать национальный антагонизм и антисемитизм. У еврейской секции идет острая борьба с сионизмом и националистической идеологией путем массового вовлечения евреев в производство, путем землеустройства, усиленной работой по советскому строительству, усилением массовой и агитпропагандистской работы. Во время последних выборов советов были массовые выходы из сионистской организации.

Благодаря росту влияния польской трудовой школы на массы польское духовенство вынуждено было прекратить свою агитацию за непосещение школ. То же наблюдается у латышей. Латышские партсекции, совместно с клубами и др. политико-просветительными организациями, провели ряд праздников певческих хоров и хоровые состязания (в Витеб-

ском округе, в Новгороде), организуется комиссия по снабжению деревни нотами и пьесами, усилено руководство литературными организациями среди латышей. Влияние лютеранской церкви быстро падает. Сложнее обстоит вопрос с сектантством. Энергичная деятельность клерикалов, особенно сектантов, заставила п/о нацмен обратить внимание на постановку специальной антирелигиозной пропаганды среди национальных меньшинств.

По линии польской секции разработана программа для польских антирелигиозных кружков низшего типа (применительно к борьбе с католицизмом), и заканчивается учебник для этих кружков. Проведена большая печатная и устная кампания, разоблачающая классовый характер деятельности католического духовенства.

Среди эстонцев: разработаны программа для антирелигиозных семинариев по подготовке пропагандистов и программа для деревенских кружков. Среди латышей: разработаны программы для антирелигиозных семинариев и деревенских кружков, и сдан в печать учебник по антирелигиозной пропаганде с методическими указаниями. Переведены на латышский язык инструкции и устав антирелигиозных кружков. На Всесоюзном совещании просвещенцев — латышей был поставлен специальный доклад об антирелигиозной пропаганде. На столбцах латышской периодической печати довольно регулярно освещались антирелигиозные вопросы. Разработана программа для кружков и среди чувашей, которые успели создать в деревне 18 кружков.

Некоторые секции сумели создать антирелигиозные семинарии по подготовке пропагандистов. Таких семинариев имеется пока только 6 (2 эстонских, 3 латышских и один польский). Эстонцы, кроме того, приступают к организации вечерних курсов по подготовке пропагандистов-антирелигиозников. Ячейки союза безбожников имеются: у поляков — 2, у латышей — 8, эстонцев — 5. На курсах по переподготовке пропагандистов и учителей проработан цикл вопросов антирелигиозной пропаганды по линии всех национальных секций. Среди евреев проделана большая антирелигиозная работа, а среди мордвы и немцев систематическая антирелигиозная работа еще не проводится.

IV. РАБОТА В ОБЛАСТИ ПЕЧАТИ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ЛИТЕРАТУРЫ.

Агитпроп ЦК за отчетный период усилил свое руководство в области издания учебников и учебных пособий для всех ступеней партпросвещения и улучшил издания агитационно-пропагандистской литературы для обслуживания больших политических и хозяйственных кампаний.

Все новые учебники и учебные пособия для комвузов, совпартшкол и сети низового партпросвещения проходили через особые комиссии ГУСа, работавшие под непосредственным руководством и при участии постоянных представителей АПО ЦК. Для писания новых учебников авторы намечались и утверждались АПО.

В результате этой работы на 1927/28 уч. год совпартшколы в основном обеспечены унифицированными, заново написанными и переработанными учебниками и учебными пособиями по всем основным дисциплинам, за исключением истмата. Низовая сеть партпросвещения обслужена методическо-программными разработками и учебниками. Изданы программно-методические разработки для новых видов партпросветительной работы.

Необходимо отметить, что, несмотря на все препятствия, удалось добиться, во-первых, значительного улучшения качества издания, во-вторых, снижения цен до 4,6 — 4,7 коп. за печатный лист против 7,5 коп. в 1926 г, (37% — 40% снижения) на учебники для низовой сети партпросвещения 1927/28 учебного года.

В целях своевременного обслуживания крупных политических кампаний доброкачественной агитационной литературой АПО ЦК созывал ряд совещаний авторов для разработки и распределения тем. Такие совещания созывались по вопросам внутрипартийным, а также по вопросам рационализации, снижения цен, военной опасности и обороны страны и, наконец, по освещению пятилетки и контрольных цифр на 1927/28 хозяйственный год.

Журнал «Коммунистическая революция» с распространением в 8—9 тысяч первой половины 1926 г. к концу года поднялся до 14 тысяч экземпляров исключительно за счет роста подписки, а в 1927 году, несмотря на снижение закупки на-

званного журнала Агитпропом ЦК, его тираж поднялся до 20 000 экземпляров.

Тираж «Спутника агитатора» для города в конце 1926 г. укрепился на 33—34 тыс. экз., для деревни с 8—10—14 тысяч 1926 г. достиг 20 000 в 1927 году.

Кроме того редакция «Спутника агитатора» за отчетный период выпустила «Библиотеку спутника агитатора» в 27 названий с общим тиражем 556 000 экз. Эта библиотечка ставила своей целью освещение основных вопросов текущей политики партии в области внутрипартийных отношений, хозяйственного строительства, проведение таких кампаний, как перевыборы советов, режим экономии, снижение цен, рационализация и пр.

Общее количество распределенной АПО ЦК литературы за истекший период выражается в 8 223 797 экз. Из этого количества разослано:

местным парторганизациям	7 644 133 экз.
членам ЦК, конференций и совещаний, а также для отделов ЦК и библиотеке АПО ЦК дано	523 827 „

Характеристика снабжения парторганизаций литературой по содержанию определяется следующими цифрами:

Из общего количества 7 664 133 экз. за отчетный период разосла парторганизациям:

а) по разъяснению итогов и решений XIV съезда по освещению вопросов внутрипартийного положения, по подготовке к XV партконференции, проработке ее итогов и решений, а также по предварительному и по следующему разъяснению работ пленумов ЦК и Исполкома Коминтерна	2 317 777 экз.
б) по вопросу о политике партии в деревне и отдельным видам работы в деревне	908 017 „
в) по вопросам работы среди комсомола	120 549 „
г) по вопросам работы среди работниц и крестьянок .	178 122 „
д) по вопросам методики агитации и пропаганды, а также программ и учебников для различных ступеней партпросвещения	716 162 „
е) по вопросам военной опасности и обороны СССР .	639 309 „

Остальное количество экземпляров падает на периодические издания, на проведение текущих кампаний и на разработку ряда теоретических и практических вопросов, стоящих перед партией.

Особое место в работе АПО ЦК занимает библиотека. Она в настоящее время имеет 50 000 томов, подобранных и систематизированных в плане тех нужд и потребностей, которые встречаются в текущей работе всех отделов ЦК.

За время с XIV с'езда мы имеем заметное улучшение нашей партийно-советской печати.

В области руководства печатью со стороны партийных комитетов за отчетный период имеются несомненные достижения: чаще ставились вопросы печати на заседаниях парткомов, повысились требования к подбору работников, заслушивались отчеты редакций газет, журналов и издательств, усилен контроль над отдельными изданиями через отделы печати и органы Главлита.

Главной причиной, способствовавшей росту внимания партии к печати, на-ряду с постановлениями партийных с'ездов и решениями ЦК, является все повышающееся значение печати как орудия воспитания широких масс рабочих и крестьян и вовлечения их в дело социалистического строительства.

СОСТОЯНИЕ ПЕРИОДИЧЕСКОЙ ПЕЧАТИ.

Общий разовый тираж всех газет с 1 октября 1925 г. по 1 августа 1927 г. возрос на 8,8% (с 7 062 000 до 7 684 000). В то же время количество газет подверглось сокращению на 6,6% (с 597 газет на 1 октября 1925 г. до 556 газет на 1 августа 1927 г.).

Наибольшего относительного и абсолютного роста достиг тираж руководящих газет (центральных и областных): на 41,4%, т. е. с 849 000 до 1 192 000. При этом общее количество газет этого типа сократилось с 15 до 7. Это сокращение было произведено путем перестройки некоторых из этих газет на тип массовых рабочих.

Разовый тираж национальной печати увеличился с 673 000 до 939 600 (39,4%), при одновременном увеличении количества газет с 170 до 201 (18,2%).

Тираж массовой рабочей печати поднялся на 32,2% (с 1 037 000 до 1 371 000), при общем росте числа газет на 7,4% (с 54 до 58).

Профессиональные газеты выросли тиражем на 12,2% (с 706 000 до 792 000), при сокращении количества газет на 44,5% (с 18 до 10).

Кооперативные газеты, также сократившиеся количественно на 50% (с 16 до 8), подняли свой тираж с 70 000 до 110 000.

Понижение тиража отмечается у крестьянских газет — на 11,2% (с 1 678 000 до 1 491 000). Однако, сокращение сети газет этого типа шло гораздо быстрее — уменьшение на 25,2% (с 143 до 107), так что средний тираж, приходящийся на одну крестьянскую газету, все же за это время также возрос.

Снижение тиража крестьянских газет (русских) об'ясняется рядом причин. Главные из них: значительное сокращение сети уездных газет, переход на индивидуальную подписку и за наличный расчет, сокращение ведомственной подписки, перевод некоторых крестьянских газет (уездных и окружных) на национальные языки (Украина, Белоруссия и т. д.).

Заметно также снижение тиража комсомольских и пионерских газет на 15,8% (с 466 000 до 393 000), но также при более быстром снижении общего числа газет на 17% (с 59 до 49). Помимо значительного сокращения общей сети этих газет, на падение тиража здесь влияли: слабость этих газет, неспособность большинства их удовлетворять всесторонние запросы комсомольской массы, что обусловливает у комсомольской массы тягу к общей прессе, и т. д.

Таким образом, несмотря на некоторое абсолютное снижение тиража по двум типам газет, следует констатировать успехи нашей периодической печати в смысле охвата массового рабоче-крестьянского читателя. Переход нашей печати от принудительной подписки к подписке индивидуальной и за наличный расчет произведен за отчетный период почти полностью.

Сеть газет при своем сокращении на 6,9% (с 597 до 556) также в общем и целом шла по линии своего оздоровления. Были ликвидированы газеты, существование которых не имело под собой никакой общественной базы. Одновременно сжатие

сети шло по линии ликвидации излишних изданий ведомственного характера. Помимо ликвидации «Финансовой газеты» и «Торговых известий» в Москве был ликвидирован ряд специальных изданий и на местах: сеть кооперативных газет (за счет официозов) была сокращена на 50%, экономических — на 25% (за последний год), других «специальных» — на 41% и т. д. Однако, эта работа по устранению ненужных изданий еще не закончена.

Во-вторых, рост активности рабоче-крестьянских масс, усложнение задач, стоящих перед печатью в связи с проблемами социалистического строительства, потребовали типизации наших газет. В силу этого замечается дальнейшая ликвидация газет так называемого «смешанного» типа (число их сокращено за последний год с 85 до 77).

В связи с расширением контингента занятого в промышленности пролетариата за счет новых слоев рабочих и необходимостью их вовлечь в общественно-политическую жизнь, встал вопрос о форме наилучшего обслуживания их печатью. Обследование, произведенное Отделом печати ЦК, обнаружило, что огромные слои низко оплачиваемых рабочих и работниц газет не читают, так как даже наиболее популярный тип газеты, как «Рабочая газета», для них сложен, труден к усвоению, — или, если читают, то с небольшой пользой для своего развития в силу тех же причин. Ввиду этого, после соответствующей проработки этого вопроса Отделом печати, ЦК признал целесообразным издание массовой газеты, которая должна по своему содержанию и по своей цене (копейка) быть вполне доступной и приспособленной к потребностям и культурному уровню как новых, так и наиболее отсталых слоев рабочих.

На-ряду с оздоровлением сети, режим экономии, твердые сметные рамки финансирования всей печати, рост расходов печати в связи с возложением на нее больших организационных и политико-пропагандистских задач — приводят на местах к тяжелому кризису и ряд изданий, существование которых является абсолютно необходимым.

Отдел печати через соответствующие советские органы провел постановления, обеспечивающие регулярное субсидирование печати из средств местного бюджета.

ПАРТРУКОВОДСТВО ПЕЧАТЬЮ.

Отдел печати ЦК ВКП(б) произвел широкое обследование характера и степени руководства печатью местными парторганами. Обследование показало, что внимание парторганов к работе печати (особенно периодической) за последнее время значительно возросло.

Ряд парторганов за это время не только более регулярно осуществлял руководство практической работой печати, но и выносил ряд обширных и исчерпывающих постановлений по вопросам печати (Украины, Северо-Кавказский крайком и т. д.).

Однако на-ряду с этим отмечается ряд существенных недостатков в партруководстве: отсутствие системы и планомерности; преобладание в руководстве элементов материально-финансового характера над элементами политическими и идеологическими; качественно слабый подбор работников печати и недостаточное количественно насыщение редакций газет выдержанными партийными силами; недостаточная помощь в проведении основных кампаний. Эти недостатки еще в большей мере ощущаются в национальной печати.

Однако, несмотря на отмеченные недостатки в партруководстве периодической печатью, необходимо отметить как результат общего укрепления партруководства: значительное улучшение состояния нашей печати. Печать быстро и чутко реагирует на поставленные партией задачи, проявляя во многих случаях большое умение организовать вокруг этих задач широкие массы рабочих и крестьян; на основе понимания запросов масс печать приблизилась к ним и на-ряду с этим при проведении партийно-раз'яснительной работы и основных кампаний обнаружила, за редкими исключениями, большую политическую зрелость и избегла грубых ошибок.

Общее укрепление руководства печатью явилось также результатом организационного укрепления отделов печати на местах. Отделы печати в настоящее время созданы при всех ЦК нацкомпартий, крайкомах, обкомах, областных бюро ЦК и при некоторых губкомах. Значительно слабее п/отделы печати.

Отдел печати ЦК ВКП(б) за отчетный период осуществлял руководство периодической печатью следующими путями:

разрабатывал принципиальные решения, легшие в основу соответствующих директив ЦК ВКП(б) (постановления ЦК ВКП(б) о постановке периодической печати в связи с борьбой за режим экономии, об очередных задачах партии в области рабселькоровского движения, об отделах партийной жизни в местных газетах и в «Правде»; о постановке устной и печатной агитации в связи с кампаниями — за рационализацию производства и за снижение розничных цен; об улучшении устной и печатной агитации в связи с кампаниями за режим экономии, об улучшении партруководства печатью и т. д.);

заслушивал доклады местных отделов и п/отделов печати, предварительно произведя обследование их работы (отделов печати ЦК КП(б)У, ЦК КП Белоруссии, Закрайкома, Севзапбюро ЦК, Сибкрайкома, подотделов печати Казкрайкома, Пензенского ГК, ЦК АКП);

принимал участие в совещании редакторов местных газет (Сибкрайком, Украина, Урал, Севзапбюро ЦК);

обследовал и заслушивал доклады центральных и местных газет («Рабочая газета», «Кооперативная жизнь», «Комсомольская правда», «Гудок», «Наша газета», «Батрак», иваново-вознесенский «Рабочий край» и др.);

изучал в плановом порядке содержание местных газет в двух направлениях — оценки и постановки отдельных провинциальных газет и изучения как наиболее важных политических и хозяйственных кампаний, так и отдельных вопросов газетной работы.

Что касается отдельных элементов газетной работы, подвергнувшихся изучению и получивших соответствующие направляющие указания, — то важнейшие из них:

1. Вопрос об «отделах партийной жизни». Этот вопрос стал с особой остротой по двум причинам: во-первых, отдел партийной жизни в нашей периодической печати призван быть одним из наиболее действительных средств партийного воспитания масс, вовлечения во внутрипартийное строительство и развертывание внутрипартийной демократии. Во-вторых, наша печать и сами парторганы в недостаточной мере учитывали до

последнего времени значение этого отдела, что отражалось на его содержании. В силу этого Отдел печати ЦК вошел в Центральный комитет с соответствующим предложением, результатом чего явилось вынесение ЦК постановления о партийных отделах в местных газетах и «Правде». В осуществление этой директивы за последнее время отмечается усиление партийных отделов в ряде газет («Ленинградская правда», «Рабочая Москва» и др.).

2. Об освещении деятельности производственных совещаний. Констатировав крупные недочеты в этой работе у части нашей рабочей и профсоюзной печати, Отдел печати в соответствующем постановлении наметил как задачи печати в области освещения работы производственных совещаний и оживления их деятельности, так и практические мероприятия, обеспечивающие правильное направление работы печати в этой области.

3. Об отделах внутренней информации. Отдел печати, изучив состояние информации, в своем постановлении дал оценку состоянию информации и наметил мероприятия к ее улучшению.

Отдел печати также рассматривал вопросы, касающиеся характера и постановки отдельных типов газет и массовых журналов с точки зрения выполнения ими общепартийных задач и наилучшего обслуживания ими потребностей своих читателей. К этим вопросам относятся:

1. О постановке массовой рабочей и крестьянской печати. Изучив характер массовой рабочей и крестьянской печати, Отдел печати отметил значительный рост влияния и связи этой печати с рабочими и крестьянскими массами, вместе с тем указал на ряд недочетов этих основных групп наших газет. Особо следует отметить вынесенное Отделом печати заключение, что крестьянские газеты страдают слишком большим уклоном в узкий сельскохозяйственный практицизм, уделяют слишком мало места раз'яснению общей политики партии и советской власти и международным вопросам, превращаясь порой в агрономические листки.

2. О вечерних газетах.

3. О сатирико-юмористических журналах.

Кроме этого Отдел печати производил специальные обследования состояния некоторых отраслей работы на местах пу-

тем выездов инструкторов. Такие обследования производились: о состоянии селькоровской работы (Белоруссия, Украина, ряд центральных губерний) и об итогах производственно-смотровой работы печати.

Отдел печати созывал также специальные совещания редакторов: как с участием мест, так и московских.

По ряду основных кампаний давались редакциям газет указания путем циркуляров (о займах, едином сельхозналоге, подготовке к празднованию 10-летия Октября, о проведении «Дня печати» и т. д.). Однако, избегая обилия их, Отдел печати предпочитал, как более действенную форму руководства, помещение директивных статей и критических обзоров в «Красной печати» и в других органах печати.

РАБОТНИКИ ПЕРИОДИЧЕСКОЙ ПЕЧАТИ. ПОДГОТОВКА И УЛУЧШЕНИЕ ИХ СОСТАВА.

Оценка работы периодической печати, как в области проведения основных кампаний, так и раз'яснительной ее работы и связи с массами, свидетельствует также и об укреплении общего состава работников редакций газет. Этому способствовали как повышенные требования, пред'являвшиеся к руководству печатью местными парторганами, так и тот тщательный отбор, который проводили Орграспред и Отдел печати ЦК при направлении руководящих работников газет для работы на местах. Однако в общем нельзя признать положение вполне удовлетворительным. В ряде газет, главным образом провинциальных, замечается, что требование к печати перерастают подготовленность редакторов, и в связи с этим неотложной задачей стоит как подготовка новых руководящих кадров печати, так и переподготовка существующих кадров.

Руководящий состав работников печати характеризуется следующими данными партстажа редакторов газет к XIV и XV с'ездам: до 1917 г. — 6,65% и 8,9%; с 1917 г. — 14,9% и 14,3%; с 1918—1919 гг. — 37,0% и 55,4%; с 1920 г. — 36,4% и 21,4%; причем в отношении центральных газет партстаж редакторов следующий: до 1917 г. — 47,1%, с 1917 г. — 23,5%, с 1918—1919 гг. — 17,6 и с 1920 г. и ниже— 11,8%.

Данные литературного стажа редакторов наших газет указывают также и на некоторое освежение их состава; так, обладающих стажем меньше одного года в числе редакторов центральных газет имеется 29,4%.

Что касается секретарей редакций, то в составе их членов партии: 58,8% по центральным газетам и 43% по провинциальным; причем принадлежавших к другим партиям, из всего числа секретарей редакций, мы имеем по центральным газетам 10% и по провинциальной печати 9%.

Все же наши газеты недостаточно обеспечены партийными силами.

Отдел печати вместе с Орграспредом наметил следующие пути укрепления редакций: а) перевод на руководящую работу в печати агитпропработников, а также возвращение в нее товарищей, ранее в печати работавших; б) выдвижение новых руководящих работников-партийцев из низового состава редакций и в) подготовка новых кадров газетных работников через ГИЖ и факультеты журналистики при комвузах.

В целях подготовки новых кадров работников периодической печати Отдел печати обратил серьезное внимание на улучшение работы ГИЖа.

С осени 1925 г. началась фактически реорганизация ГИЖа (Государственный институт журналистики) в комвуз.

С 1927/28 учебного года, кроме основного газетного курса, организованы 2 отделения: так называемая повышенная группа (редакторское отделение), имеющая назначение подготовлять редакторов окружных и губернских газет, и национально-восточное отделение. За основным газетным курсом остается подготовка зав. отделом и секретарей редакций окружных и губернских газет.

Данные выпуска 1927 г. по социальному, партийному и журналистскому признаку таковы.

Всего окончило 58 человек; из них рабочих 19, крестьян 13, служащих и прочих 26. Членов ВКП(б) до 1920 г.—32 чел., с 1921 г. по 1924 г.—11, с 1924 г. по 1926 г.—6; кандидатов партии и членов ВЛКСМ—9 человек.

Картину регулирования социального состава ГИЖа дают следующие цифры. В настоящий момент на основном газетном курсе имеется:

	Рабоч.	Крестьян	Служащих
	В процентах		
III курс (прием 1925/26 г.)	34	14	52
II курс (прием 1926/27 г.)	38	13	49
I курс (прием нынешн. 1927/28 г.)	60	8	32

Таким образом очевидна линия ГИЖа на орабочивание Института.

Необходимо отдельно указать на социальный и партийный состав повышенной группы и нацфака.

На нацфаке большинство крестьян (что совершенно естественно) — 60%, рабочих 24%, служащих 16%.

В повышенной группе — почти сплошь служащие (из 14 чел. принятых — 1 рабочий). Она набиралась преимущественно из газетных работников с необходимой общеобразовательной подготовкой.

По партстажу имеется на повышенной группе 6% со стажем до 1917 г., с 1917 по 1920 г. — 88%, свыше 1920 г.—6%.

Уровень партстажа на нацфаке гораздо ниже уровня не только повышенной группы, но и основного газетного отделения. Членов ВКП(б) до 1920 г.—12% (на основном 38%), от 1921 до 1924 г. — 23% (на основном 34%), после 1924 г. и ВЛКСМ—65% (на основном 28%).

Большая потребность в квалифицированных работниках-партийцах для национальной печати вызвала создание, помимо нац. отделений при ГИЖе, также при Комуниверситете им. Артема в Харькове и при комвузе в Минске специальных отделений для подготовки работников национальной печати—партийцев.

Также назрел вопрос об унификации и сочетании отдельных частей всей системы подготовки газетных работников и размежевании функций отдельных учебных заведений (ГИЖ. факультеты и курсы журналистики, учебные заведения фабзавучного типа в Москве и Ленинграде и т. д.). Этот вопрос заканчивается разработкой.

ГЛАВНЕЙШИЕ КАМПАНИИ В ПЕЧАТИ И НОВЫЕ ФОРМЫ ЕЕ МАССОВОЙ РАБОТЫ.

Основное внимание Отдела печати ЦК было за отчетный период сосредоточено на организации, руководстве и изучении опыта массовых кампаний, проводившихся печатью по

обслуживанию текущих вопросов внутрипартийной жизни и задач социалистического строительства.

К этим кампаниям относятся:

а) Раз'яснение печатью решений XIV партс'езда и XV партконференции и отдельных пленумов ЦК и ЦКК, а также идеологическая борьба с оппозиционными уклонами внутри партии. Давая отдельные указания печати о характере и методах этой работы, Отдел печати вместе с тем систематически изучал и на этой основе направлял деятельность печати путем помещения отдельных руководящих статей в «Красной печати», составления обзоров и сводок о ходе раз'яснительной кампании и т. д.

Печать в общем и целом справилась с возложенной на нее партией задачей.

Несколько слабее справились с этой работой уездные и крестьянские газеты, в силу недостаточности партийных культурных сил. Эта слабость смягчалась работой «Пресс-клише», снабжавшего эти газеты соответствующими статьями.

б) Кампания режима экономии и борьбы с бюрократизмом. Начало работы Отдела печати по подготовке и проведению в печати кампании за режим экономии относится к весенним месяцам 1926 года.

Даны были директивы местным отделам и подотделам печати, редакциям центральных и местных газет, ТАСС, Пресс-клише и т. д. Широко была использована «Красная печать», в которой давались руководящие указания, статьи, доклады, материалы, инструкции местной печати.

Местная печать развернула большую работу. Центральное место во всех газетах занимали введенные в газетах (всех типов), по предложению Отдела печати, специальные большие отделы «За режим экономии».

Придавая большое значение обобщению информации о ходе кампании на местах и о работе местных органов печати, Отдел печати ЦК предложил местным отделам и подотделам печати присылать ежемесячно сводки-отчеты о ходе кампании за экономию. Таких сводок ежемесячно получалось до 50 шт.

На основе этой местной информации и тщательного просмотра руководящей, рабочей, массовой, крестьянской, про-

фессиональной и экономическо-кооперативной печати разрабатывались обстоятельные инструктивные обзоры о ходе кампании (от 75 до 90 газет всех типов). Материалы эти служили для информации ЦК о ходе кампании, а также опубликовывались в «Красной печати».

В апреле м-це было подготовлено и проведено (при Отделе печати ЦК) специальное совещание работников печати московских газет. Резолюции совещания были даны центральной прессе в виде директивы.

В дальнейшем на основе первого опыта были подготовлены доклад и выводы, которые и легли в основу постановления ЦК о задачах печати в борьбе за режим экономии.

Количество рабкоров, впервые начавших писать в газеты в связи с кампанией, все больше возрастает. Так, например, в киевской «Пролетарской правде» появилось во время кампании свыше ста новых рабкоров, в Курганском округе (Урал)— 179, Владимире — 54 и т. д.

Одновременно отмечались и значительные практические результаты, достигнутые благодаря этой мобилизации активности масс. Так, отдел печати ЦК КП Азербайджана отмечает 640 случаев практических предложений в результате указаний в печати. Серпуховской «Набат» отмечает, что 80% всех предложений были делового характера, и т. д.

По вопросу о борьбе с бюрократизмом Отдел печати ЦК дал ряд указаний центральной и местной прессе, а также руководящие и инструктивные статьи в «Красной печати».

Все газеты выделили специальные большие отделы «Борьба с бюрократизмом». Многие газеты ввели специальный отдел, аналогичный «Каленому перу» в «Правде». Существование указанных отделов, как показал опыт, вполне оправдывается.

ЦК совместно с ЦКК дана директива местной печати об усилении борьбы с бюрократизмом (в мае 1927 г.) и об установлении регулярной связи КК РКИ с редакциями газет. Эта связь давала ценные практические результаты.

Так, например, по инициативе Одесской РКИ (и под руководством окр. КК РКИ) были выделены рабочие бригады для проверки и обследования работы ряда советских учреждений, непосредственно обслуживающих массы (суд, органы здравоохранения и т. д.). Одесские «Известия» в связи со смотром

развернули большую работу, привлекая участников смотра и рабкоров для освещения хода проверки. «Киевский рабочий» широко освещал ход массового обследования 72 учреждений, предпринятого Киевской КК РКИ. По инициативе «Ленинградской правды» в Ленинграде проводится смотр учреждений здравотдела, продолжающийся уже 2 месяца. «Московская деревня» провела смотр более 100 волисполкомов и т. д.

На всех стадиях развития кампании печать вела интенсивную работу по линии борьбы с бесхозяйственностью, разгильдяйством, бюрократизмом, волокитой, за поднятие производительности труда, по поднятию труддисциплины (борьба с прогулами и простоями) и т. д.

В настоящее время собственно кампания за режим экономии сузилась, зато более широко и полно освещаются вопросы рационализации, снижения цен и т. д.

в) Рационализация производства и работа печати. После апрельского совещания редакторов (1926 года), на котором выступал тов. Дзержинский, рационализаторская работа в печати приняла совершенно самостоятельный характер.

Сначала работа получила характер обычной кампании. Часть же газет летом и осенью 1927 г. уже занялась более планомерной и настойчивой борьбой за рационализацию производства.

Днепропетровская «Звезда» задалась целью выяснить качество работы производственных совещаний. Газета выбрала для этого форму конкурса на лучшее производственное совещание и лучшего хозяйственника. Конкурс начался 19 ноября и продолжался до апреля 1927 г.

В результате конкурса работа производственных совещаний всех основных предприятий округа была освещена, и можно было сделать выводы об их работе.

Приблизительно сходную с работой «Звезды» провели кампанию ростовский «Молот» и «Правда Востока». В период февраль — июнь 1926 г. «Молот» организовал конкурс на лучшего цехового мастера. Через конкурс прошло 111 мастеров, кампания вызвала необычайное оживление в рабочих массах. Ташкентская «Правда Востока» провела конкурс на лучшее производственное совещание.

С мая месяца 1926 г. «Тверская правда» ведет смотр предприятий. Газета начала свою работу с небольшого кожевенного завода с 200 рабочих. Смотр продолжался неделю, причем из 200 рабочих высказалось в газете 56 чел. Рабочие вынесли 42 практических предложения. Следующим пунктом были электростанция и трамвай с 400 рабочих. После короткого смотра Церабкоопа газета предприняла смотр писчебумажной и фарфоро-фаянсовой фабрик в Каменке; и тот и другой смотр заняли по месяцу. На писчебумажной фабрике высказалось 386 чел., которые внесли 72 предложения. На «Фарфоровке» из 2 000 рабочих высказалось 438 чел., внесших 172 предложения, на производственном совещании приняло участие 1 500 человек. Наконец, газета перешла к смотру «Пролетарской мануфактуры», насчитывающей свыше 20 000 рабочих. Смотр начался с ситцевого отдела фабрики, причем из 5 000 рабочих отдела 1 940 чел. приняли участие в смотре. Было внесено 2 217 предложений, и в середине мая свыше 700 из них было уже выполнено; без малого 2 000 предложений администрация приняла к исполнению. При смотре ткацкого отдела фабрики «Тверская правда» получила 929 писем с 2 706 подписями и провела устные беседы с 4 471 рабочим. Материальный эффект смотров в данный момент не поддается учету, но если принять во внимание, что на три четверти все предложения были направлены к прямому улучшению производства, то этот эффект должен быть крупным.

Несколько позже «Тверской правды», зимой 1926 г., начал смотровую работу «Брянский рабочий», который после опыта на Людиновском заводе, Стодольской текстильной фабрике и спичечной фабрике «Волна революции» перешел к смотру крупнейшего паровозостроительного завода «Профинтерн» (бывший Бежицкий завод). Здесь во время смотра высказалось из 12 000 наличных рабочих — 10 738 чел., внесших несколько тысяч предложений. Материальные результаты этого смотра, как очень крупного и сложного, точно так же не поддаются немедленному учету, но уже в сентябрьских номерах «Брянского рабочего» отмечается значительное снижение себестоимости мощного паровоза типа «Э» и большегрузного четырехосного вагона.

Смотр, как форма массовой работы, получил очень широкое развитие как по количеству газет, использовавших эту форму, так и по кругу вопросов, затрагивавшихся во время него.

Положительный отзыв Отдела печати и успех «Тверской правды» расширили круг газет, использовавших смотренный метод работы. Вот далеко не полный перечень газет, ведших смотры: 1) «Тверская правда», 2) «Молот» (Ростов), 3) «Брянский рабочий», 4) «Северный рабочий» (Ярославль), 5) «Рабочий край» (Иваново-Вознесенск), 6) «Известия» (Саратов), 7) «Рабочий путь» (Смоленск), 8) «Красная Татария» (Казань), 9) «Красный Север» (Кострома), 10) «Коммунист» (Астрахань), 11) «Призыв» (Владимир), 12) «Красный шахтер» (Шахты), 13) «Правда Востока» (Ташкент), 14) «Звезда» (Днепропетровск), 15) «Красное Запорожье», 16) «Красная Башкирия» (Уфа), 17) «Пролетарский путь» (Ульяновск), 18) «Красный Дагестан» (Махач-Кала), 19) «Голос рабочего» (Богородск), 20) «Торгово-промышленная газета», 21) «Рабочая Москва», 22) «Красное знамя» (Таганрог), 23) «Колотушка» (Орехово-Зуево), 24) «Известия» (Одесса), 25) «Ленинградская правда» и многие другие.

22 апреля 1927 г., опубликовав данные о смотре калькуляций, начатом «Торгово-промышленной газетой», Отдел печати через «Правду» подчеркнул преимущество смотра на «узкую тему».

Смотр «Торгово-промышленной газеты» имел большой успех, вызвал соревнование между отдельными предприятиями и привлек внимание рабочих масс к наиболее сложным и ответственным моментам в деле рационализации промышленности.

Наконец, Отдел печати обратил внимание провинциальных газет на новую форму работы, принятую «Ленинградской правдой». Газета начала смотр рабочим-инструментальщикам завода «Красная заря» (Ленинград). Смотр являлся крупным шагом в том смысле, что была взята группа определенных производственных вопросов, в обсуждение которых были вовлечены не только рабочие данного завода, но и заводов—поставщиков сырья и вспомогательных материалов [в данном случае участвовали в смотре и даже созывали специальные производственные совещания для более делового ответа заводу — инициатору смотра следующие предприятия: «Красный выборжец» (Ленинград), «Каучук» (Москва), «Кольчугино» (Урал)].

Смотр продукции обувного завода «Скороход» вызвал еще более широкую перекличку предприятий — участников одного производства. В перекличку втянулись: Одесский кожевенный завод, Халтуринский завод, Турк-шелк, завод им. Ильича, завод «Красный гвоздильщик», Кольчугинский завод, Ленинград-текстиль, Осташковский кожевенный завод. Эта форма работы ценна еще тем, что в нее впервые вошли, не только как участники смотра, но и как его инициаторы, — стенные заводские газеты.

Общий итог этой работе газет подвело апрельское совещание редакторов, созывавшееся Отделом печати. На совещании был заслушан специальный доклад о рационализации производства и постановке ее вопросов в печати. Этим же совещанием были выработаны положения, легшие в основу постановления ЦК от 9 мая в части постановки устной и печатной агитации за рационализацию производства.

На-ряду с руководством кампанией за рационализацию, Отдел печати изучал некоторые специальные области, в частности — освещение печатью работы производственных совещаний.

Кампания за рационализацию производства продолжается в очень напряженной форме решительно всеми газетами; так, например, «Луганская правда», «Кочегарка», «Уральский рабочий» и др. ведут систематическую рационализаторскую работу, сообщая большой цифровой материал о перестройке нашего хозяйства. Практические результаты этой рационализаторской работы печати сейчас еще не поддаются учету. Однако некоторые сведения с мест говорят об успехах в этой области: на заводе им. Домбаля (Белоруссия) производственные предложения одного рабкора дали экономию в 40 000 рублей. В Серпухове перешли к автоматическому челноку. На Ярцевской мануфактуре смотр облегчил переход ватерщиц с 2 на 4 сторонки и т. д.

В июне месяце состоялось расширенное заседание коллегии Отдела печати с участием представителей московских газет, на котором были намечены для каждой из газет особые области рационализаторской работы. Выпущенные Отделом печати и Агитпропом ЦК сборники «На новые пути» и «За рационализацию», сообщая большой фактический материал о работе наиболее инициативных газет, одновременно дают руководящие указания и всей остальной печати.

г) Кампания снижения цен. Кампания развернулась, охватив собой почти все газеты, после февральского пленума ЦК и ЦКК и достигла своей максимальной интенсивности в апреле и мае этого года. Печать освещала фактический ход кампании, боролась против бюрократически-формального подхода к ней, организовывала вокруг снижения цен широкие слои потребителей — рабочих и крестьян — и в последний период проводила фактическую проверку выполнения директив партии в области снижения цен.

Осуществляя эти задачи, газеты вышли из рамок своей узко-редакционной работы. Дабы лучше и полнее организовать массы вокруг кампании, газеты привлекали к ней не только рабкоров, но вместе с тем устраивали собрания хозяйственников, потребителей, рабочих, домохозяек (Ново-Сибирск, Луганск, Минск, Днепропетровск, Иваново-Вознесенск и др.), работников прилавка (Ростов, Томск и др.).

Газеты публиковали цены, торговые калькуляции, указания потребителей о недостатках торговли, требовали ответов от торговых организаций, принимали меры к общественной проверке деятельности лавочных комиссий, организовывали конкурсы на лучших завмагов, опубликовывали торговые калькуляции и создавали своего рода «красные» и «черные» доски для руководителей торгующих организаций.

Стремление возможно шире охватить массы и глубже подойти к вопросу о снижении цен привело печать к созданию особой формы ведения кампании — смотрам кооперации. Эта форма кампании, поднявшая огромные слои потребителей-рабочих и вполне оправдавшая себя, охватила значительное количество газет (Иваново-Вознесенск, Керчь, Сызрань, Николаев, Благовещенск, Тверь, Астрахань, Сталинград, Воронеж и др. — всего за первые 2 месяца кампании не менее 25 крупных и средних пунктов). Смотры проводились при содействии и участии местных государственных и общественных организаций, под общим руководством партийных органов. Насколько глубоко смотры всколыхнули до того пассивную массу потребителей, видно из таких примеров. Во время смотра в Иваново-Вознесенске было организовано 35 собраний с участием 7 500 человек, было внесено 487 предложений по вопросам снижения цен и рационализации торговли. В Новороссийске из 12 000 пайщиков участвовало в смотре 5 000 человек, давших

830 предложений. Кроме того поступило в газету письменно до 400 заметок. Во Владивостоке было проведено 9 конференций потребителей с 1 500 участниками, из них 70% домохозяек. В Рыбинске «смотровыми бригадами» было проведено 110 групповых бесед с потребителями — рабочими и служащими. В Гомеле было внесено до 200 предложений. Во Владимире и Вязниках — до 200 предложений и т. д.

Практические результаты этих смотров видны хотя бы из следующих выборочных данных. В Новороссийске правлением ЦРК принято к проведению в жизнь 70 предложений, в Клинцах большинство предложений признано деловыми, во Владимире приняты к осуществлению крайне важные для рабочего потребителя предложения об открытии кооперативной торговли молочными продуктами и овощами, перестройке мясной торговли, организации столовой и т. д. Во Владивостоке улучшено снабжение рабочих окраин, приняты предложения о переустройстве торговой сети, транспорта, хранения продуктов, штатах, командировках и т. д. В ряде мест (Иваново-Вознесенске, Владивостоке и т. д.) сменены негодные работники и т. д.

Газеты вместе с тем принимали меры и к реализации предложений. Так, некоторые газеты организуют через установленные сроки проверку выполнения принятых предложений.

Но, помимо узко-практических результатов, смотры, проведенные печатью, содействовали большому оживлению активности кооперированных масс потребителей.

Сейчас же после февральского пленума ЦК и ЦКК Отдел печати ЦК разослал отделам печати на местах и редакциям газет циркулярное письмо, в котором давались общие указания о характере и порядке ведения кампании по снижению розничных цен. Однако эта общая директива в процессе развертывания кампании оказалась недостаточной. В связи с этим Отдел печати совместно с Орграспредом ЦК принял участие в разработке директив о вовлечении масс в кампанию внесением туда указаний по линии печати. Затем совместно с Агитпропом ЦК была разработана подробная директива о постановке устной и печатной агитации в кампании по снижению цен.

В апреле с. г. при Отделе печати ЦК было созвано совещание редакторов центральных и местных газет, на котором в числе других важных вопросов был также заслушан доклад о задачах печати в области снижения цен. На том же совещании был обсужден проект директивы ЦК об устной и печатной агитации в кампании по снижению розничных цен, и внесен ряд новых дополнений.

Одновременно Отдел печати, не считая возможным ограничиться общими директивными указаниями, давал отдельные практические указания о формах наилучшего ведения кампании, способствовал обмену опытом отдельных газет, предостерегал от ошибок и распыления внимания среди мелочей, подчеркивал необходимость добиваться результатов в работе печати. Для этой цели были широко использованы как «Красная печать», так и страницы центральной печати («Правда», «Известия» и др.).

д) Военная пропаганда в печати. Отдел печати ЦК несколько раз производил массовые обследования военных отделов и постановки военной пропаганды в газетах. В августе текущего года было созвано совещание редакторов центральных и провинциальных газет по вопросам обороны.

Отдел печати ЦК привлекал к наблюдению за военной работой провинциальной печати редакции московских газет. Последние составляли сводки и обзоры для Отдела печати.

Ближайшее участие в работе по инструктированию печати по вопросам военной пропаганды принимал Отдел печати ПУРа.

Последним осуществлялось участие в подборе зав. военными отделами центральных газет, созыв совещаний зав. военными отделами. Отделом печати ПУРа издается 2 бюллетеня для снабжения прессы статейным и информационным материалом по военным вопросам. Бюллетенями обслуживается около 200 газет.

Отдел печати ПУРа по согласованию с Отделом печати ЦК составлял ряд обзоров по различным вопросам военной работы парт.-советской печати.

Были даны указания: о постановке военной пропаганды в печати; о задачах печати в связи с увольнением красноармейцев и призывом в Красную армию; о кампании по уком-

плектованию военных школ; об участии печати в проведении маневров Красной армии.

Военная пропаганда в партийно-советской печати в связи с нависшей угрозой войны усилилась и углубилась. Весьма интенсивно в печати проведена кампания «Неделя обороны». Печать начинает уже проявлять себя в деле укрепления обороны организатором широких масс, нащупывая соответствующие методы работы. Так, газеты некоторых губерний организуют смотр осоавиахимовских организаций, конкурсов Осоавиахима, проводят переклички-соревнования заводов и организаций Осоавиахима (Калуга, Тверь), митинги многотысячной аудитории (трибуна-газета) по вопросам обороны.

В последнее время Отдел печати подверг обследованию работу печати в период пробных мобилизаций и маневров для использования этого опыта к намечению задач печати в военное время.

е) Подготовка к десятилетию Октябрьской революции. В развитие постановления Оргбюро ЦК от 7 марта 1927 г. даны были директивы о работе в области подготовки к Октябрьским торжествам и освещении юбилейных дат, предшествовавших Октябрю.

Произведенное в середине августа обследование работы печати в области подготовки к 10-летию Октябрьской революции выявило, что из всех значительных юбилейных дат в газетах хорошо освещены были лишь моменты приезда Ленина в Россию и значение апрельских тезисов, а также демонстрация 3—5 июля.

В провинциальной печати (по данным о 43 газетах различного типа) ряд газет не вел никакого освещения событий 1917 года и никакой подготовки к предстоящему юбилею. Некоторые из них обошли молчанием даже июльские дни 1917 г.

Большинство крестьянских и национальных газет проводило подготовку к 10-летию Октябрьской революции очень слабо.

Результаты указанной разработки легли, на-ряду с другими материалами, в основу доклада на Оргбюро ЦК комиссии по празднованию 10-летия Октябрьской революции. В соответствующем постановлении Оргбюро по этому докладу

подтверждены и основные пред'юбилейные директивы по линии печати.

Одновременно Отдел печати совместно с АПО ЦК опубликовал указания о работе печати к Октябрьским дням и поместил ряд статей в «Красной печати», инструктирующих провинциальную печать о характере содержания и методах построения юбилейных номеров газет.

РАБСЕЛЬКОРОВСКОЕ ДВИЖЕНИЕ И СТЕНГАЗЕТЫ.

В августе 1925 года насчитывалось 217 000 рабселькоров, из них рабкоров — 74 298, селькоров — 116 710, прочих корреспондентов — 25 992.

Август 1927 года дает нам, по сравнению с августом 1925 г. (сопоставлены данные 67 газет), рост рабкоров на 55,6%, селькоров — на 66,7%. Таким образом на август 1927 г. мы имеем: рабкоров 115 607, селькоров 192 788, прочих корреспондентов 26 953 и всего рабселькоров — 335 348.

Данные цифры являются минимальными. Сведения, представленные рядом газет, как, например, газетами Сев.-Кавказского края, Тверской, Ярославской и др. губерний, показывают, что за один только год количество рабселькоров увеличилось вдвое, а в некоторых местах и втрое.

Кроме этого абсолютные цифры количества рабселькоров не характеризуют полностью роста движения. Наблюдения показывают, что ежегодно 20—25% рабкоров и селькоров уходит на общественную и другую работу.

Точных данных о составе рабселькоров не имеется. Вообще учет рабселькоров поставлен слабо. Отдел печати в самое последнее время разработал форму учета, которую он дал местам.

Разработка данных, представленных 38 газетами, дает следующую картину.

По партийности (в %) рабселькоры распределяются:

	Членов ВКП(б) и кандидатов	ВЛКСМ	Беспартийных
Рабкоров	39	17	44
Селькоров	19	25	56
Проч. корреспонд.	49	12	39

Причем женщин к общему числу рабселькоров всего 8%.

В мае 1926 г. при редакции «Правды» и журнала «Рабоче-крестьянский корреспондент» было созвано 3-е всесоюзное совещание рабселькоров, которое подвело итоги и наметило дальнейшие практические пути движения. Резолюции совещания, предварительно проработанные в Отделе печати, легли в основу постановления ЦК ВКП(б) от 28 августа 1926 г. «Об очередных задачах партии в области рабселькоровского движения». Постановление ЦК имело большое значение в деле усиления партийного руководства рабселькоровским движением и дало ясные и четкие указания по всем очередным вопросам рабселькоровской работы.

На-ряду с вопросами руководства большое значение имеет вопрос воспитательной работы среди рабселькоров. Воспитательной работе мешало отсутствие четкой организованности движения. В октябре 1926 г. Отдел печати ЦК утвердил «Основные положения по организации и работе кружка рабкоров» и «Основные положения по организации и работе кружка селькоров», в которых на основе опыта определены были задачи и формы организации и методы работы рабкоровских организаций.

В апреле 1927 г. издана «Инструкция о политико-воспитательной работе среди рабселькоров». Инструкция развивает постановление ЦК от 28 августа и определяет основы политико-воспитательной работы среди рабселькоров. В инструкции даются указания партийным комитетам, редакциям газет, партийным ячейкам, а также определяется содержание и характер работы кружка.

Кроме этого, Отделом печати давались указания ко всем очередным кампаниям, как, например, борьба за рационализацию, снижение цен и т. п., как привлекать к участию в этих кампаниях рабселькоров, как строить рабселькоровскую работу и как воспитывать рабселькоров на этой работе. На ближайший период времени главнейшим в области рабселькоровского движения является подбор работников из среды рабселькоров для печати и конкретные практические указания низовым парторганизациям, редакциям газет и рабселькоровским кружкам о том, как им строить работу. С этой точки зрения особую важность приобретает

совещание, созванное Отделом печати и редакцией «Рабоче-крестьянского корреспондента» совместно с редакторами местных рабселькоровских изданий и заведующими отделами рабселькоров крупнейших газет промышленных районов. Указанное совещание, в порядке дня которого были все остальные вопросы движения, дало практические указания по всем очередным вопросам движения.

В области низового партруководства мы имеем большие достижения, но все-таки постановление ЦК от 28 августа 1927 г. еще не усвоено всеми низовыми парторганизациями, и поэтому имеется очень много случаев недостаточного, а иногда и неправильного руководства.

ЦК в своей резолюции от 28 августа отмечал слабость руководства низовыми рабселькоровскими организациями со стороны редакции газет и необходимость организации рабселькоровских отделов, которые вели бы работу среди рабселькоров. Сейчас отделы рабселькоров организованы почти во всех газетах, но в большинстве газет они еще слабы как по качественному, так и по количественному составу своих работников.

Большое значение играют совещания рабселькоров. Ежегодно происходят тысячи совещаний рабселькоров (начиная от волостных и кончая республиканскими).

Через совещания проходят сотни тысяч рабочих и сельских корреспондентов, которые получают на этих совещаниях соответствующую помощь и указания.

Отдел печати обследовал 45 селькоровских кружков в разных районах СССР. Обследование ставило своей целью выявить состав и характер работы селькоровских организаций и их политическую и общественную роль в жизни деревни, а также определить наиболее целесообразные формы организации селькоров, так как по этому вопросу среди редакций газет и рабселькоровских работников не было единого мнения. Обследование дало ряд ценных данных, на основе которых Отдел печати выпустил циркулярное письмо ко всем отделам печати и редакциям газет об очередных задачах в области руководства селькоровским движением. В результате обследования была создана на местах единая форма низовой организации селькоров — «кружок селькоров и дру-

зей газеты» взамен существовавших раньше двух низовых организаций.

Количество стенгазет продолжает все время увеличиваться. Сейчас можно определенно утверждать, что нет ни одной фабрики, ни одной волости, где не было бы стенной газеты. В последнее время начинают распространяться, наряду с общезаводскими стенными газетами, цеховые стенгазеты. Стенные газеты начинают меньше уделять внимания вопросам внешности, а больше содержанию. Стенные газеты проводят производственные конкурсы, смотры и т. п.

Крупные фабрики и заводы переходят к организации печатных заводских газет. Таких газет имеется уже несколько десятков.

РАБОТА В ОБЛАСТИ НАЦПЕЧАТИ.

Национальная периодическая и непериодическая печать к XIV с'езду ВКП (б) проходила организационную стадию своего развития. Газеты на языках национальностей и нацмен только возникали в большинстве случаев, а существующие проделывали первые шаги. Отсутствие работников, опыта, технических средств, культурных навыков, — из-за всех этих причин нацпечать сильно отставала от русской печати.

В области издательского дела к XIV с'езду на местах только лишь создавались национальные издательства. Для примера можно указать, что Татарское издательство в Казани и Крымское — в Симферополе, — называемые национальными, — до XIV партс'езда издавали большей частью литературу на русском языке. То же самое наблюдалось в Калмыцком издательстве и других. Естественно, что центр должен был помочь местам нац. литературой, издавать книжки, учебники, а самое главное учить издательскому делу.

Отдел печати ЦК, как и местные парторганы, за время с XIV партс'езда уделил достаточное внимание национальной периодической печати, и сейчас достигнуто удовлетворительное состояние нацпериодики.

Всего в СССР периодических нацизданий (газет и журналов) — 331 на 49 языках, из них 201 газета и 130 журналов.

По отдельным группам и тиражу нацгазеты распределяются следующим образом:

руководящих	— 21	газета с тиражем	217 128
рабочих	— 15	» » »	67 701
крестьянских	— 99	» » »	435 670
комсомольских	— 28	» » »	89 183
прочих	— 38	» » »	128 906

Задача, поставленная партией перед нацгазетами о переходе большинства нацгазет на крестьянский тип, выполнена в достаточной мере. Еще до XIV с'езда удалось создать до 80 крестьянских нацгазет. Правда, некоторые из них только номинально назывались крестьянскими, по существу оставаясь смешанными.

Теперь можно более уверенно сказать, что из 99 нац. крестьянских газет 70—75% их могут без оговорок считаться крестьянскими. Среди последних можно найти такие, которые не уступят хорошо поставленным русским крестьянским газетам (например, грузинская центр. крестьянская газета «Ахали Сопели», армянская «Мачкал», татарская «Игенчеляр», украинские и т. д.).

Руководящие нацгазеты находятся в лучших условиях, чем крестьянские. Эти газеты выходят чаще крестьянских, получают из местного бюджета больше дотаций и, обладая более сильным составом работников, качественно тоже выше их.

Общий тираж нацгазет за отчетное время увеличился на 250 000 экземпляров. При принятии дальнейших мер (создание распространенческой сети на местах, главным образом в дальних районах и т. д.) можно будет тиражи поднять еще больше.

Основное достижение, которое мы имеем за последние два года по линии нацпериодики, это — улучшение содержания нацгазет. В отношении идеологического руководства Отдел печати ЦК систематически давал директивы редакциям газет и соответствующим парткомам, обращая внимание на недостатки нацгазет, а также содействовал усилению нацпечати работниками.

Местные нацгазеты (как и русские) получали передовицы «Правды» по радио и т. д. Последнее обстоятельство значительно облегчило положение редакторов нацгазет.

Национальные газеты и журналы, даже отстающая часть их, принимали участие во всех основных кампаниях (оборона страны, рационализация производства, снижение цен, режим экономии и т. д.). Некоторые из них провели хорошо отдельные кампании.

В настоящее время в СССР мы имеем 34 национальных издательства, издающих до 90% всей выходящей в СССР национальной литературы. Некоторые издательства политически и хозяйственно настолько окрепли, что уже не нуждаются в помощи Центриздата. Выходящие книги нацздательств по техническому выполнению могут быть сравнены с русскими изданиями. В большинстве случаев нацздательства смогли полностью обеспечить школы I ступени учебниками даже на языках народностей, впервые получающих учебник на родном языке (туземн. евреи Средней Азии, горские народы Сев. Кавказа, вотяки и т. д.). Издательская продукция более сильных и крепких нацздательств за 1926/27 операционный год доходила до 2 000 печатных листов (Узбекгиз, Кавгиз, Татгиз, Армгиз, Грузгиз и т. д.).

Основной недостаток заключается в том, что определенная часть выходящей на нацязыках литературы идеологически недостаточно выдержана, а в некоторых случаях и чужда. Это относится не только к узбекам, татарам или казакам, но и к украинцам, белоруссам и тюркам.

Положение, которое существовало и до XIV с'езда, остается еще почти не измененным. Переводы с русского языка на национальные языки иногда составляли 80%.

Что касается существующего состава работников нацпечати, то необходимо подчеркнуть, что он недостаточно подкован, чтобы отражать напор националистов.

И если в этом вопросе не будет принято радикальных мер, то с растущими задачами по линии нацпечати справиться не удастся.

В общем, национальная печать за два года после XIV партс'езда прошла и закончила организационный период своего развития и значительно окрепла.

Основные задачи, стоящие перед нацпечатью на ближайший период, следующие:

а) борьба за пролетарскую идеологию против наступающего национализма;

б) укрепление нацздательств и газет работниками, идеологически и теоретически вполне подготовленными и выдержанными;

в) обращение особого внимания на создание оригинальной национальной литературы как художественной, так и общественно-политической, исторической и пр.

РАБОТА В ОБЛАСТИ КНИЖНО-ЖУРНАЛЬНОЙ.

Работа в области книжно-журнальной за отчетный период характеризуется следующими основными моментами: а) установлением относительной плановости в проработке отдельных вопросов; б) упрочением связи с издательствами, выпускающими литературу на русском языке; в) регулированием редакционно-плановой деятельности издательств и разработкой необходимых мероприятий по типизации их; г) наблюдением за качеством выходящей литературы; д) подбором работников и проверкой исполнения директив партии; е) работой над созданием актива вокруг Отдела печати и привлечением этого актива к проработке отдельных вопросов в области книгоиздательского дела; ж) изучением отдельных издательств и качества их продукции; з) проведением организационных мероприятий по ведомственным издательствам и сжатием продукции последних и и) регулированием издания художественной литературы.

Главнейшие вопросы, рассмотренные Отделом печати, были следующие: о сокращении ведомственной литературы; о литературе к 10-летию Октябрьской революции; доклад РИО ВЦСПС; доклад издательства «Молодая гвардия», «Новая деревня»; доклады Госиздата РСФСР: а) об учебниках, б) об агитационно-пропагандистской литературе, в) о крестьянской, г) о детской, д) о художественной литературе и е) о социально-экономической литературе; итоги проверки и согласования редпланов на 1926/27 г. и др.

Кроме того, видное место в работе Отдела печати занимал вопрос об издании доброкачественной массовой литературы

для рабочих и крестьян как по общественно-политическим вопросам, так и в области прикладных знаний, производственной, научно-популярной и т. д.

Хозяйственный под'ем страны, рост общекультурного уровня населения страны вызвали потребность в изучении ряда вопросов и проблем научно-исследовательского характера. Рос читательский спрос и в то же время повышались требования читателя к книге. Главное внимание Отдела печати уделялось направлению работы издательства под углом выполнения директив партии в области печати и проверки этого выполнения, а также наблюдению за идеологической выдержанностью и соответствием выпускаемой книжной продукции основным задачам, выдвигаемым партией (индустриализация страны, рационализация, вопросы международного положения, военная опасность и проч.).

По отдельным видам литературы эта работа нашла отражение в следующем:

а) Ведомственная литература. Во главу угла работы по ведомственной литературе было положено ее сжатие, как по периодике, так равно и по непериодике.

План сокращения ведомственной периодики был проработан специальной комиссией при Отделе печати, с участием Главлита, Комитета по делам печати НКТорга и НК РКИ СССР. К 1/IV 1926 года комиссия закончила работу по 21 ведомству, причем 26 из 147 журналов было закрыто и уменьшен об'ем на 450 печатных листов в месяц. Общий тираж был сокращен с 580 тысяч экземпляров до 515 тысяч.

По непериодике всем ведомствам было оставлено 6 297 тысяч оттисков, вместо 10 935 тысяч, в месяц.

В результате проработки редпланов на 1926/27 год ведомственная печать подверглась новому сокращению. Так, 12 наиболее крупным ведомственным издательствам было оставлено 94,5% наличной продукции 1925/26 года, хотя заявка их значительно превышала ее.

Сжатие редпланов было направлено и к типизации издательств. Большинству издательств давались директивы — об устранении из редпланов изданий, не типичных для данного издательства (например, по Гостехиздату исключен был раздел крестьянской литературы и др.).

б) Социально-экономическая и массовая рабочая литература. За период после XIV с'езда партии мы имели огромное оживление научно-теоретической мысли в различных областях. Это связано с серьезной постановкой работы Комакадемии и ее секций, Института Маркса и Энгельса, РАНИОНа, комуниверситетов. Под'ем научной работы вызвал в свою очередь огромный рост социально-экономической литературы. Продукция только наиболее крупных издательств, выпускающих социально-экономическую литературу, на 1927 год в грубых цифрах выражается в 8 тыс. печатных листов. Замечается процесс перехода от хрестоматийно-компилятивной работы к серьезным научно-исследовательским трудам.

Слабее обстоит дело с изданием массовой рабочей литературы.

За отчетный период Отдел печати усилил связь с издательствами. Помимо систематического руководства работой издательств путем рассмотрения и согласования редпланов и оценки продукции издательств Отделом печати изучена и рассмотрена была работа социально-экономического и агитпропотдела Гиза, даны указания о характере литературы, которую должен выпускать Соцэк Гиза, об усилении издания оригинальных научных трудов, об ориентации на более широкий круг читателей, о выдвижении авторов из среды молодых научных сил, об усилении научно-марксистской литературы, об укреплении связи с читателями и т. д.

Обращено внимание на обслуживание малоквалифицированных рабочих, на необходимость дать им популярную и дешевую книжку.

Серьезная работа проделана в 1926/27 году с редпланами издательств. По линии социально-экономической литературы просмотрено 8 редакционных планов.

Общая продукция партийных издательств на 1927 год выразилась в 13 632 печатных листах.

В целях улучшения массовой рабочей книги проводилась работа (главным образом Гизом) по сближению с рабочим читателем, по выдвижению нового актива, что выразилось в организации кружков рабочих рецензентов, вечерах читателей, в конкурсе на массовую рабочую книжку.

В процессе работы изучались отдельные отрасли литературы. Серьезная работа была проделана с литературой на русском языке о Китае. Было просмотрено и проанализировано до 50 изданий. Вскрыты оппозиционные уклоны и ошибки, имевшиеся в китайской литературе. Вся эта работа суммирована в «Красной печати» (см. обзор в № 11).

в) Издание института Маркса и Энгельса. Издание сочинений Маркса и Энгельса продолжает итти медленным темпом. Институтом намечено к выпуску 27-томное издание, в которое должны войти все сколько-нибудь значительные произведения Маркса и Энгельса. Издание рассчитано на три года. Вышедшие ранее I, II, X и XI тома будут включены в 27-томное издание и переизданы с некоторыми изменениями.

Кроме сочинений Маркса и Энгельса Институтом издаются: Г. В. Плеханов, К. Каутский, Лафарг.

Помимо издания полных собраний сочинений ИМЭ выпускается ряд отдельных серий:

Библиотека материализма, в которую вошли избранные сочинения: Гоббса, Гольбаха, Дидро, Ламеттри, Фейербаха, Гегеля и др.

Готовятся к печати библиотеки: классики социализма, классики политической экономии и др.

г) Издания института Ленина. Ко второй половине 1927 года вышли в свет вторым и третьим изданием I—IV тт. полного собрания сочинений В. И. Ленина. Готовы к печати V, VII и XIII тома. В самом срочном порядке должны выйти из печати XX и XXI тома. Кроме того до конца года предполагается выпустить: «Ленинизм» один (II) том, «Ленинские сборники» №№ 6 и 7 и «Записки» Института — № 2.

д) Крестьянская литература. В области массовой крестьянской литературы за отчетный период наблюдалось некоторое снижение того размаха, который был в 1925 году. В 1925 году была ЦК дана директива издательствам об издании литературы для крестьян в массовых (½—1 млн.) тиражах. В результате, благодаря неналаженности низового книгораспространенческого аппарата, стотысячные тиражи книг в значительной части легли мертвым грузом на склады издательств.

Поэтому планы издания крестьянской литературы на 1926 год и 1927 год подверглись некоторым изменениям: во-первых, был снижен об'ем продукции в листах-оттисках, а во-вторых, увеличен ассортимент книг.

На-ряду с этим, Отделом печати ЦК не раз обращалось внимание издательств на необходимость улучшения качества массовой крестьянской книги, на подбор и выдвижение нового автора, на необходимость снижения продажной цены на книгу и на необходимость внимательного изучения крестьянских запросов и нужд, изучения тех запросов, которые крестьянин пред'являет к книге.

В отношении качества книги за истекший период можно отметить значительные улучшения как в смысле изложения и языка, так и в отношении злободневности, занимательности и идеологической выдержанности.

Хуже обстояло дело с подбором авторов. В этом отношении издательствам приходилось нащупывать почву. Нужно было использовать имеющиеся кадры авторов-популяризаторов и выдвигать новые силы. В деле выдвижения новых авторов за отчетный период были проведены следующие мероприятия: печатались книжки, составленные крестьянами-опытниками; издавались сборники воспоминаний крестьян (об Октябрьской революции — изд. «Крестьянской газетой» и др.); издательством «Новая деревня» в 1926 году проведен конкурс на крестьянскую книгу. В результате конкурса издательством было получено до 700 рукописей, на три четверти написанных крестьянами.

В отношении цены на книгу имеются некоторые достижения. В Гизе продажная цена на крестьянскую книгу в среднем — 6 коп. за лист, в других издательствах колеблется: 6—8 коп. Следует отметить также опыт издания 4-копеечной книжки. По данным книготорговых органов эти книжки, благодаря своей дешевизне, находят большой спрос в деревне.

В области изучения читательских интересов крестьянина работа велась как по линии издательств, так и ГПП (комиссия по изучению крестьянской книги). Изучались письма крестьян и крестьянские газеты, материалы книготорговых организаций, материалы библиотечного спроса на книгу и т. д. Кроме

того, издательствами проводилась читка предназначенных к печати рукописей в массовых крестьянских аудиториях (в деревне), в Домах крестьянина, в красноармейских частях и проч.

Значительная работа была проделана Отделом печати также и по линии типизации. Универсальным издательством остался только Гиз. Другие издательства: «Новая деревня» выпускает книги по сельскому хозяйству, «Крестьянская газета» — литературу по крестьянским письмам (в большинстве), «Книгосоюз» — по с.-х. кооперации, «Центросоюз» — по потребкооперации и т. д.

Следует отметить вопрос об обслуживании деревни литературой по вопросам с'ездов и конференций. За отчетный период были выпущены серии книжек: библиотека по вопросам XIV партс'езда, XV партконференции, XIII Всероссийского и IV Всесоюзного с'езда советов. В настоящее время выходит (частью уже вышла) библиотека к 10-летию Октябрьской революции.

Основными недостатками крестьянской книги продолжают быть: еще не вполне изжитый параллелизм в работе издательств, сухость, непонятность языка и изложения, абстрактность постановки вопросов в значительной части книг, медленный отклик издательств на волнующие деревню вопросы (медленность прохождения книги в производстве), опрощение формулировок и идеологические неточности в ряде книг, все еще высокая продажная цена книги и, наконец, — отсутствие твердой связи издательств с читателем, эпизодичность ее и недостаточность изучения опыта крестьянских газет.

е) Профессиональная литература. По линии профкниги в отчетный период был проработан вопрос об издательской деятельности основного профиздательства РИО ВЦСПС. Коллегией Отдела печати заслушан также доклад культотдела ВЦСПС о профпериодике и даны соответствующие директивы.

В области руководства работой издательств наиболее полные директивные указания были даны РИО ВЦСПС. Центр тяжести этих директив — сосредоточить внимание издательства в его дальнейшей работе к созданию массовой профлитературы, которая могла бы обслужить:

а) низовой профактив, по преимуществу в области практики профработы; б) рядового члена профессионального союза средней и малой грамотности; в) рабочих, вновь пришедших к производству; г) рабочих частных и концессионных предприятий и д) нужды профсоюзной работы в деревне и в национальных республиках.

В связи с общей партдирективой о типизации издательств и постановлением VII с'езда профсоюзов об упорядочении издательской работы профсоюзов, президиум ВЦСПС в мае 1927 года принял постановление о типизации издательств союзов, которым предусматривалось об'единение их редпланов в единый книгоиздательский производственный план союзов, утвержденный президиумом ВЦСПС.

До организации Бюро печати при культотделе ВЦСПС связь Отдела печати с основными московскими профиздательствами (РИО ВЦСПС, «Гудок» и «Труд и книга») осуществлялась с каждым издательством в отдельности. С организацией Бюро печати, по мере его организационного укрепления, к нему перешли функции повседневной, текущей связи с профиздательствами.

По периодической профпечати за отчетный период наметилась тенденция к сокращению количества профжурналов, в результате чего вместо 88 профжурналов, издававшихся в 1925 г., мы имеем на 1/V 1927 г. — 58. Рядом профжурналов за это время сделаны серьезные шаги по пути улучшения как со стороны внешнего оформления, так и со стороны содержания («Металлист», «Горнорабочий», «Голос кожевенника» и др.). Однако многие из профжурналов (ЦК союзов и губпрофсоветов) до сих пор не изжили таких недостатков, как отсутствие установки на определенный круг читателей, крайне слабая связь с ними, наличие политически и литературно недоброкачественного материала («Рабочий бумажник», «Швейник», «Работник земли и леса» и др.).

В области книгоиздательской деятельности тенденции к сокращению не наблюдается. По данным обследования профпечати культотделом ВЦСПС, всеми профсоюзными издательствами за период 1918—1925 гг. (на 1/XI 1925 г.) было издано 6 795 печатных листов с тиражем 8 604 135 л.-о. По данным Книжной палаты теми же издательствами за январь—октябрь 1926 г. выпущено 6 268,5 печатных листов с тиражем

10 745 000 л.-о. (из этого количества на собственную профлитературу приходится 22% и на информотчетные издания 35%, остальные на литературу по различным вопросам, технике и др.).

К достижениям профиздательств за отчетный период следует отнести первые шаги по пути плановой работы, создание библиотеки по вопросам теории и практики профессионального движения для профсоюзного актива. К недочетам — не изжитый еще универсализм, параллелизм в издательской работе, высокий процент литературы информотчетного характера, недостаточность вполне квалифицированных и близких профдвижению авторских сил, слабо поставленное изучение запросов и интересов рабочего читателя, недостаточную редакционную обработку рукописей, в результате чего имеют место отдельные литературно и идеологически недоброкачественные издания, а самое главное — слабое обслуживание массового читателя соответствующей литературой по профессиональному движению.

ж) Учебно-педагогическая литература. Практика последних трех лет и учет потребности учащихся Соцвоса в учебниках определили ежегодную потребность учебников в 15—18 млн. экземпляров (около 150—180 млн. листов-оттисков); исходя из этих цифр, отдел учебников Гиза включил в план издание учебников на 1927/28 год на 15 млн. экземпляров (150 млн. оттисков).

Отделом печати даны были директивы об уменьшении комплекта одноименных учебников и улучшении обществоведческой части школьных пособий по I и II ступеням. Была создана особая комиссия при НКП под председательством М. Н. Покровского, в результате работы этой комисси ныне выходят в свет учебники по обществоведению для 5, 6 и 7 групп.

В отношении педагогической литературы была дана директива о перенесении центра тяжести издательской работы с общеметодической литературы на литературу самообразовательную, на капитальные обобщающие опыт советской школы работы, на справочные издания, энциклопедии, словари.

В соответствии с этим в Отделе печати был проработан редплан основного издательства педагогической литературы «Работник просвещения».

з) Комсомольская, пионерская и детская книга. Комсомольская и пионерская литература выпускается главным образом издательством «Молодая гвардия». В работе этого издательства еще и до сих пор есть ряд весьма существенных недостатков. Слишком много переиздания речей и статей ответственных работников комсомола, и нет оригинальной книжки по вопросам быта, по ликвидации политнеграмотности. Еще не учтена по-настоящему аудитория, не намечен четко характер книжки, мало книжек по интернационально-революционному воспитанию молодежи, по квалификации актива. Редплан издательства «Молодая гвардия» был детально проработан в Отделе печати.

Достижения в работе издательства (по сравнению с предыдущим периодом) идут по линии улучшения редакционной работы. Значительно увеличился приток рукописей, заказываемых по плану, введена серийность изданий (внесерийная книжка занимает не более 3—5%).

В области создания политучебника для комсомола следует отметить некоторый успех: впервые комсомольская политшкола получила настоящий учебник, а не хрестоматию. Хуже обстоит с вспомогательно-учебными пособиями (так называемый «Круг чтения»).

В области пионерской литературы изживается период кустарничества и разброда. К делу создания пионерской книжки, наравне с практическими работниками пионердвижения, привлечены и педагоги, и художники, и беллетристы. Пионерская книжка все более и более привлекает внимание и партийных и комсомольских организаций. В области руководящей пионерской литературы несомненным достижением следует считать выпуск серий «Как работать пионеру» (15 книжек), «Как работать пионеру летом» (5 книжек), ряд книжек из серии «Библиотечка для вожатого».

За отчетный период детская литература неизмеримо выросла количественно, выправилась и идеологически. По инициативе Отдела печати ЦК ВКП(б) создана Центральная комиссия по детской книге при ГУСе, через Нарком-

прос и ГПП организован Институт методов детского чтения, создана комиссия по детской книге при Главсоцвосе, организована Ассоциация работников детской печати. Главлит также связан с Центральной комиссией по детской книге. Все это дало возможность улучшить положение с детской книгой.

На рынке детской книжки пока еще количественно силен частник, хотя роль его постепенно уменьшается. Примерно, около 35% детской литературы — издания частника, если же взять литературу для малышей (дошкольников и младшего возраста), то у Гиза вместе с остальными советско-партийными издательствами почти в два раза меньше продукции частных издательств.

За последний год Отделом печати проведен ряд мер по снижению цены на детскую книжку. В 1927 г. вышло свыше 100 детских книг ценою в 5 и 9 коп., в тираже 50 000 экземпляров.

и) Художественная литература. Отчетный период ознаменовался значительным ростом выпуска художественной литературы. Причем в этой области наблюдался ряд нездоровых явлений. В общих чертах эти явления сводились к следующему: большой процент переводной литературы, зачастую — с неприемлемой и даже вредной идеологической установкой, выпуск произведений советских писателей, рассчитанных на обывательские вкусы; выпуск произведений идеологически-сомнительных, проникнутых настроениями упадочничества и пр.

Значительная доля этих нездоровых явлений падает на продукцию частных издательств.

Регулирование издания художественной литературы производилось Отделом печати путем рассмотрения и согласования редакционно-издательских планов издательств. За отчетный период рассмотрены и согласованы редпланы: Гиз (литературно-художественный отдел), «Зиф», «Недра», «МОДПИК», АХРР, «Огонек», «Кинопечать», «Круг», «Академия», «ГАХН». Эта работа велась как по линии из'ятия из планов неприемлемой литературы, так и по линии типизации и уничтожения параллелизма изданий. Попутно с этим давались указания на увеличение издания идеологически выдержанной литературы и привлечение к работе пролетарского и кре-

стьянского писательского молодняка. Совместно с АПО ЦК выработано и разослано циркулярное письмо о постановке критики и библиографии.

В области руководства писательскими организациями помимо текущей связи с этими организациями создана Федерация советских писателей, в которую вошли все советские писательские организации: ВАПП, Всероссийский союз писателей, ВОКП и «Перевал».

Было также разработано и разослано циркулярное письмо всем ЦК нацкомпартий, обкомам, крайкомам и губкомам ВКП(б) о содействии организациям пролетарских и крестьянских писателей.

ОРГАНИЗАЦИЯ АКТИВА И ПОДБОР РАБОТНИКОВ.

Работа по организации актива началась только в начале текущего года. Методом организации актива был созыв специальных совещаний с участием представителей заинтересованных организаций.

Помимо этого развертывалась работа также и по линии привлечения и использования отдельных компетентных товарищей.

Ряд организаций и отдельных товарищей отнесся к поставленной перед ними задаче вполне сочувственно. Можно считать привлеченными к работе такие учреждения, как Комакадемия и ее секции, ряд научно-исследовательских институтов и пр.

Госпланом проработан вопрос о сети экономических журналов, Всекопромсоюзом, Кустарным музеем и др. проработан вопрос о литературе по ремеслам и промыслам; в связи с проработкой вопроса о профжурналах поступило около 15 отзывов от ряда товарищей, активных работников профдвижения и т. д.

В процессе работы по созданию актива было создано несколько новых организаций: кружок по изучению крестьянской книги при Тимирязевской с.-х. академии, комиссия по изучению рабочей книги при культотделе ВЦСПС; а также используются органы Наркомпроса и ряд других учреждений и ведомств.

В области подбора работников за отчетный период проделана значительная работа. Принципами ее были: 1) подбор

наиболее квалифицированных сил, 2) уточнение функций внутри аппаратов издательств и рационализация этих аппаратов и 3) замена идеологически невыдержанных товарищей и части беспартийных политически и теоретически грамотными партийцами. Подбор работников шел как по линии замены руководящего состава издательств, так и по линии подбора квалифицированного редакционного аппарата.

В результате этой работы в значительной части издательств была произведена смена руководящего персонала, улучшена квалификация редакционного аппарата, и укреплен руководящий состав партийными силами.

За отчетный период обновлен руководящий состав издательств — Гиз РСФСР, «Молодая гвардия», «Книгосоюз», «Долой неграмотность», «Вопросы труда», издательство Комакадемии, Наркомюста, «Новая деревня» и ряд других. Причём по ряду издательств («Книгосоюз», «Новая деревня») смена руководящего аппарата была вызвана необходимостью усиления партийного влияния на руководство издательствами, так как в этих издательствах фактическое руководство находилось в руках беспартийных специалистов, иногда с определенной антикоммунистической окраской.

Однако, нельзя сказать, что вопрос о подборе работников издательств в данное время разрешен. Эта работа попрежнему требует сугубого внимания со стороны партии.

ГАЗЕТЫ СССР ЗА ВРЕМЯ ОТ 1/X—1925 г. ПО 1/VIII—1927 г.

Типы газет	На 1/X—1925 г.		Типы газет	На 1/VII—1926 г.		На 1/VIII—1927 г.		Изменение в % за 1/X—1925 г.—1/VIII—1927 г.	
	Кол. газет	Тираж (разовый)		Кол. газет	Тираж (разовый)	Кол. газет	Тираж (разовый)	Кол. газет	Тираж (разовый)
Руководящие	15	842 369	Руководящие	8	1 217 962	7	1 191 832	—53,4	+41,4
Профессиональные	18	705 980	Профессиональные	14	727 843	10	7 1 832	—14,5	+12,2
Рабочие массовые	54	1 037 048	Рабочие массовые	57	1 249 764	58	1 371 479	+ 7,4	+3 ,2
Крестьянские	143	1 677 930	Крестьянские	125	1 608 580	107	1 491 262	—25,2	—11,2
КСМ (с пионерскими)	59	466 583	КСМ (с пионерскими)	52	447 919	49	[illegible]92 611	—17,0	—15,8
Военные	19	100 450	Военные	16	102 800	14	196 085	—26,4	+95,3
Кооперативные	16	70 322	Кооперативные	13	79 759	8	110 492	—50,0	+57,2
Прочие	103	1 488 079	Смешанные	85 } 119	446 474	77 } 102	521 435	— 1,0	—19,4
			Экономические	13	158 675	9	118 633		
			Вечерние	4	248 213	6	307 349		
			Специальные	17	29[illegible] 990	10	252 254		
Национальные	170	673 371	Национальные	209	9[illegible]5 154	201	938 588	+18,2	+3[illegible],4
	597	7 062 131		613	7 516 133	556	7 683 747	—6, 9	+ 8,8

ОТЧЕТ ПУРа.

Реорганизация Красной армии, предпринятая в 1924 году и имевшая своей целью приспособление армейского организма к работе в условиях мирного времени, была завершена в основных чертах уже к XIV с'езду партии, т. е. к исходу 1925 г. В отчетном периоде был предпринят лишь ряд частных мероприятий, имевших своей задачей окончательно отшлифовать структуру армии мирного времени. Сюда относится, прежде всего, сокращение начсостава армии, произведенное осенью 1926 года в целях установления нормальной пропорции между числом начальствующего и рядового состава армии.

Завершение военной реформы 1924 г. и создание нормальных условий для жизни армии позволили приступить вплотную к выполнению следующей задачи — к подготовке армии и страны к обороне. Обострение международного положения Советского Союза, разрыв англо-советских дипломатических отношений, непрекращающиеся попытки создания антисоветского блока — все это сделало эту работу крайне актуальной.

Соответственно этому была ориентирована и вся партийно-политическая работа в армии за отчетный период. В ее задачи входило:

а) укрепление политико-морального состояния армии;

б) укрепление и сплочение на ленинской основе партийных и комсомольских организаций армии;

в) усиление влияния партии и политического руководства начальствующим и всем личным составом армии;

г) подготовка партийных организаций и политаппарата армии к работе в условиях военного времени;

д) максимальное развертывание военно-пропагандистской работы среди рабочих и крестьянских масс Союза.

В отчетном периоде мы имеем несомненное укрепление внутреннего состояния коммунистического ядра армии. Несмотря на попытки оппозиции проникнуть в ряды партийных организаций армии, случаи отхода партийцев и комсомольцев армии от ленинских позиций единичны. Партийные и комсомольские массы армии совершенно единодушны в осуждении раскольнической тактики оппозиции и все время с XIV с'езда шли нога в ногу со всей партией во всех вопросах политики партии и ее Центрального комитета.

В противовес необоснованным и продиктованным исключительно фракционными интересами заявлениям оппозиции, мы имели в истекшем с XIV с'езда периоде дальнейшее политическое укрепление и кадров комсостава армии.

Благодаря принятым ПУРом специальным мерам повысилась значительно общая политическая подготовка всей массы комсостава, что позволило сделать дальнейшие шаги и в области единоначалия в армии.

Значительное место в работе ПУРа за отчетный период заняла подготовка партийно-политического аппарата армии к работе в условиях военного времени. С этой целью во все боевые уставы Красной армии введены специальные главы о партполитработе в боевой обстановке. Частью выпущен, а частью подготовлен ряд наставлений по партполитработе в военное время. Выпущен ряд фундаментальных трудов по этому же вопросу. Одновременно в войсках шла большая работа по военной подготовке политсостава и переподготовке политаппарата и партийных организаций к работе в условиях боевой обстановки. С этой целью широко были использованы все проводимые в эти годы военные игры, полевые поездки, тактические учения и маневры.

Проведенные осенью 1927 года маневры позволили подвести общие, несомненно положительные, итоги этой работе. Достигнута значительная слаженность во взаимодействии политического и строевого аппарата армии. На должной высоте стоит боевая примерность партийцев и комсомольцев. Военная подготовка политсостава настолько возросла, что, например, политические руководители рот зачастую оказывали весьма существенную помощь командирам в боевом руководстве ротами (нередко командовали взводами). Партийные организации и политаппарат умеют приспособиться к боевой обста-

новке, обеспечить непрерывность работы и свое влияние на красноармейские массы на всех этапах походно-боевой жизни.

В области политической мобилизационной подготовки РККА к настоящему моменту достигнуты значительные результаты. На основе последних ПУР теперь уже имеет возможность приступить к детальной проработке отдельных вопросов политического обеспечения войсковой мобилизации и работы военного времени.

На-ряду с этим, ПУР на ближайшее время ставит очередной задачей расширить участие политорганов РККА в политмобподготовке гражданских организаций, выдвигая перед последними очередные практические вопросы политработы и помогая в текущих мероприятиях накопленным политорганами опытом.

С начала 1927 года резко выдвинулась на передний план работа по военной пропаганде среди населения страны.

Однако, широко развернулась эта работа лишь в 1927 году, когда нависшая опасность войны ребром поставила этот вопрос перед партийными организациями и широкими рабочими и крестьянскими массами всей страны. Успешно проведенная «Неделя обороны», широкое привлечение рабочих и крестьянских масс к маневрам, развертывание военно-пропагандистской работы в печати — позволили достичь крупных успехов в этой области. Значительно увеличилось число членов «Осоавиахима», военных и стрелковых кружков, авиахимкоманд. Внимание широких масс привлечено к делу обороны страны.

---

1. ПАРТИЙНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ И ВЛКСМ КРАСНОЙ АРМИИ И ФЛОТА.

ЧИСЛЕННЫЙ СОСТАВ И РОСТ ПАРТОРГАНИЗАЦИИ.

За время, прошедшее после XIV партс'езда, мы имеем непрерывный рост партийной организации, что видно из следующей таблицы (см. табл. на 231 стр.).

Указанный рост парторганизации идет, главным образом, за счет вовлечения в партию новых членов, ибо, как правило, с ежегодным призывом в армию приходит меньше партийцев, нежели их уходит в период увольнения. Это явление особенно отчетливо можно наблюдать по данным осени 1926 года, когда

Состояло в РККА и флоте (абс. и в %)	На 1/I—26 г.	На 1/VII—26 г.	На 1/I—27 г.	На 1/VII—27 г.
Членов ВКП (б). . .	44 909 60,4	49 991 59,4	49 780 63,6	57 711 63,8
Кандидатов	29 415 39,6	34 222 40,6	28 469 36,4	32 750 36,2
Всего . . .	74 324 100,0	84 213 100,0	78 249 100,0	90 461 100,0

с призывом в армию влилось 10 267 членов и кандидатов партии, а демобилизовано было 22 261 человек (вместе с увольнением в запас части начсостава).

Последним обстоятельством можно об'яснить также некоторое снижение числа членов и кандидатов партии на 1/I—1927 г., т. е. в период, непосредственно следовавший за увольнением. Но зато уже на 1/VII—1927 г. общее количество партийцев достигло 90 461,— цифры небывалой в армии за весь период ее мирного строительства (в 1922 г. было 86 871 коммунист).

Приведенные в таблице данные также свидетельствуют об определенной и благоприятной тенденции в смысле изменения соотношений между членами и кандидатами партии. Кандидатская прослойка к 1/VII — 1927 г. составляет только 36,2% в то время, как на 1/I — 1926 г. она составляла — 39,6%, а на 1/VII — 1926 г. — даже 40,6%.

В общем, за полтора года, с 1/I—1926 г. по 1/VII—1927 г. парторганизация возросла на 16 137 человек, что составляет 21,6%. Усилилась партнасыщенность частей: 1/I — 1926 г. она равнялась 12,3%; 1/I—1927 г. 13,8%, в то время как на 1/I—1925 г. партнасыщенность составляла только 11,9%.

По должностным категориям партсостав Красной армии распределяется следующим образом (см. табл. на 232 стр.).

Отсюда видно, что произошло некоторое снижение процента партийцев из начальствующего состава. К одной из причин данного явления следует отнести произведенное в конце 1926 г. частичное сокращение начсостава. Снизился процент курсантов и слушателей вузов. Зато значительно поднялась группа

	Комсостав		Политсостав	Адм., мед. и ветер. состав	Курсанты и слушатели	Красноармейцы	Всего
	Высший, старший и средний	Младший					
1/I—25 г. . . .	14 221	3 885	14 155	4 105	11 909	9 412	57 687
	24,7%	6,7%	24,5%	7,2%	20,6%	16,3%	100,0%
1/I—26 г. . . .	20 427	7 358	14 239	3 313	13 559	15 528	74 324
	27,5%	9,9%	19,2%	4,3%	18,2%	20,9%	100,0%
1/I—27 г. . . .	20 268	13 038	11 468	2 753	12 185	18 293	78 005
	26,0%	16,7%	14,7%	3,5%	15,6%	23,5%	100,0%

членов партии и кандидатов из красноармейцев и младшего начсостава. Всего красноармейцы и младшие командиры составляют на 1/I — 1927 г. 40,2% всей парторганизации, а на 1/I — 1925 г. они составляли лишь 23%.

В этом следует видеть прямое выполнение директив XIII партсъезда об увеличении рядовой прослойки в парторганизациях, на что ПУРом обращалось исключительное внимание в соответствующих директивах о росте и регулировании партии.

В связи с ростом парторганизации произошло омоложение ее в отношении партийного стажа. Так, за время с 1/I—1926 г. по 1/I—1927 г. число вступивших в партию до Октябрьской революции сократилось с 1 540 чел. (3,45%) до 1 066 (2,2%): вступивших в партию в 1918 — 1921 гг. вместо 26 368 (58,65%) стало 20 773 (41,9%); вступивших в партию в 1922 — 1924 гг. вместо 8 144 (18,2%) стало 7 134 (14,4%); зато увеличилось число вступивших в партию в 1925 — 1926 гг. — с 8 857 (19,7%) до 20 643 (41,5%).

По социальному составу парторганизация представляет собой следующее (см. табл. на 233 стр.).

По социальному составу наиболее благоприятное положение мы имеем среди членов партии, где неуклонно возрастает процент рабочих и снижается процент крестьян и прочих.

Обратную картину имеем в отношении кандидатов, где в значительной степени преобладает крестьянская часть.

Состоят на	Членов ВКП (б)			Кандидатов			Всего коммунистов		
	Рабочих	Крестьян	Прочих	Рабочих	Крестьян	Прочих	Рабочих	Крестьян	Прочих
1/I—25 г. .	14 544	14 431	7 312	9 5[illegible]9	9 681	2 133	24 133	24 112	9 44[illegible]
	40,1%	39,8%	20,1%	44,8%	45,2%	10,0%	41,8%	41,[illegible]%	16,4[illegible]
1/I—26 г. .	19 004	17 190	8 715	10 9[illegible]8	14 676	3 831	29 912	31 866	12 54[illegible]
	42,3%	38,3%	19,4%	37,1%	49,9%	13,0%	40,2%	42,9%	16,9%
1/I—27 г. .	22 15	18 704	8 762	9 333	14 6[illegible]9	4 367	31 486	33 390	13,12[illegible]
	44,6%	37,7%	17,7%	32,9%	51,7%	15,4%	40,4%	4[illegible],8%	16,8[illegible]

Процесс тяги в партию. За время после XIV партийного съезда, в Красной армии наблюдалась значительная тяга в партию. За первое полугодие 1926 года подано 25 141 заявлений о вступлении в партию; за второе полугодие 1926 г. — 21 006 (некоторое количественное уменьшение заявлений во втором полугодии может быть объяснено тем, что в конце года происходит призыв и увольнение, отражающееся на темпе подачи заявлений); за первое полугодие 1927 года подано заявлений — 24 303.

По социальному составу подавшие заявления распределяются так:

Периоды	Рабочих	Крестьян	Прочих
С 1/I по 1/VII—26 г.	6 354	16 065	2 722
	25,3%	63,9%	10,8%
» 1/VII—26 г. по 1/I—27 г.	5 231	13 598	1 867
	24,9%	64,7%	8,9%
» 1/I—27 г. по 1/VII—27 г.	7 482	14 416	2 405
	30,8%	59,3%	9,9%

Приведенные данные свидетельствуют о преобладании крестьян в отношении тяги в партию, что естественно, ибо в партию тянется преимущественно рядовая красноармейская масса, которая в подавляющем большинстве состоит из крестьян (по данным ГУРККА на 1/IV — 1926 г. среди рядовых красноармейцев было 81% крестьян).

Но все же в первом полугодии 1927 года необходимо констатировать решительную тенденцию к увеличению процента

рабочих среди подавших заявления (с 24,9% до 30,8%) и снижению процента крестьян. В данном явлении следует усматривать результаты усиления внимания войсковых парторганизаций к рабочей прослойке частей, на что было своевременно указано ПУРом.

Преобладающее место среди подавших заявления занимает младший начальствующий и рядовой красноармейский состав. За первое полугодие 1926 г. среди всех подавших заявления — красноармейцев было — 61,6%; за второе полугодие — 54,3%; за первое полугодие 1927 г.—58,05%. Младших командиров— за второе полугодие 1926 г. — 29%; за первое полугодие 1927 г. — 30,75%.

Всего красноармейцы и младший комсостав среди подавших заявления в первом полугодии 1927 г. составляют 88,8%. Из общего числа поданных заявлений падает на комсомольцев: в первой четверти 1926 г. — 48,9%; во второй четверти 1926 г. — 59,8%; во втором полугодии 1926 г. — 60,8%; в первом полугодии 1927 г. — 72,4%.

Эти цифры подтверждают значительно возросшее значение комсомола, как источника роста парторганизаций. К этому необходимо добавить, что на 1/IV — 1927 г. комсомольцы составляли 42% всей парторганизации РККА.

Прием в кандидаты. Прием в кандидаты за последние полтора года проходил следующим образом: в первое полугодие 1926 года принято 13 189 или 52,2% всех подавших заявления; во второе полугодие 1926 г. — 12 912 или 61,4%; в первое полугодие 1927 г. — 14 114 или 58%.

Из следующей таблицы видно, как шел прием в партию различных социальных групп:

Периоды	Рабочих	Крестьян	Прочих
С 1/I—26 г. по 1/VII—26 г.	3 402 25,8%	8 764 66,5%	1 014 7,7%
» 1/VII—26 г. по 1/I—27 г.	3 450 26,7%	8 748 67,8%	714 5,5%
» 1/I—27 г. по 1/VII—27 г.	4 932 35%	8 442 59,8%	740 5,2%

По служебному положению среди принятых в кандидаты преобладают красноармейцы и младший начальствующий состав: за первое полугодие 1926 г. красноармейцев принято 62%; за второе полугодие — 58,3%; за первое полугодие 1927 г. — 55,9%. Некоторое уменьшение процента красноармейцев компенсируется увеличением процента младших командиров. Это увеличение шло так: во втором полугодии 1926 г. младших командиров принято в кандидаты — 30% и в первом полугодии 1927 г. — 34,25%.

Рост парторганизации РККА идет, главным образом, с одной стороны — за счет крестьян, с другой (в отношении служебного положения) — за счет рядовых красноармейцев. За последнее время сильно идет вверх группа младшего комсостава среди принятых в партию. Всего красноармейцы и младшие командиры за первое полугодие 1927 г. составляют 90,15% всех принятых в партию. В это же полугодие наметился значительный перелом в сторону увеличения процента рабочих среди принятых в партию (увеличение на 8,3% по сравнению с предыдущим полугодием) и уменьшения процента крестьян и прочих. Это явилось следствием более правильного регулирования роста партии на местах в полном соответствии с директивами ПУРа по данному вопросу.

Большинство принятых в партию падает на комсомольцев, причем процент комсомольцев все время повышался. Так, в первое полугодие 1926 г. среди всех принятых в партию комсомольцев было 56,7%; во втором полугодии 1926 г. — 73,5% и в первом полугодии 1927 г. — 76,9%.

Перевод кандидатов в члены партии. На протяжении трех последних полугодий темп перевода кандидатов в члены партии все усиливался. Так, в первое полугодие 1926 г. было переведено 7 423 кандидата, во втором полугодии этого же года — 8 005, что составляет по отношению к предыдущему — 107,8%; в первом полугодии 1927 г. — 8 570 или 115,4% по отношению к первому полугодию 1926 г.

Социальный состав переведенных в члены партии свидетельствует об имеющихся уже результатах в смысле усиления внимания парторганизаций к рабочей прослойке среди кандидатов партии. На это наглядно указывает приведенная таблица (см. 236 стр.).

Периоды	Рабочих	Крестьян	Прочих
С 1/I—26 г. по 1/VII—26 г.	2 938	3 981	504
	39,6%	53,6%	6,8%
« 1/VII—26 г. по 1/I—27 г.	2 944	4 537	524
	36,8%	56,7%	6,5%
« 1/I—27 г. по 1/VII—27 г.	3 518	4 129	923
	41,05%	48,2%	10,75%

Численность партийных организаций и их плотность. Партийные организации Красной армии состоят из первичных ячеек в ротах, батареях, эскадронах и др. единицах и об'единяются в коллективы полковых и им равных войсковых соединений. Только за последние годы, в связи с численным ростом парторганизаций и увеличением в них рядовой красноармейской прослойки, удалось почти полностью во всех частях перейти к системе ротных ячеек. В связи с этим, мы имеем рост числа первичных ячеек в армии. На 1/I — 1926 г. их было 4 996, а на 1/I — 1927 г. — уже 5 801 (сюда включаются также и отдельные ячейки, не входящие в состав полковых об'единений). По всей ВКП(б) в среднем на одну ячейку приходится по 31 чел. коммунистов — тогда как в армии эта средняя равна 13 человек. По данным текущей партстатистики ПУРа средняя плотность первичной ячейки на 1/I — 1926 г. равнялась 14,5, а на 1/I — 1927 г. — 13,5.

Данные цифры указывают, что вместе с ростом общего количества первичных ячеек несколько уменьшается число партийцев на каждую ячейку в среднем.

Наиболее типичной для армии первичной ячейкой является ячейка численностью в 6—10 коммунистов. $^1/_7$ ячеек имеет в своем составе не более 5 коммунистов. Если же взять ячейки с численностью не более 15 чел., то они составят более ¾ всего числа ячеек (78,2%). Количество полковых коллективов за время с 1/I—1926 г. по 1/I—1927 г. так же несколько увеличилось — с 640 до 660.

Изменения в составе парторганизаций в связи с призывом и увольнением. Ежегодно призыв и увольнение партийцев вносят те или иные изменения в состав парторганизаций. Из года в год растет партийная прослойка среди призываемых.

Так, призывники 1902 г. дали 1,9% коммунистов; призывники 1903 года — 2,9% и 1904 г. — 4,8%. То же в отношении комсомольцев: с 1902 г. их в армию прибыло 5,5%; с 1903 г.— 9,9%; с 1904 г. — 13,7%.

Всего с призывом 1904 года Красная армия получила 10 267 коммунистов, из них кандидаты в члены партии составляют 54,9%. В то же время во всей армейской парторганизации на 1/VII — 1926 г. кандидатов было только 40,6%.

В отношении социального состава призывники-коммунисты 1904 г. в выгодную сторону отличаются от всей армейской организации. Так из них рабочих — 52,5%; крестьян — 32,9%; прочих — 14,6%. В то же время в армейской парторганизации на 1/I — 1926 г. рабочих — 40,2%; крестьян — 42,9%; прочих — 16,9%.

Таким образом, мы видим, что прибытие в армию пополнения 1904 г. должно было в известной мере улучшить социальный состав всей армейской парторганизации.

Той же осенью 1926 года из Красной армии уволились 22 261 человек коммунистов. Из них красноармейцев-коммунистов было уволено 16 767. Вся цифра уволенных коммунистов по социальному признаку разбивается на следующие группы:

Рабочих	Крестьян	Прочих
7 144	12 796	2 321
32,1%	57,5%	10,4%

Призыв же дал массу, в которой рабочие занимают 52%. Следовательно, рабочая прослойка должна была несколько подняться, что и было на самом деле. Небезынтересно и следующее: из всех 22 261 коммунистов, уволенных осенью 1926 г., только 3 829 (или 17,2%) вступили в партию еще до Красной армии, а 18 432 человека (82,8%) в партию вступили за время службы в Красной армии. Эти данные говорят о положительных результатах воспитательной работы в Красной армии.

Итоги партийной переписи. Проходившая в начале текущего года партийная перепись имела в результате некоторый отсев в партийной организации РККА. Всего не прошло партпереписи 4 087 человек, что составляет 5,2% организации.

Бесспорно неуважительные причины (отказ от переписи, неявка на перепись без мотивировки и т. п.) дают действитель-

ный отсев, который равен 246 чел., или 0,3%, парторганизации. При этом более половины из отсеявшихся падает на кандидатов (63%).

Последовавшая за партпереписью проверка социального положения коммунистов (согласно новой инструкции) известным образом изменила социальное лицо парторганизации Красной армии.

По статистическим данным, идущим по линии армейских политорганов, видно, что количество крестьян уменьшилось с 42,8% до 35,2%, а служащих и прочих вместо 16,8% стало 25,1%.

Рост парторганизаций за промежуток времени после партийной переписи большого влияния, конечно, оказать не мог.

ПОЛИТИЧЕСКИЙ АППАРАТ КРАСНОЙ АРМИИ.

На протяжении всего времени после XIV партс'езда ПУРом обращалось серьезное внимание на отбор и качественное улучшение всего состава политических работников Красной армии.

Осенью 1926 г. прошли частичные реорганизации и сокращение начальствующего состава, коснувшиеся также и политработников. Сокращение политсостава, как и общее сокращение начсостава, имело основной целью упразднение излишних для мирного времени должностей и тем самым достижение известной экономии материальных средств, при одновременной рационализации аппарата снизу доверху. Вместе с тем ПУРом были поставлены задачи улучшения социального и партийного состава политработников.

Всего до реорганизации в Красной армии и флоте числилось политических работников 14 672; из них после реорганизации осталось 11490, т. е. 78,3%. Фактически было сокращено 3 182 человека или 21,7%.

По партийности мы имеем следующие результаты реорганизаций, указывающие на качественное улучшение политсостава:

	Членов ВКП (б)	Кандидатов	Комсомольского состава	Беспартийных
	в процентах			
До реорганизации . . .	84,3	6,8	1,4	7,5
После реорганизации .	90,3	5,1	0,8	3,8

Наличие беспартийных среди политсостава об'ясняется тем, что ими замещаются некоторые политпросветительные должности.

Социальный состав политработников после реорганизации изменился так:

	Рабочих	Крестьян	Прочих
	в процентах		
До реорганизации . . .	32,6	32,3	35,1
После реорганизации .	33,5	33,2	33,3

Приведенные данные указывают на некоторые изменения социального состава всех политработников в сторону улучшения.

В отношении партстажа политработников изменений почти не произошло. Попрежнему основная группа политработников (после реорганизации — 71,6%) падает на вступивших в партию в 1918—1921 гг.

Высшего политсостава (военкомов дивизий, начальников политотделов дивизий и их заместителей, вошедших в данную разработку) до реорганизации было 159, после — осталось 114.

Подавляющее большинство политработников данной категории падает на вступивших в партию до 1919 г. включительно. После реорганизации произошли небольшие изменения в сторону улучшения партийного стажа (92% вступивших в партию до 1919 г. включительно вместо 90,6%).

По социальному положению:

	Рабочих	Крестьян	Прочих
	в процентах		
До реорганизации . . .	42,1	17,6	40,3
После реорганизации .	43,9	15,8	40,3

Довольно значительное количество из категории «прочих» осталось без изменений. Увеличилась прослойка рабочих, и уменьшилась группа крестьян, которая вообще среди высшего политсостава не велика.

Разбиравшаяся выше категория политработников на 91,2% начала свою работу в Красной армии в период гражданской войны, а именно с 1917—1920 гг.

Военных комиссаров полков и отдельных частей до реорганизации было 648 и после таковой осталось 612.

Мы видим улучшение партийного стажа военкомов полков и отдельных частей. 71,6% из них вступили в партию до 1919 г. включительно (вместо 70,3% до реорганизации).

По социальному положению:

	Рабочих	Крестьян	Прочих
	в процентах		
До реорганизации . . .	43,5	27,0	29,5
После реорганизации . .	46,1	26,5	27,4

Социальный состав также улучшился. Среди комиссаров полков и других отдельных частей имеется значительное рабочее ядро, а именно — 46,1%.

Помимо этого, данная группа политработников в большинстве своем имеет большой стаж службы в РККА и боевой опыт, вынесенный из гражданской войны. 92,3% их начали свою службу в Красной армии в 1917—1920 гг.

Остается ознакомиться с результатами реорганизации в отношении самой многочисленной группы низовых политработников, а именно политических руководителей рот и т. п. подразделений.

До реорганизации их было 4 836; осталось после нее — 4 289.

По партийности политруки распределяются так:

	Членов ВКП (б)	Кандидатов	Член. ВЛКСМ, не состоящих в партии	Беспартийных
До реорганизации . . .	95,5	4,1	0,3	0,1
После » . . .	98,0	1,9	0,1	—

Отмечая качественное улучшение политруков в данном отношении, следует сказать, что еще окончательно на 100% не удалось подобрать политруков только из членов партии.

Произошло некоторое омоложение политруков в смысле их партийного стажа, что вполне естественно, ибо часть политруков, наиболее старая, не будучи продвинута на высшие должности, демобилизована и заменена более молодыми товарищами (было со стажем до 1921 г. включ. 68,4% — стало 66,3%).

Социальное положение политруков:

	Рабочих	Крестьян	Прочих
	(в процентах)		
До реорганизации	37,5	40,2	22,3
После »	36,8	41,6	21,6

Необходимо констатировать небольшое уменьшение рабочего ядра среди политруков. С опытом гражданской войны среди политруков после реорганизации имеется 64,6%.

О КОМАНДНОМ СОСТАВЕ.

Из года в год растет процент партийного командного состава. Вот некоторые сравнительные данные:

В 1925 году мы имели партийного комсостава 43,3%; в 1926 г.—47,4% и в 1927 г.—54,0%.

Характерен рост партийной прослойки среди отдельных групп командного состава.

Было коммунистов (в %)	В 1924 г.	В 1926 г.
Среди командиров рот	41,5	52,0
» » полков	41,0	51,2
» » дивизий	45,0	54,7
» » корпусов	85,0	85,0

Среди младшего командного состава было на 1/I—1926 г. 11,6% коммунистов; на 1/I—1927 г.—17,5%. Таким образом, имеется неуклонный рост партнасыщенности среди всех служебных групп командного состава.

Этот рост партийной прослойки следует иметь в виду и во время ежегодных выпусков новых кадров комсостава из наших вузов. Так, выпущено из военных школ — по партнасыщенности:

	Коммунистов	Комсомольцев	Беспартийных
	(в процентах)		
В 1926 г.	42,7	35,5	20,8
» 1927 »	50,4	30,5	19,1

РУКОВОДЯЩИЙ ПАРТИЙНЫЙ КАДР.

После осенних перевыборов (1926 г.) руководящих партийных органов в Красной армии и флоте состояло (без Кавказской Краснознаменной армии и Казкрая).

1) Ответственных секретарей полкбюро—570; 2) ответствен-
ных секретарей отдельных ячеек, не входящих в состав кол-
лективов, — 602 и 3) ответственных секретарей первичных
ячеек — 3 492.

Если к этому добавим еще партийную часть организато-
ров полковых и ротных групп содействия партии—3 120 чел.,
то получим общую численность основного партийного кадра
в частях, а именно: 7 784 коммуниста, — это и есть тот основ-
ной партийный аппарат, на плечи которого ложится вся основ-
ная руководящая работа в частях.

Ответственные секретари полкбюро. Основная масса секре-
тарей полкбюро (61,6%) имеют партийный стаж с 1919—
1920 гг. С бо́льшим партстажем имеется 23,3%, а все осталь-
ные приходятся на вступивших в партию после 1920 года.

По неполным данным, имеющимся в итоге весенних пере-
выборов 1927 года, мы можем констатировать некоторое омо-
ложение в партийном отношении отсекров полкбюро. Правда,
почти неизменной осталась основная группа со стажем 1919—
1920 гг.—61,0%. Уменьшилась группа с более старым стажем:
вместо 23,3% стало 19,5%. Данное явление следует считать
вполне естественным, имея в виду постепенное выдвижение на
руководящую работу более молодых партийцев.

В социальном отношении среди ответственных
секретарей полкбюро непрерывно возрастает группа ра-
бочих:

Состояло на	Рабочих	Крестьян	Прочих
	(в процентах)		
1/I—1925 г.	48,8	32,8	18,4
1/I—1926 г.	54,0	29,0	17,0
После перевыборов осенью 1926 года	54,4	29,6	16,0
Весною 1927 года (неполн. сведен.)	51,6	19,5	25,9

При непрерывном росте рабочей части в последний период
имеется повышение процента «прочих» за счет снижения груп-
пы крестьян, что об'ясняется результатами проверки соци-
ального положения после партпереписи.

Состав секретарей в значительной мере стабилизовался
(осенью 1926 г. избрано в первый раз — 19,8%; вторично —
17,7%; в третий раз и более — 62,5%), что способствовало при-

обретению ими больших партийно-организационных навыков
для своей повседневной практической работы.

В отношении партийной подготовленности и работоспособ-
ности секретарей полкбюро можно с полным правом конста-
тировать, что основная масса этой группы руководящего ка-
дра представляет из себя подготовленных партийцев, справля-
ющихся с руководством партийной работой в частях.

Секретари первичных ячеек. Большинство секретарей пер-
вичных ячеек имеет партстаж с 1924 года и позже, причем за
последнее время эта тенденция омоложения в отношении парт-
стажа определенно сказывается. Так, после осенних (1926 г.)
перевыборов, секретари ячеек с партстажем с 1924 г. и моложе
составляли 57,9%, а весной 1927 г. эта же группа уже равня-
лась (по неполным сведениям) — 71,2%. Число секретарей
с большим партстажем сократилось: так, например, с партста-
жем 1919—1920 гг. — осенью 1926 г. было 22,6%, а весной
1927 г. уже — 15,0% и т. д.

Приведенные цифры свидетельствуют о
значительном выдвижении на низовую руко-
водящую партработу молодых партийцев.

Социальный состав секретарей ячеек показывает
увеличение среди них рабочего ядра:

Состояло на	Рабочих	Крестьян	Прочих
	(в процентах)		
1/I — 1926 г.	43,6	43,5	12,9
Осенью 1926 г.	48,5	43,6	7,9
Весной 1927 г. (по неполн. сведен.)	48,5	34,4	17,1

В последние перевыборы мы имеем увеличение процента
«прочих» за счет крестьян, что также следует об'яснить про-
веркой социального положения после партпереписи.

Рассматривая состав секретарей ячеек по должност-
ным признакам, мы должны притти к заключению, что
до сих пор самой значительной группой среди них является
средний комсостав, хотя процент его и снижается. После пере-
выборов осенью 1926 г. было 54,6%, весной же 1927 г. стало —
47,6%. Уменьшился процент политруков с 12,1% до 9,0%.
Зато возрос процент красноармейцев (с 16,3% до 22,3%) и
младшего комсостава (с 17,0% до 21,1%).

ВНУТРЕННЕЕ СОСТОЯНИЕ ПАРТОРГАНИЗАЦИИ.

Большевистское единство и идейно-политический рост парторганизации. На-ряду с численным ростом партийной организации Красной армии, мы имеем и ее систематический качественный рост. За последние годы парторганизация Красной армии в значительной степени выросла в идейно-политическом отношении. Во все важнейшие моменты в жизни партии армейские парторганизации показывали, что они твердо стоят на ленинских позициях против всяких антибольшевистских шатаний, и давали решительный отпор попыткам поколебать единство и дисциплину внутри партии. Это в достаточной степени подтверждается решениями, выносимыми партийными организациями на общих партийных собраниях, собраниях партийного актива и партийных конференциях по всем важнейшим вопросам жизни и политики партии. Оппозиционеры, насчитывающиеся единицами, не находят никакой поддержки в парторганизациях. Об этом говорят прошедшие перевыборы парторганов и армейские партконференции. С неослабным интересом партийная организация изучала решения XIV парт'езда, XV партконференции, всех пленумов ЦК и ЦКК и вообще вопросы партийной политики и нашего строительства. Особенно вырос за истекшее время партийный актив, который был интенсивно вовлечен в работу по изучению решений партии партийцами и комсомольцами.

С особенным возмущением отнеслись партийцы Красной армии к раскольнической деятельности оппозиции, нашедшей себе достойное осуждение на августовском об'единенном пленуме ЦК и ЦКК партии.

Активность парторганизации и внутрипартийная демократия. Имеется безусловный рост партийной активности в армейской партийной организации. Прежде всего имеется значительное число партийцев, работающих на руководящих партийных постах: таких партийцев насчитывается, приблизительно, 14 000 человек (секретари полкбюро, члены и кандидаты бюро, секретари ячеек, члены президиумов ячеек, партийные организаторы ВЛКСМ). К составу членов партии это будет 33%, или треть всех членов партии.

О росте партийной активности говорят также результаты кампаний перевыборов руководящих органов ячеек.

В подготовке перевыборов принимает участие почти вся масса членов ячеек. Это выражается в том, что поголовно все члены ячеек через различные комиссии участвуют в проверке всей предшествовавшей работы президиума ячейки, всестороннем выявлении положительных и отрицательных моментов в работе и намечении, в связи с этим, дальнейших задач в деятельности ячеек.

Эти обследовательские комиссии вовлекли значительное число партийцев в работу по детальному ознакомлению с деятельностью ячейки.

Вся масса членов ячеек фактически присутствовала на перевыборных собраниях, участвовала в обсуждении отчетных докладов и выдвижении кандидатур в руководящие органы— президиумы и бюро коллектива. На осенних перевыборах 1926 г. посещаемость перевыборных собраний была такова: ЛВО—80—95%, МВО—77%, Балтфлот—80%.

Перевыборные собрания (осень 1926 г.), по единодушному отзыву политорганов, прошли более оживленно, чем в прошлый раз. На собраниях многие товарищи выступали в прениях. «В среднем на полковых собраниях выступало 10—12%, по 9—10 чел.» (МВО). Вот активность на полковых собраниях ЛВО: по 39 отчетным докладам полкбюро было задано вопросов 734, выступало в прениях 335 товарищей; таким образом, в среднем на 1 отчет приходилось 19 вопросов и 9 выступлений в прениях. На ячейковых собраниях активность была не только не ниже, но даже выше, чем на полковых: «В ряде частей перевыборные собрания коллектива продолжались два вечера: на первом — отчет партбюро, на втором — принятие резолюции и перевыборы» (БВО).

В большинстве частей голосование было персональным и лишь в некоторых, по решениям самих собраний, голосовали списком.

При каждых перевыборах в руководящие органы ячеек и полковых коллективов вовлекаются от 30 до 50% партийцев, никогда ранее не бывших на руководящей работе.

Во время осенних перевыборов 1926 года избрано впервые (по всей РККА): отсекров полкбюро—19,8%; секретарей ротных ячеек—16,8%.

На весенних перевыборах 1927 года состав полковых бюро коллективов ВКП(б) обновился на 50%, секретарей первичных ячеек — на 42%.

Значительный процент состава президиумов и полковых бюро падает на рядовых красноармейцев.

Результаты перевыборов характерны для подавляющего большинства низовых партийных организаций (разумеется, имеются и такие ячейки, очень немногочисленные, где по части указанных выводов имеются те или иные недочеты) и безусловно свидетельствуют о вполне здоровой внутренней жизни ячеек, в частности, о правильном большевистском осуществлении возможных в условиях армии основ внутрипартийной демократии.

Одним из наиболее характерных моментов истекшего периода является политический рост и расширение рядов партийного актива в ячейках (директива XIV с'езда партии) и усиление его участия в руководящей работе ячеек.

Мы имеем также заметное усиление дисциплины в рядах парторганизаций и резкое сокращение из года в год числа партпроступков и нарушений коммунистической этики.

Попутно с перечисленными выше достижениями, во внутрипартийном состоянии парторганизаций следует отметить недостаток местами спайки между отдельными членами ячеек и наличие случаев перенесения служебных отношений в партийную жизнь.

На усиление борьбы с указанными отрицательными явлениями обращалось сугубое внимание как в директивах ПУРа, так и на соответствующих армейских партийных конференциях.

Партпроступки. Партпроступки в армейских парторганизациях постепенно снижаются. В 1925 году было привлечено к партответственности 5,5% всего состава парторганизаций, в 1926 году — 4,6% и за первое полугодие 1927 г. — 1,9% всей парторганизации (в 1926 г. за каждое полугодие привлечено в среднем 2,3% всего партсостава).

Уменьшается также число исключенных из партии. В 1925 г. исключено 1,5% всего состава парторганизации, в 1926 г.—1,2% (за каждое полугодие в среднем—0,6%) и за первое полугодие 1927 г.—0,5% всего партсостава.

Наиболее распространенными партпроступками являются: пьянство, нарушение партдисциплины, нарушение комэтики и халатное исполнение служебных обязанностей. Все виды партпроступков снижаются. Медленнее изживается пьянство и нарушение партдисциплины.

По соцположению привлеченные распределяются (в процентах по отношению к общему составу каждой соцгруппы):

	1925 г.	1926 г.	1 пол. 1927 г.
Рабочих	5,4	4,8	2,1
Крестьян	4,3	3,8	1,7
Служащих и прочих	8,7	6,1	2,0

Процент привлеченных снижается по всем соцгруппам. За первое полугодие 1927 года более резкое снижение процента привлеченных дает группа служащих. Об'ясняется это, главным образом, результатами партпереписи, после которой в армейских парторганизациях возросла общая численность этой соцгруппы.

Привлеченные рабочие — преимущественно молодые члены и кандидаты партии — имеют в своем прошлом незначительный производственный стаж или давно порвали связь с производством вследствие долгого пребывания в армии.

По должностному признаку больше привлекается группа адмхозсостава (в 1925 г. привлечено 22,3% всего адмхозсостава, в 1926 г.—21,4%). Меньше всего привлекаются рядовые красноармейцы и курсанты (в 1925 г. — 2,2% всех рядовых красноармейцев и курсантов, в 1926 г. соответственно — 2,9%).

Привлекаются к партответственности за разные партпроступки преимущественно молодые члены и кандидаты партии. Например, в 1926 г. привлечено членов партии со стажем с 1924 г. и позже и кандидатов партии — 57,3% всего числа привлеченных, за первое полугодие 1927 г.—69,5%.

Исключаются из партии больше всего кандидаты. В 1926 г. кандидаты партии составляют 56,8% всех исключенных, за первое полугодие 1927 г.—57,6%.

В области борьбы с партпроступками усиливается воспитательно-предупредительная работа. В 1925 году было исключено из партии из общего числа привлеченных — 27,7%, в 1926 г.—26,4% и за первое полугодие 1927 г.—24,1%.

ПАРТПРОСВЕЩЕНИЕ.

1926/27 год партийной учебы прошел под знаком широкого внимания партийных организаций и политорганов к вопросам содержания пропаганды, ее глубины и ленинской отчетливости. Внимание к качеству пропаганды нашло свое отражение в большей увязке всей партийной учебы с интересами и запросами слушателей, с практической партийной работой частей, с текущей политической и партийной жизнью страны. XV партийная конференция еще более повысила интерес к партийной учебе — в частности, к основным вопросам разногласий с оппозицией.

Во всех типах партийных школ изучению решений XV партийной конференции было уделено центральное внимание. Помимо разработанных ПУРом двух специальных бесед, прохождение всех программ партийного просвещения было построено в свете решений XV партконференции и последующих пленумов ЦК.

Одним из важных недочетов являлся в некоторых случаях — недостаточно гибкий подход политорганов и парторганизаций к возрастающим запросам и интересам партийных масс, вследствие чего кое-где отмечены были случаи неправильного комплектования школ и т. п.

Партпросветительная сеть в 1926/27 г. по неполным сведениям составляла: союзных школ — 2 011, партийных школ I ступени — 1 657, партийных школ II ступени — 1 051. Партийцев и комсомольцев охвачено этой сетью 113 730 (все сведения без УкрВО).

Общие результаты прошлогодней партучебы значительно превзошли все предыдущие годы.

В среднем усвояемость (хорошо и удовлетворительно) выражается в 72—73 % (в прошлом году она выражалась в 60 — 65 %).

ПАРТОРГАНИЗАЦИЯ, КОМСОМОЛ И БОЕВАЯ ПОДГОТОВКА.

Сложившаяся за последний год международная обстановка и наличие непосредственной военной опасности для нашей страны потребовали исключительного внимания со стороны ПУРа, всех армейских политорганов, партийных организаций и комсомола к конкретным вопросам боевой подготовки Красной армии и флота.

За истекший период мы уже имеем определенные достижения в смысле заострения внимания всех партийцев и комсомольцев на вопросах поднятия боеспособности частей Красной армии. Эти достижения в первую очередь выразились в значительном укреплении воинской дисциплины среди членов партии и комсомола. В работе партийных и комсомольских организаций в упор был поставлен вопрос о том, чтобы каждый член партии и ВЛКСМ, с должным рвением относясь к военной учебе, являл собой пример для беспартийных и вел их за собой на строевых, тактических занятиях, на маневрах и т. п.

Вопросы боевой подготовки и вообще военного строительства стали занимать все большее место в жизни и работе парторганизаций. Необходимость правильного воздействия со стороны последних на все стороны жизни своей части и в первую очередь на состояние ее боевой подготовки потребовали широкого включения в порядок дня партийных собраний, совещаний актива и партийных конференций, докладов партдкомандиров об общем состоянии частей, о политико-моральном состоянии, о дисциплине, о военной учебе и т. п. Последний год дал серьезный сдвиг в этом направлении.

Готовясь к войне, политический аппарат Красной армии, помимо содействия военной учебе, должен быть тщательно подготовлен к ведению политической и партийной работы в военное время.

Как значительное достижение в деле содействия партийных организаций военной учебе и укреплению боеспособности частей, необходимо отметить проведение партполитпросветработы на тактических учениях, подвижных сборах и маневрах. Эта работа нашла широкое применение во всех частях в течение истекшего летнего периода и дала, во-первых, навыки и опыт партийным организациям и политсоставу в работе в условиях, близких к боевой обстановке, и, во-вторых, содействовала сознательному усвоению красноармейским составом содержания летней учебы, — важнейшего этапа боевой подготовки войск.

Военная подготовка политсостава за летний период двинулась с мертвой точки, чему способствовали выходы в поле,

полевые поездки, тактические учения и маневры. Политсостав участвовал вместе с командным составом в ознакомлении с обстановкой учения или оперативного действия части и принятии решения. Иногда политсоставу поручалось командование войсковым подразделением (взводом, ротой). Общие сборы различных родов войск давали возможность политсоставу укрепить свое знакомство с техническими средствами и их тактическим применением в соединениях различных родов оружия.

Близкое участие политсостава в разработке и проведении всех видов летней учебы способствовало установлению более тесной связи между оперативной и политической работой.

Политуправление РККА к началу летнего периода поставило перед частями перечисленные задачи и снабдило партийные организации и политсостав соответствующими наставлениями. В вышедших (и выходящих) из печати «Боевых уставах пехоты, конницы, артиллерии» и др. включены главы о политической работе, ее принципах и руководстве ею в боевой обстановке.

К началу маневров было закончено и разослано частям для проработки и отзыва наставление — «Полевая служба политорганов».

Кроме того, для руководства партийных и комсомольских организаций в лагерный период ПУРом было разработано «Временное положение о строении и работе войсковых партийных организаций в военное время».

В периодической военной печати («Военн. вестник» и «Красная звезда») вопросы политработы освещались весьма широко. Таким образом, указаний, руководств и пособий в частях было достаточно. Как очередная задача, перед ПУРом стоит вопрос—подытожить громадный опыт частей за истекшее лето, полученный им в деле ведения политработы в боевой обстановке и содействия военной учебе.

ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ РАБОТЫ ПАРТОРГАНИЗАЦИЙ.

Непрерывный рост партийных организаций и комсомола, усиливающаяся активность массы красноармейцев, повысившиеся требования по работе ячеек среди беспартийных значительно усложнили задачи руководства и внутриорганизационную работу ячеек. Руководство работой со стороны полковых бюро и низовых ячеек заметно улучшилось. Бюро полнее охватывает вопросы партийной жизни в полку, лучше прорабатываются вопросы, ставящиеся на партийных собраниях.

Новым моментом во внутриорганизационной работе является комиссионный метод проработки вопросов, широко практикующийся во всех парторганизациях частей. Надо признать, что комиссионный метод работы является несомненно жизненным и целесообразным, способствующим вовлечению в практическую работу членов ячеек и улучшающим руководство парт-работой бюро коллектива.

В целях вовлечения в руководящую работу большего круга партийцев, а также вследствие сильного роста парторганизаций, ПУРом было проведено некоторое расширение числа членов и кандидатов бюро (установленного инструкцией ячейкам ВКП(б), с 5 членов и 2 кандидатов до 7-9 членов и 3-4 кандидатов к ним.

Громадное значение в деле укрепления партийных организаций Красной армии имеет все крепнущая с в я з ь и х с г р а ж д а н с к и м и п а р т о р г а н и з а ц и я м и, главным образом с производственными ячейками. Нередко эта связь идет не только по линии полковых коллективов, но и отдельных ротных ячеек, которые связаны с соответствующими цеховыми ячейками предприятий.

В той же степени организована связь армейского комсомола с гражданскими комсомольскими ячейками. В быт Красного флота широко вошло шефство комсомольских организаций над отдельными кораблями.

КОМСОМОЛ, ЕГО ОРГАНИЗАЦИЯ И РАБОТА.

Число членов комсомола в армии непрерывно росло, о чем говорят следующие цифры:

На 1/I—1925 г. состояло 53 056 комсомольцев; на 1/I 1926 г.—98 051; на 1/I—1927 г. — 119 802 и на 1/VII—1927 г. — 129 746.

Рост комсомола идет как за счет все увеличивающейся комсомольской прослойки среди призывников, так и главным

образом, за счет втягивания в комсомол новых слоев красноармейской молодежи.

Последнее видно из следующих цифр:

Принято за 1-е полугодие 1926 г.—34 272; за 2-е полугодие 1926 г.—17 134 и за первое полугодие 1927 г.—23 999.

Необходимо констатировать некоторую тенденцию к ослаблению темпа тяги в комсомол, что никак нельзя об'яснить строгими требованиями к вновь принимаемым, ибо процент принятых по отношению к подавшим заявления все время возрастает (за 1 полугодие 1926 г.—71,3 %, за 1 полугодие 1927 г.—79,9 %). Данное явление, несомненно отражая в себе общее положение, создавшееся за последнее время во всем комсомоле, является следствием того, что значительные кадры передовой молодежи уже вовлечены в союз.

Все же рост комсомола в армии за последние годы громаден. Только за время после XIV парт'езда армейский комсомол вырос более чем на 30 000 человек, т. е. почти на $^1/_3$, и достиг 130 000 членов.

Если из этого числа вычесть количество комсомольцев, одновременно состоящих и в партии, так наз. партядро — то получится, что, примерно, одна шестая часть всего личного состава армии вовлечена в комсомол. Этот процент будет еще больше, если взять комсомольскую прослойку только среди красноармейцев.

Большинство комсомольцев, а именно 94,2% падает на красноармейцев, младший комсостав и курсантов, как на самые молодые категории военнослужащих.

По социальному положению комсомольцы распределяются так:

На 1/I 1926 г. рабочих 32,7 %, крестьян 58,3 %; прочих 9,0 %; на 1/I 1927 г. рабочих 33,0 %, крестьян 58,1 % и прочих 8,9 %.

Положение за год почти не изменилось, за исключением небольшого повышения процента рабочих (33,0 % вместо 32,7 %). Основная же масса приходится на крестьян, что и понятно, если иметь в виду крестьянский состав нашей армии.

Весьма положительным является неуклонное увеличение партядра в комсомоле. Комсомол превратился на деле в основной резерв парторганизации. Об этом говорят цифры. Партядро: на 1/I—1925 г.—18,8 %; на 1/I—1926 г. — 24,3 %; на 1/I — 1927 г. — 26,1 % и на 1/VII — 1927 г. — 30,9 %. Это значительное увеличение партядра может говорить только об усилении партийного влияния на комсомол.

Руководящий состав групп содействия, на котором лежат обязанности непосредственного направления и руководства комсомольской работой, слагается из ответственных организаторов полковых групп — в итоге осенних перевыборов 1926 г. их было 521; оторгов отд. групп содействия — 611, и оторгов первичных низовых групп — 3 503. Весь основной комсомольский кадр равнялся 4 635 человекам.

Из всех полковых организаторов — 94,4 % было членов и кандидатов ВКП(б), причем уже весной 1927 г. имеется дальнейшее улучшение, а именно 99,0 % полкорганизаторов состояло в партии.

Среди оторгов отдельных групп мы видим несколько иную картину:

Осень 1926 г. — 65,4 % членов и кандидатов партии, весна 1927 г. — 62,7 %.

Социальный состав полковых организаторов (весною 1927 г.): рабочих — 42,5 %, крестьян — 30,7 %, прочих — 26,8 %.

Среди ротных же организаторов мы видим преобладание крестьян, что вполне соответствует составу рядовой комсомольской массы: рабочих — 35,9 %, крестьян — 53,8 %, прочих — 10,3 %.

Среди ротных организаторов 91,1 % кр-цев и младшего комсостава. Значительная доля их составляет также группу полковых организаторов—44,7 %.

Большой количественный рост комсомольских организаций в армии и рост активности потребовали большего вовлечения в руководящую работу комсомольского актива. В 1926 году ПУРом были допущены выборные полковые бюро ВЛКСМ и положено начало проведению дивизионных и окружных комсомольских конференций. С первых же шагов своей деятельности полковые бюро показали свою несомненную жизненность. В руководство работой в полковом масштабе было сразу вовлечено значительное число активистов. Союзная работа значительно оживилась.

К настоящему времени почти во всех дивизиях, а частью и в округах проводились комсомольские конференции, также

п[illegible] свою жизненность и способствовавшие оживлени[illegible]комсомольских группах. На конференциях ставились докл[illegible]политотделов, местных комитетов ВЛКСМ, практические вопросы комсомольской работы.

В результате введения полковых комсомольских бюро, усиления внимания всех политорганов и партийных организаций к жизни и работе ВЛКСМ, что получило особенно ощутительный сдвиг после постановки ПУРом вопроса о комсомоле на январском (1927 г.) совещании начпуокров, — следует констатировать, что группы содействия уже подошли к перелому в смысле оживления союзной работы.

ПАРТОРГАНИЗАЦИЯ И КРАСНОАРМЕЙСКАЯ МАССА.

Работа партийных организаций среди красноармейской массы за весь истекший период характеризуется серьезными достижениями в ее политической обработке и в охвате ее партийным влиянием. Лучшим показателем этого является неуклонно увеличивающийся рост тяги в партию и комсомол со стороны красноармейцев и младшего комсостава.

Огромная работа была проделана парторганизациями по раз'яснению решений XIV с'езда и последующих решений партии среди красноармейцев и командного состава. Для этой цели беспартийные привлекались на открытые партийные собрания, на красноармейских собраниях ставились доклады об основных вопросах социалистического строительства, организовывались кружки по изучению ряда вопросов, приводились групповые беседы с красноармейцами.

Вырос авторитет партийных организаций в глазах красноармейской массы. Это наглядно показала кампания перевыборов в советы. Почти повсеместно, при персональном голосовании кандидатов в совет, проходили списки, намеченные парторганизациями. Даже кандидаты, выдвигаемые беспартийными на перевыборных собраниях, в большинстве случаев являлись коммунистами. Результаты перевыборной кампании также показали, что красноармейцы являются не только хорошими бойцами, но и активными советскими гражданами (всестороннее обсуждение отчётов о работе советских органов, здоровая критика недочетов и упущений в их деятельности, выступление с деловыми предложениями и т. д.). Это несомненно

является результатом воспитания красноармейцев в духе тесного общения с жизнью трудящихся масс.

Имея перед собой важнейшую задачу — поднятие качества боевой подготовки частей, — парторганизации постоянно стремились, и с успехом, к повседневному регулированию политико-морального состояния красноармейцев. Достаточно четкую проверку политических настроений красноармейцев мы получили в связи с возросшей опасностью войны. Настроения эти позволяют сделать вывод о том, что красноармейская масса готова поддержать мероприятия советского правительства и в случае войны стать на защиту СССР.

Эта готовность Красной армии к защите Советского Союза сочетается вместе с тем и с проявлением солидарности — с революционной борьбой во всем мире.

Интернациональное воспитание красноармейца полностью подтвердилось и подтверждается реагированием на крупнейшие моменты революционного движения. Кампания всеобщей забастовки в Англии, революция в Китае, протесты против казни Сакко и Ванцетти — нашли самый широкий отклик (в том числе и материальными средствами) в рядах Красной армии.

Основным достижением является то, что партийные организации через все формы работы вплотную подошли к красноармейскому активу, приблизив его к партийным организациям, и тем самым приобрели новый рычаг для осуществления партийного влияния на всю красноармейскую массу.

В марте месяце 1926 г. ПУРом была дана местам директива, анализирующая состояние работы с беспартийными и указывающая, на основе изученного опыта, методы и формы всестороннего охвата беспартийных влиянием парторганизации. Вопрос о работе с беспартийным активом получил в этой директиве должное освещение. За последний год во многих частях с успехом практиковались совещания беспартийного актива, имевшие целью лучшее использование последнего в деле руководства красноармейской массой.

Об охвате красноармейского актива непосредственно партийными организациями говорит также значительно расширившаяся работа индивидуалов. Работой индивидуалов охватываются наиболее активные и социально близкие к пар-

тии красноармейцы. Подавляющее большинство индивидуально обрабатываемых вступает в партию.

Значительное развитие получил в частях метод групповой работы (первичная форма массовой партийной работы). Имеются достижения в охвате красноармейцев открытыми партсобраниями, в подготовке и способах проведения этих собраний. Значительную роль в партийно-политическом воспитании красноармейцев играют проводимые в дивизиях и полках широкие красноармейские конференции.

На-ряду с указанными достижениями в работе парторганизаций, среди беспартийных имеется еще ряд трудностей в работе, с которыми партийные организации не вполне справляются. Не всегда парторганизации полностью учитывают и охватывают настроения и запросы красноармейской массы. Попутно следует сказать, что развитие внутрипартийной борьбы, исключительное внимание парторганизаций внутрипартийным вопросам — несколько отразилось на темпе работы с беспартийными.

II. АГИТПРОПРАБОТА В КРАСНОЙ АРМИИ.

Обострение международной обстановки и угроза войны привели к усилению внимания вопросам международного положения и военизации как самой Красной армии, так и всех трудящихся Советского союза. При этом, конечно, общая установка воспитания Красной армии осталась прежняя; но внутри основных принципов воспитания (военизация, советизация и интернационализация) произошло перемещение центра тяжести в сторону международных вопросов и военизации. Последнее выразилось в усилении военизации политсостава (введение отдельных военных программ для политсостава в частях), в привлечении к агитпропработе комсостава, в установлении нового порядка подготовки политруков из комвзводов, в перестройке плана и программ политзанятий, в усилении военных элементов во внешкольной работе и т. п.

На-ряду с перенесением центра тяжести в сторону военизации, большое внимание было обращено на идеологическое содержание агитпропработы. Подготовленность политруков и, особенно, групповодов постепенно повышалась, уменьшились

ошибки в содержании работы, улучшилась методика ее проведения.

Усилилось руководство агитпропработой со стороны парторганизаций частей. Если раньше в поле зрения парторганизаций была только внешкольная работа, то теперь можно констатировать некоторое, еще правда незначительное, руководство школьной работой и, в частности, политзанятиями.

ШКОЛЬНАЯ ПРОПАГАНДА И АГИТАЦИЯ.

Из отдельных видов школьной работы главное значение имеют политические занятия. Основные положения в их построении были изложены в отчете к XIV с'езду ВКП(б). С тех пор некоторое изменение претерпела программа политзанятий, в которой усилены вопросы, связанные с военной опасностью, и элементы политико-боевой подготовки (удельный вес военных тем в программе возрос с 40 до 43%) и поставлено было четко освещение вопросов международного положения.

Аналогичные изменения были произведены в программах политических занятий для территориальных частей, в четырехлетней программе для краснофлотцев и в программе для допризывников.

Политические занятия в Красной армии проводятся в основном командирами взводов (от 60 до 91%). По партийности среди групповодов мы имеем 70—75% членов и кандидатов ВКП(б), 7—10% комсомольцев и 15—20% беспартийных (достаточно проверенных и намечаемых совместно с партийным бюро части).

Привлечение к политзанятиям командиров взводов в качестве групповодов было продиктовано необходимостью методически улучшить политзанятия (перейти от лекции к беседе, построенной комплексно) и увязать политическое воспитание с военным. В первое время переход к групповоду-комвзводу сказался отрицательно на идейном содержании политзанятий. Командиры были привлечены в большом количестве, подготовленность их не была на достаточной высоте. Пришлось принять ряд мероприятий, направленных к переподготовке групповодов и повышению их политических познаний. Путем более внимательного подбора групповодов, усиленного их инструктирования, улучшения общественно-политической подго-

товки комвзводов, выпускаемых из вузов, удалось добиться лучшей подготовки групповодов, а вместе с тем, и более высокого качества политзанятий.

Усвояемость красноармейцами политических занятий выросла.

Процент усвоения гораздо выше среди грамотных красноармейцев, младших командиров и курсантов полковых школ. Особо выделяются в отношении усвоения части с рабочим составом.

На-ряду с политическим воспитанием красноармейцев, в частях РККА проводится работа по ликвидации неграмотности красноармейской массы. Несмотря на падение процента неграмотных среди призываемых контингентов (средний процент 14,6 в 1924 году упал до 6,9%), все же абсолютное число их довольно высокое, особенно в национальных частях, где процент неграмотных достигает 43,4%. Среди же увольняемых — неграмотных (даже в национальных частях) 0,2%. Кроме ликвидации неграмотности, проводится значительная работа по ликвидации малограмотности (процент малограмотных составляет около 50% всей красноармейской массы). Эта работа проводилась путем комплексирования общеобразовательных дисциплин с политическими занятиями.

С 1927/28 года, в целях улучшения постановки обучения общеобразовательных предметов, последние выделены в специальные дисциплины в войсковых школах и инженерных войсках. Кроме того, в частях РККА введены комплектуемые на добровольных началах общеобразовательные вечерние школы.

Подготовка красноармейцев к увольнению. На-ряду с политической подготовкой красноармейцев, как сознательных воинов-граждан, при увольнении их из рядов Красной армии проводится специальная подготовка к участию в советско-общественной жизни города и деревни. Кроме соответствующего уклона в программе (специальный раздел программы, имеющий своей задачей подготовку активистов), создаются специальные курсы по подготовке низовых работников села. При отпуске 1902 года была развернута широкая сеть курсов (см. таблицу №№ 1 и 2). В нынешнем году обращено особое внимание на подготовку работников по военизации деревни (военных делопроизводителей, заведующих военными уголками и пр.).

Следует указать, что для партийного состава создаются особые курсы по специальной программе, охватывающие вопросы партийного строительства на селе и на предприятии.

Сеть курсов по подготовке низовых работников деревни из красноармейцев-отпускников, рожд. 1902 г.

Таблица № 1.

Округа	Советское строительство	Кооперация	Милиция	Сельск.-хоз. и земельн. работники	Избачей	Зав. воен. уголками	Селькоры	Политпросвет	Прочих
СКВО . . .	462	277	226	269	162	39	15	19	8
ЛВО	499	413	—	—	336	—	129	—	167
ККА	1 077	795	474	414	362	84	35	162	503

Фактическое использование уволенных красноармейцев на советской работе.

Таблица № 2.

Губернии	Членов сельсоветов из демобилизованных кр-цев	Председателей сельсоветов	Членов вик и рикев.	Председателей виков и риков
	В процентах			
Орловская	42,0	58,5	—	—
Ив.-Вознесенская .	29,9	46,1	49,1	70,0
Владимирская. . .	33,0	35,5	51,8	73,0
Калужская	33,0	40,0	51,6	75,0
Тульская	20,0	38,5	37,4	51,2

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА В ВОЕННО-УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ.

По своему составу курсанты военно-учебных заведений в подавляющем большинстве представляют из себя рабочих и крестьян (рабочих — 33,4%, крестьян — 54,4% и прочих — 12,1%). В политическом отношении членов ВКП(б) — 19,9%, кандидатов — 10,3%, членов ВЛКСМ — 39,2%, кандидатов ВЛКСМ — 1,5% и беспартийных — 29,1%.

Учебные часы в нормальных школах в плане обучения распределяются следующим образом. Всего часов — 4 867; из них: военная подготовка — 76%, общеобразовательная — 9%, общественно-политическая — 9%, политработа — 6%.

На курсах усовершенствования и в академиях доля общественно-политических дисциплин в учебном плане несколько ниже, чем в нормальных школах (в военной академии, например, социально-экономический цикл составляет 10% и курс политработы 3%).

В задачи общественно-политического цикла входит подготовка в лице будущего командира взвода ленински воспитанного товарища, вооруженного общественно-политическими знаниями для политико-воспитательной работы среди красноармейцев.

В предметы этого цикла входят: политэкономия, история классовой борьбы, экономполитика, ленинизм и государственное строительство.

Сложным вопросом является вопрос увязки предмета политработы с военными предметами (в особенности с тактикой). В этом вопросе школы уже накапливают опыт работы (совместные задания, увязка в прохождении этих предметов по времени и т. п.).

Преподавательский состав социально-экономического цикла и руководящий учебный персонал характеризуются следующими цифрами:

По партстажу: членов ВКП(б) со стажем до октября 1917 г.—0,5%; с 1917 г. по 1920 г.—79,4%; с 1921 г. и позже—14,6% и кандидатов в члены ВКП(б) и беспартийных — 69%. По соцположению: рабочих—25,3%; крестьян—24,2% и прочих — 50,5%; имеют боевой стаж — 61%; имеют специальную подготовку — 47,6% (даются сведения на 578 человек).

Источниками снабжения преподавательским составом вуза являются: а) институт ад'юнктов; б) высшая военно-педагогическая школа; в) частичный перевод из армии. Подготовка и переподготовка преподавателей осуществляются через: а) ВПАТ; б) военно-педагогическую школу; в) Институт красной профессуры.

ПОЛИТПОДГОТОВКА НАЧСОСТАВА.

В этой области работы достижения в общем значительны, если принять во внимание, что больше половины среднего комсостава являются групповодами политзанятий и в порядке

подготовки к своим занятиям с красноармейцами повышают свои политические знания. Но политподготовка командиров, не ведущих политзанятий с красноармейцами, до настоящего времени не нашла достаточно правильных организационных форм и упирается в перегруженность командиров своей строевой и военной работой.

В текущем году была широко развернута политическая подготовка начсостава запаса. Политсостав на сборах максимально военизировался: ⅔ учебного времени сборов было отведено на военные предметы, а из оставшихся 60 часов на политические дисциплины 50 часов было отведено на политработу в военное время.

Нужно отметить, что большинство начсостава запаса пришло на сборы с слабыми политическими знаниями. Однако интерес к политическим знаниям был у них достаточно большой, и сборы дали положительные результаты.

ВНЕШКОЛЬНАЯ АГИТАЦИЯ И ПРОПАГАНДА.

До последнего времени эта отрасль агитпропработы была одной из наиболее отсталых. Вместе с ростом активности и запросов красноармейца — в связи с общими задачами политической работы — во весь рост встала необходимость всяческого усиления и укрепления системы внешкольной агитации и пропаганды.

В последний год центр тяжести внешкольной работы был почти целиком перенесен в роту, в ленинские уголки.

За истекший период мы наблюдаем значительное усиление всей ротной внешкольной работы. Это прежде всего касается работы массовой: последние доклады всех округов констатируют значительное повышение удельного веса массовой работы в общей системе работы ленинского уголка и ряд достижений в деле улучшения качества этой работы. Рост массовой работы в ленинских уголках знаменует собой, что последние уже прочно нащупали путь подхода к красноармейской массе и охватывают своей работой громадное большинство красноармейцев. На-ряду с массовой работой улучшается и качество групповой работы, которая завоевала себе в ленинских уголках почетное место: на 1/I 1927 года по всей армии в ле-

винских уголках насчитывалось 16½ тысяч групп, на 1/VII 1927 года — 24 000. В среднем групповой работой охвачено свыше 60% красноармейцев. Следует отметить рост военной работы в ленинских уголках (массовые военные вечера, стрелковые тиры, военные группы и пр.).

Значительно слабее обстоит дело с полковыми красноармейскими клубами. Основным тормозом, мешающим работе полковых клубов, является их тяжелое материальное положение: отсутствие помещений, скудость денежных средств, отпускаемых на работу клуба, и т. д. Основная работа полковых клубов направляется, главным образом, по линии организации массовых постановок, кино-сеансов и т. д., а также по линии создания различных кружков. К 1/VII 1927 г. в 719 клубах Красной армии существовало 5 241 кружок с составом 129 506 членов, из них: 526 кружков военных знаний, 1 316 — художественной пропаганды и 511 — политических.

О росте внешкольной работы дают также представление и цифры, касающиеся работы в красноармейских библиотеках. На 1/VII 1927 г. по армии и флоту насчитывалось до 430 000 читателей. Если на 1/I 1926 г. процент выдачи политической литературы определялся цифрой 25,2, а военной — 12,4, то на 1/1927 г. эти цифры соответственно будут — 26,2 и 15,5(а на 1/VII 1927 г. — 26 и 20.

Делу оживления внешкольной работы весьма помогли проведенные в 1926/27 г. перевыборы правлений клубов и советов ленинских уголков. Эти перевыборы проводились как широкая политическая кампания, и в них приняло участие не ниже 80 — 90% красноармейцев и начсостава. Перевыборы дали возможность привлечь к активному участию красноармейцев и младший начальствующий состав и в еще большей степени усилить партийное руководство внешкольной работой. По Украинскому военному округу до перевыборов в составе правлений клубов было всего 33% красноармейцев, а после перевыборов — 39%.

Однако следует в то же время отметить, что еще во многих местах достигнутые на перевыборах результаты не были своевременно закреплены, и вопрос о работе правлений и советов ленинских уголков на ближайшее время стоит еще в порядке дня, как один из самых важных вопросов.

Одним из наиболее больных и неразрешенных еще вопросов является вопрос о работе с начальствующим составом.

Разрешение этого вопроса мыслится двумя путями: 1) путем организации соответствующей работы с начсоставом клубами частей и 2) путем создания домов Красной армии. В прошедшую зиму части проявили значительную инициативу в деле развертывания работы с начсоставом в клубе (семейные вечера, кружки, лекции и т. п.). Однако эта работа еще далеко не получила значительного распространения, причиной чего является прежде всего отсутствие достаточных материальных возможностей. Сеть домов Красной армии к настоящему времени также очень невелика. Всего по Союзу существует 15 штатных домов Красной армии, в наиболее крупных гарнизонах. Сейчас ПУРом разработан пятилетний план развертывания домов Красной армии по всей армии, однако этот план требует для своего проведения больших материальных затрат.

Одним из очередных вопросов внешкольной работы является также вопрос об антирелигиозной пропаганде. До самого последнего времени антирелигиозная пропаганда велась крайне слабо, сводилась, главным образом, к естественно-научной работе без соответствующих антирелигиозных выводов. Летом этого года ПУРом было создано специальное совещание по антирелигиозной пропаганде, которое наметило основную линию по этой работе в Красной армии и положило начало разработке материалов для частей.

III. ВОЕННАЯ ПЕЧАТЬ.

За истекший период были достигнуты дальнейшие успехи в области организации и работы военной печати.

Укреплено *руководство* ею. Прежний громоздкий и малоподвижный «Высший военный редакционный совет» заменен комиссией РВС СССР по делам военной печати. При ПУРе создан Отдел печати.

КРАСНОАРМЕЙСКАЯ ПРЕССА И ВОЕНКОРОВСКОЕ ДВИЖЕНИЕ.

Сеть массовых печатных красноармейских газет, обслуживающих весь рядовой состав армии, за отчетный период осталась почти без изменений.

Наименование	Количество		Тираж	
	На 1/X		На 1/X	
	1925 г.	1927 г.	1925 г.	1927 г.
Окружн. газ. (еж-дн.)	9	9	48 000	53 000
Краснофлотск. газ. (ежедн.) . . .	2	2	8 000	7 000
Нац. газ. (2—3 р. в нед.)	6	6	13 000	17 000
Тер. газеты (ежедн.)	4	3	65 000	35 800
Итого . . .	21	20	134 000	112 000

В среднем на каждые 7—8 красноармейцев выписывается одна газета. Стабильность тиражей окружных газет объясняется тем, что уже достигнута в известной степени насыщенность частей газетами.

Качественно красноармейская печать значительно поднялась, удовлетворительно обслуживает запросы красноармейцев и не отстает от роста их культурно-политического уровня. Красноармейская газета завоевала место в армии и является неот'емлемым орудием военно-политической работы, укрепляющим боеспособность армии. В последний год была проделана значительная работа по изучению и установлению методов и форм постановки красноармейской печати в условиях военного времени.

Центральная военная газета «Красная звезда», имеющая своей задачей обслуживание начсостава армии и военного актива гражданского населения и созданная в 1924 году, окончательно закрепила свое место в системе руководства армией.

В конце 1926 года была произведена коренная реорганизация военных периодических журналов, число которых с 25 было сведено к 9 основным журналам. Однако в этой области необходимые результаты еще не достигнуты. Особенно тяжело финансовое положение некоторых журналов.

Стенные газеты и военкоровское движение в Красной армии имеют за отчетный период очень крупные успехи.

Так, на 1/VII 1927 г. было 4 583 военкоровских кружка и в них 73 344 члена. Число газет — ротных и полковых —

равнялось 6 663, а число выпущенных номеров за полугодие—33 915.

Увеличение за отчетный период количества военкоров на 44,5%, военкоркружков на 30,9%, стенгазет на 17,9% — свидетельствует о непрерывном росте активности красноармейцев и о том, что, несмотря на некоторые неизбежные ограничения, в армии имеются достаточно благоприятные условия для развертывания военкоровской работы. Высокий процент (82%) рядовых красноармейцев среди военкоров показывает, что это действительно массовое движение. Важнейшими недостатками стенных газет является невысокий уровень содержания и редкий выход газет. В области военкорработы основной недостаток в недостаточном, а иногда и неумелом руководстве со стороны парторганизаций. Серьезные достижения за отчетный период имеются в изыскании форм работы военкоров и стенных газет в военное время.

ВОЕННАЯ ПРОПАГАНДА В ОБЩЕЙ ПЕЧАТИ.

Постановка военной пропаганды в общей (гражданской) печати встретила значительные препятствия со стороны редакций газет, которые не уделяли этому делу достаточно места, сил и средств. Положение радикально изменилось лишь к концу первой половины 1927 года, когда опасность войны сделалась реальной. В настоящее время состояние военной работы общей печати приближается уже к удовлетворительному. Хорошо прошли в прессе кампании «Недели обороны» и маневров РККА. Наиболее существенным недостатком является невысокое качество материалов, помещаемых по военным вопросам в общей печати. Больше всего отстают в развертывании этой работы крестьянская и национальная пресса, а также различные специальные периодические издания.

В целях усиления военной пропаганды среди крестьянского населения с 1 мая 1927 года поставлено издание центральной военной крестьянской газеты «На страже», которая выходит приложением к «Крестьянской газете» и имеет уже 120 000 подписчиков.

Для снабжения общей печати материалами по военной пропаганде с осени текущего года создано при Отделе печати ПУР'а пресс-бюро, которое выпускает бюллетени для

московской и провинциальной печати, организует снабжение их статьями и пр.

Книжный фонд Красной армии исчисляется в 8 398 000 книг. Насыщенность библиотек военными книгами занимает второе место (22,5% на 1/V 1927 г.), на первом месте — отдел общественно-политических книг (32%). Больше всего читается беллетристика и книги общественно-политического характера. Интерес к военным книгам ежегодно нарастает, но требует увеличения соответствующей массовой литературы. Недостаток ощущается в антирелигиозной литературе, в беллетристике и в популярной военной литературе.

ВОЕННО-ИЗДАТЕЛЬСКОЕ ДЕЛО.

К началу 1926/27 бюджетного года военно-издательская деятельность была поставлена в новые условия, по сравнению с предшествовавшим периодом. К указанному времени работа Государственного военного издательства (ГВИЗ), являвшегося главным источником питания Красной армии военною литературою, уже прекратилась, и было решено ликвидировать еще четыре военных издательства: «Авиоиздательство», РИО морских сил», «Война и техника» и «Типография НКВМ». Кроме того, лишены были права выпускать свои издания на рынок все управления, академии и вузы, широко пользовавшиеся до этого указанным правом. Для удовлетворения нужд Красной армии и военизируемого гражданского населения в военных изданиях остались только два издательства: «Военный отдел Госиздата» и «Военный вестник».

Выпущенная этими издательствами, за время с 1 октября 1926 г. по сентябрь 1927 года включительно, продукция непериодической военной литературы выразилась общей суммой в 2 666 ⅝ печатных листов, 467 названий и около 28 млн. печатных оттисков, причем свыше 50% указанного количества приходится на учебную литературу для войск, и вузов.

К достижениям за истекший период следует отнести: усиление руководства деятельностью военных издательств, некоторое улучшение качества военной литературы, организация выпуска литературы по военизации страны, к чему по сути дела приступлено лишь с начала 1927 года, и первые

успехи по распространению военно-пропагандистской литературы среди гражданского населения.

К недостаткам военно-издательской работы следует отнести недостаточность выпуска военно-научных и военно-исторических работ, недостаточность выпуска массовой литературы для армии и населения и неурегулированность торгово-коммерческих отношений между военными издательствами.

IV. РАБОТА ОСОАВИАХИМА.

Число ячеек общества на 1 августа 1927 года по СССР составляло 36 093, членов в них 2 516 340 человек. По союзным республикам и автономным областям члены общества распределяются следующим образом:

Таблица № 3.

Состав членов Осоавиахима СССР по отдельным республикам и автономным областям на 1 августа 1927 года.

Белорусск. ССР	Украинская ССР	Закавказск. СФСР	Узбекская ССР	Туркменск. ССР	Авт. респубд. и обл. РСФСР	Великорусские районы РСФСР	ВСЕГО
150 000	416 799	81 500	65 000	17 200	703 416	1 582 425	3 016 340

Практические организации Осоавиахима на 1 августа с. г. составляли:

Таблица № 4.

Практические организации Осоавиахима СССР на август 1927 года.

Результаты „Недели обороны“.

Уголки	Кружки по изучению авиации и химии	Библиотеки и клубы	Кружки воздушного спорта	Химическ. лаборатории	Авиационно-химич. музеи и выставки	Кружки военных знаний	Кружки стрелков. спорта	Санитарн. кружки	Стрелков. тиры
6 935	1 178	1 942	1 283	202	56	3 063	4 207	617	836

Кружки военных знаний, стрелковые и санитарные, стрелковые тиры и различные военные об'единения, в виде полковых

и отрядов обороны, получили развитие лишь в «Неделю обороны».

«Неделя обороны» выявила большой интерес трудящихся к вопросам обороны страны. Практическое подтверждение это нашло в росте членов общества и расширении практических форм работы общества. Так, например: по 18 организациям общества состав в среднем увеличился на 21,4%. По 15 организациям создано 898 новых кружков военных знаний, 1 845 стрелковых кружков, 465 санитарных, 165 авиахимотрядов и 368 стрелковых тиров.

Эти цифры показывают интерес трудящихся к вопросам военной подготовки.

«Неделя обороны» выявила новые формы массовой военной работы в виде маневров, походов, военных игр, соревнований, показательных действий организаций Осоавиахима (стрелковые кружки, авиахимотряды, санитарные команды и т. п.).

До проведения «Недели обороны» широкие слои трудящихся были слабо охвачены военной подготовкой. Организации Осоавиахима не имели широкого распространения в деревне. До слияния организаций ОСО и Авиахима в единое общество в деревне преобладали лишь организации Авиахима, сосредоточившие свое внимание, главным образом, на применении авиации и химии в сельском хозяйстве. Слияние указанных организаций в Осоавиахим в деревне происходило весной этого года. Таким образом военная подготовка трудящихся деревни в порядке общественности начинает развертываться.

Достижения «Недели обороны» нуждались в закреплении и дальнейшем развитии их. В этих целях создана при ЦС Осоавиахима секция по военной подготовке трудящихся и аналогичные секции — при республиканских, губернских и окружных советах общества.

ОТЧЕТ ИНФОРМАЦИОННОГО ОТДЕЛА ЦК ВКП(б)

В соответствии с задачами, стоявшими перед партией в период от XIV до XV с'езда, содержание внутрипартийной информации за отчетный период сводилось к следующим основным моментам:

1) выявлению настроений партийных и широких рабоче-крестьянских масс, особенно в связи с нашим внутренним и международным положением и проводимыми в стране хозяйственными кампаниями (режим экономии, рационализация, снижение цен);

2) изучению работы партийных организаций на местах под углом зрения проверки выполнения ими партийных директив и основных стоящих перед партией задач, выявлению результатов этого выполнения и отдельных отклонений в работе;

3) собиранию и обобщению опыта работы мест с целью учета его при выработке партийных директив и содействия партийному руководству.

Эти сложнейшие задачи, стоявшие перед партийной информацией, требовали для своего проведения значительного укрепления информационных аппаратов партии и усиления внимания к постановке информационной работы со стороны партийных комитетов.

Ряд мероприятий ЦК (рассмотрение вопросов информации на Оргбюро, специальное совещание по информации при ЦК и пр.) и местных парторганов (ряд совещаний на местах, усиление подбора работников, систематическое использование информации в повседневном руководстве и т. д.) содействовали изживанию имевшихся в информработе недочетов и лучшему осуществлению указанных выше задач. Случаи недостаточного внимания к вопросам информации со

стороны некоторых местных организаций (недостаточное освещение перед партмассами тех или иных вопросов строительства, слабое качество информационных материалов и т. п.) встречаются в последнее время гораздо реже.

В общем, за период от XIV до XV с'езда в данной области работы следует отметить:

1) усиление информирования организаций и членов партии о внутрипартийной жизни;

2) усиление участия информации в организационно-партийном строительстве;

3) укрепление информационной связи между высшими и низшими звеньями партийной организации;

4) улучшение руководства постановкой информации на местах.

ИНФОРМИРОВАНИЕ ПАРТИИ О ВНУТРИПАРТИЙНОЙ ЖИЗНИ И РАБОТЕ ЦК.

Усложнившиеся общие условия работы, проведение ряда хозяйственных кампаний, имеющих крупнейшее политическое и экономическое значение (борьба за экономию, снижение цен, рационализация), обострение внутрипартийного положения в связи с выступлениями оппозиции, развертывание организационной и массовой работы партии (напр., работа с беднотой, работа на крупных предприятиях, работа ячеек по борьбе с бюрократизмом и т. д.) — все это требовало своевременного и возможно полного информирования о мероприятиях партии не только руководящих местных парторганов, но и широких партийных и беспартийных масс. В этом направлении партийная информация как в центре, так и на местах сделала дальнейший шаг вперед после XIV с'езда.

Информирование партии по вопросам политической, хозяйственной и внутрипартийной работы проводилось путем:

а) ознакомления партийных организаций с работой пленумов ЦК — через рассылаемые на места стенограммы пленумов;

б) ознакомления парторганизаций с обсуждением отдельных вопросов политической, хозяйственной и внутрипартийной работы на Полит- и Оргбюро ЦК, через рассылку стенограмм отдельных плановых вопросов, обсуждавшихся на Полит- и Оргбюро;

в) информирования партийных масс о решениях ЦК по отдельным вопросам через публикацию их в прессе.

По примеру Центрального комитета также и партийные комитеты на местах информировали о своей работе членов своих организаций.

Большая работа проведена на местах по информированию партийных организаций о работах пленумов ЦК (и ЦКК), причем эта информация в большинстве мест сопровождалась активным обсуждением вынесенных ЦК решений. Информационные доклады о работе пленумов ЦК на местах ставились:

1) в парткомах: а) на обычных и расширенных бюро нац. ЦК, край-, губ., окркомов, б) на об'единенных (совместно с край-, губ., окр. КК) пленумах крайкомов, губкомов, окркомов, в) на расширенных пленумах (совместно с активистами) парткомов;

2) на собраниях городских (общих и районных) активов;

3) на районных, кустовых и ячейковых собраниях;

4) в сети партпросвещения: вопросы пленума детально прорабатывались в выделяемых ячейками кружках.

Как широко привлекались партийный актив и партийная масса к обсуждению решений пленумов ЦК, можно судить по следующим неполным данным обсуждения решений августовского (1927 г.) пленума ЦК и ЦКК:

Вид собраний	Число собраний	Количество присутствовавших
Пленумы (по 42 орг.)	42	20 521
Собрания актива (по 43 орг.) . .	192	87 495
Собрания ячеек	1 275	110 723
	1 509	218 739

Какая часть организации участвовала в обсуждении решений августовского пленума ЦК и ЦКК, видно из следующих данных по отдельным организациям:

Название организаций	Общая численность горорганизаций	Участвовало на собраниях	% участия
Московская	91 647	69 071	75,0
Ленинградская	82 254	58 116	70,0
Одесская	9 250	6 500	10,2
Саратовская	7 173	4 785	66,0
Ново-Сибирская	4 101	3 200	80,0

Для обслуживания волостных и районных парторганизаций информацией о пленумах ЦК парткомы (нац. ЦК, крайкомы, губкомы и окркомы) довольно широко практиковали посылку докладчиков в деревню.

Кроме постановки докладов на собраниях, ознакомление партмассы с работой пленумов ЦК происходило также путем чтения стенограмм пленумов. В это чтение стенограмм пленумов и обсуждение прочитанного вовлекались не только члены комитетов, но и члены бюро ячеек, большая часть партийного актива, а в последнее время в отдельных организациях почти поголовно все члены партии.

Всего за время с XIV с'езда по сентябрь 1927 года было издано 13 выпусков стенограмм пленумов ЦК, в количестве 41 тыс. экземпляров. Количество выпускаемых и рассылаемых на места экземпляров стенограмм постепенно возрастает, напр., августовский пленум ЦК был выпущен в количестве 8 000 экз., в то время как февральский и апрельский имели тиражи около двух тысяч, а еще раньше — 500—700 экз.

Отдельные плановые вопросы политической, хозяйственной, внутрипартийной и организационной работы, обсуждавшиеся на заседаниях Полит- и Оргбюро, также стенографировались и рассылались на места для ознакомления руководящего состава и активных работников парторганизаций. Тем самым внимание местных парторганизаций концентрировалось на актуальнейших вопросах партийного и советского строительства, направлялось в определенную сторону в соответствии с задачами проводимой работы. Всего по таким вопросам было издано 16 стенограмм.

Не меньшее значение в смысле направления местной работы имеет рассылка стенограмм заслушанных в ЦК докладов местных парторганизаций. Знакомясь по стенограмме с состоянием работы в заслушанных в ЦК организациях и с критикой их работы, получившие стенограмму парткомы могли сравнивать свою работу с работой других организаций и сделать ряд необходимых выводов для улучшения работы в своей организации. Всего было разослано стенограмм с докладами 20 организаций.

Особенно организующее начало внесло в работу мест опубликование планов Политбюро и Оргбюро в 1926 и 1927 гг. Получая точное представление о том, чем будет заниматься ЦК на данный период времени, местные парторганы могли планировать свою работу в соответствии с планом ЦК, фиксируя, таким образом, внимание на главнейших, узловых пунктах работы партии. Благодаря такой системе плановость в работе всех звеньев партии за два последних года значительно усилилась. Опубликование планов работы местных парткомов в свою очередь помогало организовать работу низовых организаций и ячеек.

Информирование парторганизаций и членов партии о решениях ЦК по отдельным вопросам проводилось преимущественно путем публикации их в печати. Важнейшие решения ЦК и извлечения из постановлений опубликовывались в «Правде», «Известиях ЦК» и др. периодических изданиях и рассылались в местную печать через «ТАСС». Точно так же информация о работе и разрабатываемых мероприятиях отделов ЦК, ЦКК, Пура, ЦК ВЛКСМ регулярно давалась в «Известиях ЦК».

За время с XIV с'езда выпущено 90 №№ этого журнала.

Значительно вырос и тираж «Известий», что говорит о внедрении их в парторганизации:

В 1924 г. . . .	7 500 экз.	В 1926 г. . . .	13 500 экз.
» 1925 » . . .	10 000 »	» 1927 » . . .	20 000 »

Рост тиража «Известий», несмотря на переход на платную подписку, а также ряд откликов с мест говорят о том, что «Известия» оказывают несомненную помощь в постановке на местах партийно-организационной работы. Необходимо также указать на возрастающее участие в жур-

нале местных работников, присылающих статьи по вопросам местной практики. За отчетный период «Известия» дали значительное количество материала о местной жизни и работе. Кроме того, статьи, заметки, сообщения о партжизни на местах по поступающим с мест материалам давались также в «Правду», «Известия ВЦИК», «Деревенский коммунист» и др. издания.

На-ряду с усилением информации со стороны ЦК, местными партийными комитетами значительно усилено информирование ячеек и членов организации о важнейших моментах местной политической, хозяйственной и внутрипартийной жизни и проводимой ими работе. По примеру ЦК значительно усилилось публикование решений партийных комитетов в местных газетах и журналах парткомов, а также помещение статей, популяризирующих принятые решения.

Установившаяся практика расширенных пленумов парткомитетов приобретает громадное значение в деле информирования партийного актива об актуальных вопросах партийной работы. Расширенные пленумы (с привлечением актива) приобретают решительный перевес над «узкими» (т. е. когда присутствуют только одни выборные члены парткомов).

Вполне оправдавшим себя методом информирования и постановки перед ячейками и партмассой актуальных вопросов практической работы являются информационные письма парткомов ячейкам. В деле поднятия активности партийных масс и приобщения их к партийной жизни информписьма играют в настоящее время в ряде организаций заметную роль. За период с XIV с'езда $^3/_4$ всех парторганизаций краевого, областного, губернского, окружного масштаба перешли к более или менее регулярному выпуску информписем ячейкам, выпустив свыше 200 писем. На-ряду с письмами чисто информационного характера выпускались письма, сочетавшие информацию с инструктированием, путем постановки перед ячейками определенных конкретных вопросов, а также иногда вопросов для предварительного обсуждения. Как положительное начинание, следует отметить выпуск рядом комитетов писем для отдельных типов ячеек по специальным вопросам работы, напр., «о работе с беднотой» — для сельских ячеек, «о массовой работе на

предприятиях» — для производственных ячеек и пр. Вместе с тем необходимо отметить, что активность членов организаций при обсуждении затрагиваемых в письмах вопросов очень высока, хотя учет указаний и пожеланий высказывающихся для последующего реагирования со стороны комитета все еще поставлен недостаточно.

Так выполняла информация одну из основных задач, поставленных перед партийной информацией еще XIII с'ездом партии, — содействовать развертыванию внутрипартийной демократии и поднятию сознательности, самодеятельности и активности партийных масс.

УЧАСТИЕ ИНФОРМАЦИИ В ОРГАНИЗАЦИОННО-ПАРТИЙНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ.

Задачи партийного руководства, охватывающего все стороны жизни и работы, требовали соответствующего обслуживания и увязки партийной информации с работой всего партийного аппарата. В своей повседневной работе по собиранию, изучению и обработке материалов информация исходила из тех вопросов, которые стояли перед всей партией. Вопросы постановки внутрипартийного руководства, руководства партии не-партийными организациями и развертывающейся общественностью, вопросы оживления массовой работы в городе и деревне, вопросы, связанные с укреплением самой партии, — все эти вопросы стояли в центре внимания за данный период как в информационном аппарате Центрального комитета, так и на местах.

Вопросы обще-политического характера — о настроениях широких беспартийных масс и внутрипартийном положении находили свое отражение в периодических информационных сводках, выпускаемых Информационным отделом ЦК. Всего за время с XIV с'езда было выпущено 46 таких сводок. Такие же, примерно, сводки, обобщающие поступившие низовые материалы, издавались отдельными парткомитетами на местах. Приводимые в сводках сообщения давали возможность оперативным отделам парткомов реагировать на те или другие явления.

В целях учета и обмена опытом проводимой на местах партийно-организационной работы, со второй поло-

вины 1926 года Информотдел ЦК приступил к изданию периодических *оргпартсводок*, а в 1927 году и *сводок по агитпроп. и женработе*, дающих систематизированные выдержки из решений и сообщений мест по вопросам организационно-партийной работы, агитации и пропаганды и работы среди женщин. Всего выпущено за это время 10 сводок по оргпартвопросам. В них охвачено до 20 партийно-организационных тем. По вопросам агитации и пропаганды выпущено 5 сводок, по работе среди женщин — 5. Кроме того, Информотделом фиксировались в сводках все вопросы, *как политического, так и организационного характера*, выдвигаемые перед Центральным комитетом партийными комитетами на местах в их постановлениях. Всего учтено за 1926/27 г. до 300 таких вопросов, из них: 1) вопросов политических — 10%, 2) партийно-организационных — 30%, 3) советских и хозяйственных вопросов — 55%.

Постановления партийных комитетов и предложения отдельных членов партии, *вносящие те или другие улучшения в организационно-партийную работу* (выявляемые по протоколам собраний, частично по материалам печати), также учитывались в выпускаемых Информотделом сводках. Некоторые организации на местах проводили в своих материалах аналогичную работу. В частности, ЦК КП(б) Украины создал даже специальную комиссию для проработки этих вопросов.

Плановое начало, установленное в работе ЦК и парторганов на местах, вызвало необходимость со стороны информации приспособить свою работу к своевременному представлению соответствующих материалов при разработке тех или иных плановых вопросов. То обстоятельство, что при обсуждении вопроса имелся в распоряжении комитета более или менее исчерпывающий материал, суммирующий опыт мест, давало возможность партийным органам всесторонне охватить вопрос при вынесении решений, повышало качество разрабатываемых директив.

Обобщение местного опыта для использования при разработке тех или иных вопросов, в дополнение к материалам обследования, проводилось Информотделом ЦК и информаппаратами на местах путем составления *специальных разработок* на темы, определенные планами ЦК и его отделов, а на местах — планами партийных комитетов. При этом следует отметить, что характер выпускавшихся в 1926/27 г. как в Информотделе ЦК, так и на местах разработок значительно изменился по сравнению с тем, какой этот вид информационной работы имел до XIV с'езда партии. Если до XIV с'езда такие разработки выявляли местный опыт преимущественно путем простого описания того, что делается на местах в той или иной отрасли, то уже с начала 1926 года эта работа строится *под углом зрения проверки проведения директив партии*, критической оценки качественной стороны местной работы, соответствия руководства на местах партийным директивам, выявления недочетов и достижений в работе. Тем самым ценность этого вида информации для практической работы оперативных отделов партийных комитетов значительно увеличилась.

С XIV с'езда партии по сентябрь (включительно) 1927 г. Информационным отделом ЦК было выпущено 75 разработок, обобщающих опыт работы мест по ряду актуальных вопросов. Из них:

1) По вопросам партийной работы (в городе и деревне) и внутрипартийного положения (включая сюда вопросы женработы и комсомола) . . . . 36 разработок
2) По вопросам советского строительства, торговли и кооперации (перевыборы советов, работа горсоветов, оживление сельсоветов, работа межкоопсоветов и т. п.) . . . . 23 »
3) По подведению итогов важнейших хоз. кампаний (работа по снижению цен, рационализации, режиму экономии и др.) . . . . 8 »
4) По основным политическим вопросам работы в деревне (работа с беднотой, кооперирование крестьянства и т. д.) . . . . 8 »

Согласование планов работы партийных комитетов на местах с планом работы ЦК значительно облегчало накопление достаточно полного материала *без специальных запросов* их с мест, простой присылкой в ЦК копий материалов, составленных для нужд местных парткомов.

На-ряду с подготовкой и разработкой материалов по плановым вопросам, в порядке текущего информирования аппарата ЦК по отдельным моментам состояния и работы местных парторганизаций, Информотделом выпускались краткие справки. Этот вид текущей информации оказывал помощь оперативным отделам ЦК и парткомов на местах при повседневном руководстве нижестоящими организациями. Всего за отчетный период Информотделом ЦК было составлено до 150 таких кратких справок по различным актуальным вопросам состояния и работы мест. Присылка в ЦК копий таких справок, составляемых в парткомах на местах для использования в своей текущей работе, в значительной степени помогало осведомлению ЦК по ряду вопросов местной работы.

В порядке повседневной работы отделы ЦК и парткомов на местах снабжались текущими необработанными материалами, систематизированными и критически отсеянными в соответствии с заданиями оперативных отделов.

В целях широкого использования в качестве информационного материала местной печати, при Информотделе было организовано бюро газетных вырезок, которое для обслуживания отделов ЦК составило 1 625 альбомов газетных вырезок по партийно-организационным, политическим и хозяйственным вопросам, из них: по вопросам партработы — 371, АПО — 662, женработы — 228, печати — 75 и КСМ — 289.

Значительно усилилось за отчетный период изучение состояния и работы отдельных партийных организаций с целью инструктирования и направления работы мест. За время с XIV съезда Информотделом ЦК было выпущено 30 обзоров о состоянии и работе местных организаций, составленных к выездам в эти организации ответственных инструкторов ЦК для проведения обследований. Обзоры организаций ставили целью собрать, систематизировать и обобщить материалы из жизни и работы местной организации, могущие ориентировать инструктора в ряде местных вопросов и облегчить изучение работы партийной организации. Кроме того, по материалам организаций, уже заслушанных в ЦК, проверялось, насколько и как реализованы ими постановления, вынесенные ЦК по их докладам. Таких обзоров

о степени выполнения местными парторганизациями постановлений ЦК по их докладам было составлено до 20.

В целях более правильного наблюдения за состоянием и работой местных парторганизаций в целом и по отдельным отраслям работы, Информационный отдел ЦК практиковал постановку на совещаниях при Орграспредотделе с участием ответственных инструкторов ЦК, представителей отделов ЦК и ряда ведомств докладов, освещающих деятельность местных парторганизаций. Доклады ставили своей целью как проверку проведения партдиректив, так и выявление наиболее характерных моментов работы, новых явлений, тех или других недочетов, а также подготовку к инструкторским обследованиям. На отдельные доклады приглашались также секретари или заворги соответствующих парткомов. Этот метод изучения работы мест применялся с конца 1926 года, всего было сделано 24 сообщения о работе организаций.

В общем в области практического приближения партийной информации к общей работе партийного аппарата по руководству низовыми организациями имеются за отчетный период несомненные достижения как в работе Информотдела ЦК, так и информаппаратов партийных комитетов на местах. Если раньше информация занималась обычно последующим подытоживанием работы, то постепенно она становится органом, своевременно сигнализирующим партийным комитетам о всех важнейших явлениях и активно помогающим в их работе.

УКРЕПЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ СВЯЗИ.

Основные материалы, использовываемые в работе информационных аппаратов ЦК и партийных комитетов на местах, шли по трем следующим направлениям:

1) информирование нижестоящих парторганизаций (главным образом, протоколы и стенограммы заседаний, информписьма ячейкам, планы работ парткома и др.);

2) информирование аппарата парткома (главным образом, текущие материалы, справки по текущим материалам, сводки, разработки по отдельным темам, обзоры о работе местных парторганизаций и др.);

3) информирование ЦК (протоколы, личные письма секретарей, отчеты парткомов, планы работ, разработки по специальным вопросам и др.).

Информационным отделом ЦК был взят курс на максимальное использование повседневных текущих материалов парткомов, составляемых информационными аппаратами по заданиям своих комитетов в соответствии с потребностями работы на месте. Требование присылки материалов, составленных специально для Информационного отдела ЦК, было сведено до самого необходимого минимума.

Письменная отчетность низовых организаций партии значительно упрощена, в частности ячейки совершенно разгружены от представления письменной отчетности. Необходимые партийному комитету сведения, как правило, получаются из ячейки в порядке живой связи.

В связи с углублением работы, значительно изменился характер ряда информационных материалов. Так, например, значительно изменены сроки представления и самый характер информотчетов. Постоянные информотчеты крайкомов и равных им обкомов совершенно отменены. Отчетность для губкомов и окружкомов вместо поквартальной установлена шестимесячная, причем в тех случаях, когда парткомами составляются отчеты к партконференциям, специальные отчеты для ЦК вовсе не составляются. Существовавшая раньше постоянная схема отчетности также отменена, вместо этого за несколько времени до срока представления отчетности Информационным отделом ЦК рассылается на места перечень важнейших вопросов (согласованный с отделами ЦК), имеющих актуальное значение для проводимой в данный отрезок времени работы, подлежащих освещению в отчете.

В случаях, когда отдельные вопросы перечня были уже освещены парткомом в сводке или разработке, в отчете эти вопросы уже более не освещаются.

Вместе с тем следует отметить, что начинают укрепляться некоторые новые формы информационных материалов. Так, например, постепенно вводится собирание и изучение записок, подаваемых на различных собраниях. Правильная организация этой работы помогает выявлению настроений широких беспартийных и партийных масс. Сравнительно новым мероприятием является также обобщение, изучение и использование для партийной информации не опубликованных в газетах по тем или иным причинам писем различных слоев населения.

Постоянная информационная связь ЦК поддерживается с 124 нац. ЦК, краевыми, областными, губернскими и окружными организациями; кроме того, для изучения опыта низовой работы выделено до 60 низовых организаций (укомов, райкомов, волкомов и ячеек). От этих 124 организаций поступило в 1926/27 г. в ЦК партии следующее количество материалов (в округленных цифрах):

Наименование материалов	С XIII до XIV с'езда (V.1924—X.1925).	На 1 месяц	С XIV с'езда до сент. 1927	На 1 месяц
Протоколы бюро, с-тов, през. к-тов,	12 000	660	17 900	850
Стенограммы и протоколы пленумов, конф.	1 100	61	1 880	90
Протоколы комиссий и совещаний	3 500	220	6 300	300
Доклады, обследования и пр.	1 200	66	2 300	110
Обзоры, сводки, информотчеты	700 (не полн.)		2 900	
Циркуляры	Не учтено.		630	
Закрытые письма	267		241	
Информписьма ячейкам	Не учтено.		207	
Сводки записок	Не было.		147	

Отмечаемое этими цифрами расширение письменной связи ЦК с местами за период с XIV по XV с'езд об'ясняется, с одной стороны, установлением более регулярной связи ЦК с местами, особенно улучшением связи с целым рядом отдаленных организаций, с другой — усилением выпуска на местах стенографических отчетов пленумов, рассылаемых на места в укомы, райкомы и ячейки в качестве руководящих материалов, а также отдельных разработок и особенно докладов об обследованиях.

Гораздо тщательнее и лучше, чем раньше, стали фиксироваться на местах результаты обследований. Если в отчете Информотдела к XIV с'езду партии указывалось, что «многие организации не обращают внимания на своевременную их (докладов об обследованиях) присылку», то после с'езда места изменили свое отношение к данной форме материалов и улучшили дело как с фиксацией докладов об обследованиях, так и с представлением их в ЦК.

Расширилось также составление на местах информподотделами разработок (справок, обзоров, докладных записок) для обслуживания своего парткома с присылкой копий в ЦК. Поскольку же планы работы парткомов в основном увязывались с планом работ ЦК, то в работе информационных аппаратов от ЦК до низу достигалась значительная согласованность в деле подбора, систематизации и обработки материалов по определенным плановым вопросам.

Закрытые письма поступили от секретарей 92 организаций, всего 241 письмо. В отношении этих писем, дающих особенно ценную информацию по важнейшим вопросам состояния и работы организаций, наряду с общим улучшением их содержания (актуальность, важность затрагиваемых вопросов), следует отметить в то же время недостаточно внимательное отношение к их регулярной присылке в ЦК.

РУКОВОДСТВО ПОСТАНОВКОЙ ИНФОРМАЦИИ.

В связи с усложнявшимися задачами, стоявшими перед партийным руководством в период между XIV и XV с'ездами, необходимо было усилить внимание парткомов к постановке информационной работы и улучшению состояния информационных аппаратов на местах. В июле 1926 г. Оргбюро ЦК заслушало доклад Информотдела „об улучшении партийной информации". Таким образом: 1) тот опыт информационной работы, который был накоплен на местах и в центре за предшествующий период, получил формальное признание и закрепление; 2) решение Оргбюро дало ряд отправных пунктов, исходя из которых информационные аппараты и аппараты парткомов в целом могли строить и развивать информационную работу.

Постановление Оргбюро выдвинуло перед партийными комитетами ряд политических задач (усиление информирования партии о внутрипартийном положении, хозяйственной и политической жизни и др.), указало мероприятия по улучшению информирования партийных масс (поднятие качества информматериалов, улучшение информписем, сокращение отчетности и т. д.), а также отметило необходимость «усиления повседневного руководства информработой со стороны орготделов» и принятия ряда мер к укреплению работы информаппаратов (плановость в работе, подбор работников, привлечение к заседаниям парткомов и т. д.).

Значительный сдвиг в деле улучшения постановки работы информаппаратов имело также впервые созванное ЦК всесоюзное совещание по партийной информации и статистике. Совещание рассмотрело вопросы: а) об очередных задачах партийной информации и статистики и организационном укреплении информстатработы, б) о содержании информационной работы, в) о технике информработы и ряд вопросов статистики.

В связи с этим внимание партийных комитетов к вопросам постановки информационной работы заметно усилилось. Улучшился, в общем, состав работников по информации. В ряде организаций были созваны совещания по информации: в Сибири, Ленинграде, Закавказье, Крыму, Брянске, Днепропетровске и т. д. Некоторые из этих совещаний (Сибирь, Закавказье, Ленинград) были проведены представителями Информационного отдела ЦК.

Инструктирование информаппаратов со стороны Информационного отдела ЦК проводилось, главным образом: а) путем посылки на места инструктивных писем, критически обобщающих практику информационной работы за определенный период времени или в отдельных отраслях информработы; б) путем посылки отдельным организациям индивидуальных указаний по информработе, преимущественно в связи с заслушанными в Информотделе ЦК докладами представителей мест о состоянии информации.

За отчетный период Информотделом ЦК было послано на места 6 общих инструктивных писем. Кроме директив общего характера (о постановке информации в целом) в них был дан ряд практических указаний: об улучшении информотчетности, о выпускаемых местами итоговых сводках и разработках, о собирании и обобщении записок, подаваемых на собраниях, об информационных письмах ячейкам, об улучшении подбора материалов низовой работы, об участии информстатов в работе по проверке выполнения партдиректив, об особом внимании к проводимым партией основным хозяйственным кампаниям, о подготовке информактива. Ряд партийных комитетов на местах также практиковал рассылку подобного рода инструктивных писем.

В порядке живой связи в Информотделе ЦК были заслушаны доклады о состоянии информработы ряда завинформстатов: саратовского, тверского, нижегородского, вятского, бакинского, владимирского, акмолинского, ярославского, кузнецкого, коми (зырянского), смоленского, рязанского, воронежского, ЦК КП(б) Грузии. На основе заслушанных докладов были посланы на места письма с инструктивными указаниями.

В *технику* информационной работы были за отчетный период внесены значительные *улучшения*. Особенно следует отметить введение *десятичной системы классификации* информматериалов и *индивидуальных справочных карточек* по организациям. Имея дело с письменными материалами, поступающими в значительном количестве из самых разнообразных источников, информаппараты нуждались в установлении настолько подвижной системы классификации этих материалов, чтобы иметь возможность в любое время под разными углами зрения быстро и наиболее полно мобилизовать необходимый для потребностей партработы материал. Десятичная система классификации материалов удачно отвечала этой задаче, как метод, уже проверенный в ряде других отраслей работы. Введение индивидуальных справочных карточек по организациям способствовало изучению отдельных организаций и улучшению руководства ими.

Необходимость *сблизить информационную работу с оперативной*, поднять ее *темп* до степени максимального обслуживания потребностей партработы поставила перед информаппаратами задачу привлечь к делу информации *партийную общественность* в лице выделенных в ряде организаций в помощь информаппаратам партийных товарищей в порядке партнагрузки. Этот *информационный актив* в значительной степени облегчает работу информационных подотделов парткомов, участвуя в собирании сведений, учете местного опыта, обработке материалов для парткомов. Особенно важна помощь этих товарищей там, где в партаппаратах нет штатных работников по информации.

На-ряду с общим усилением руководства партийной информацией сверху донизу, необходимо отметить еще улуч-

шение *связи информаппаратов парткомов с непартийными организациями* путем выделения в них партийных товарищей, ответственных за информацию этих организаций перед партией, и общее усиление руководства этой работой как в центре, так и особенно на местах, хотя окончательно эта задача еще не разрешена, особенно в отношении центральных учреждений.

* * *

При той громадной работе, которую партия проводила за время с XIV по XV с'езд во всех областях строительства, усиление освещения перед партийными массами деятельности как центральных, так и местных органов партии являлось совершенно необходимым. В условиях роста активности и сознательности партийной массы, усиления вовлечения масс во все отрасли строительства, работа по информированию партмасс о проводимых партией и ее органами мероприятиях, о событиях внутрипартийной жизни и т. п. стала одной из серьезнейших отраслей работы партийного аппарата, не только в области организационной, но и воспитательной.

Обобщение и подытоживание информацией основных процессов внутрипартийной жизни и работы под углом проверки проведения партийных директив и соответствия партийной линии несомненно содействовали улучшению партийного руководства различными областями работы.

Закрепить достигнутое, продолжать улучшение качества своей работы, помогая партии и ее органам в руководстве всеми отраслями социалистического строительства — таковы задачи, стоящие перед партийной информацией в дальнейшем.

ОТЧЕТ ОТДЕЛА ЦК ВКП(б) ПО РАБОТЕ СРЕДИ РАБОТНИЦ И КРЕСТЬЯНОК

Во главу угла всей работы отделов работниц как в центре, так и на местах ставилось вовлечение широких трудящихся женских масс в разрешение всех очередных задач, стоящих перед партией.

В связи с этим вся массовая работа строилась так, чтобы охватить влиянием партии растущую активность работниц и крестьянок, раз'яснить им все основные политические задачи социалистического строительства, поднять их до уровня понимания этих задач; организационно охватить возросшую активность женских трудящихся масс и направить ее по руслу практического участия в строительстве социализма, в первую очередь путем вовлечения работниц и крестьянок в работу советов.

В связи с проводимой партией индустриализацией страны, выдвинулись на первое место вопросы положения женского труда в производстве, не только в смысле его сохранения, но и количественного и качественного его роста. Эти вопросы усложнялись еще тем, что в связи с директивой апрельского пленума ЦК о строжайшем проведении режима экономии в некоторых предприятиях наметилась тенденция к сокращению женской рабочей силы. Отсюда встал вопрос об изучении степени рентабельности женского труда и отстаивания женской рабсилы. В связи с проведением рационализации производства во весь рост вновь встал вопрос по поднятию квалификации работниц, так как он обусловливал собой как увеличение женской рабсилы, под'ем заработной платы, так и ослабление остроты вопроса о женской безработице.

Значительное место в работе ЦО занимали вопросы бытового раскрепощения работниц и крестьянок: закрепление существующих детучреждений, подведение под них прочной экономической базы, расширение сети этих учреждений, обслуживание ими работницы не только в часы ее работы на производстве, но и во время ее общественного труда.

В связи с этими основными задачами методы и формы массовой работы несколько изменялись по сравнению с прежним периодом.

В частности работа делегатских собраний значительно была углублена. ЦО работал над тем, чтобы делегатские собрания не только способствовали под'ему политического кругозора работниц и крестьянок, но и воспитанию из делегаток сознательных практических работников — в советском, профессиональном и кооперативном строительстве. Отсюда больший упор на практическую работу в делегатских собраниях, на большую увязку ее с политическим воспитанием делегаток, отсюда приближение делегатских собраний в их работе к предприятиям, уменьшение района обслуживания делегатских собраний в деревне.

Во всей работе среди крестьянок преследовалась основная цель — больший охват коммунистическим влиянием бедноты и батрачества, сплочения этих близких пролетариату слоев деревни с середняцкой массой и приближение не только актива крестьянок, но и широких масс последних к общественным организациям, в первую очередь советам. Растущая активность крестьянок, в первую очередь беднячек, направлялась на переустройство хозяйства и быта деревни.

Работа среди трудящихся женщин Советского Востока развивалась, главным образом, в направлении бытового раскрепощения трудящихся женщин, подготовки кадров национальных работников, вовлечения тружениц Востока в советы, улучшения качества массовой работы, большего внимания вопросам кооперирования восточниц.

На местах внимание парторганизаций к вопросам работы среди работниц и крестьянок также возросло. Даже в самых низовых звеньях партии—ячейках—мы наблюдаем определенный сдвиг. Правда, низовые ячейки еще и до сих пор перекладывают центр тяжести всей работы среди работниц и крестьянок на специально выделенных женорганизаторов, что имеет место даже на крупных предприятиях, где преобладает женская рабочая сила.

Окрепла за истекший период и связь с местами, путем систематических выездов на совещания и обследований (45 выездов в губернии и области) и вызовов местных работников с докладами в Отдел работниц ЦК (всего 24 вызова).

Совещания работников среди женщин, которых было проведено 6, давали возможность суммировать опыт мест и на основе его и общих задач, стоящих перед партией, вырабатывать конкретные директивы по всем основным вопросам работы среди трудящихся женщин

РАБОТА СРЕДИ РАБОТНИЦ

Как же осуществлялись директивы XIV парт'езда за прошедший период и какие результаты мы имеем в работе среди работниц к XV парт'езду?

Остановимся на положении женского труда в производстве.

По данным ЦСУ количество женщин, занятых в цензовой промышленности СССР, за истекший период увеличилось на 207 800. Так, на 1/I 1925 г. было 535 200 женщин в цензовой промышленности, на 1/I 1926 г.—710 200, на 1/I 1927 г.—743 000. Но в то же время необходимо отметить, что рост женской рабсилы несколько отставал от общего роста рабочих, благодаря чему процентное соотношение женской рабсилы несколько снизилось (1/I 1926 г.—27,2%, 1/I 1927 г.—26,9%). Это в основном об'ясняется низкой квалификацией женского труда. Необходимо подчеркнуть, что рост женской рабсилы за последний год шел, главным образом, за счет прироста работниц на предприятиях. Так, на 1/I 1926 г. в цензовой промышленности было работниц (без обслуживающего персонала и служащих) — 643 700 или 28,5%, а на 1/I 1927 г. — 673 800, что дает тот же процент.

Но несмотря на значительный прирост женской рабсилы за истекшее время (на 207 800), все же в числе безработных имеется значительное количество женщин, число которых на 1/VI 1927 г. составляло 574 881. Причем необходимо отметить, что за истекшее время мы имеем снижение процента безработных (1/X 1925 г. — 46,7%, 1/VI 1927 г. — 42,2%). Анализ женской безработицы показывает, что основная масса безработных состоит из неквалифицированных работниц, значительная часть которых впервые ищет заработка. Эти кадры, главным образом, пополняются за счет притока свободных рук из деревни, а также за счет жен рабочих и служащих, стремящихся к самостоятельному заработку. Среди безработных квалифицированные работницы составляют лишь 15%. Главная масса безработных падает на неквалифицированных (61%) и служащих (24%). Благодаря чрезвычайно низкой квалификации значительного большинства безработных женщин, рост посылки на работу женщин (109 тыс. за январь — март 1926 г. и 145 тыс. за январь — март 1927 г.) отстает от роста предложения и ниже процента безработных женщин. Так, на 1/VI 1927 г. женщин среди безработных 42,2%, посылка на работу в то же время — 19,6%.

Несколько выше посылка женщин в коллективы безработных. Так, на 1/XI 1925 г. в коллективах безработных было 27,8% женщин, на 1/VII 1927 г. — 34,8%. Среди получающих помощь по безработице на 1/VI 1927 г. женщины составляли 34,6%.

Средняя заработная плата женщин из года в год растет, но рост этот все еще не поспевает за ростом заработной платы рабочих. Так, по данным НКТ, средняя месячная заработная плата по всей промышленности выражается на март месяц (в рублях):

	1924 г.	1925 г.	1926 г.
Мужчин	44,03	50,28	63,79
Женщин	27,50	32,60	39,42

В среднем по всей промышленности до 40 руб. в месяц в марте 1926 г. получало 20,9% рабочих мужчин и почти 51,6% работниц. (Данные НКТ.)

Имеющиеся данные о производительности женского труда говорят за то, что женщины в целом ряде отраслей промышленности, при равных с мужчинами условиях, не отстают от них и даже дают более высокую производительность труда.

Так, обследование производительности труда ткачей на Глуховской мануфактуре в июле 1925 г. (охвачено 249 мужчин и 296 женщин) показывает, что средняя часовая выработка женщины превышает среднюю часовую выработку мужчины (средняя часовая выработка в метрах для мужчин — 2,44, для женщин — 2,54). Процент же прогулов у мужчин по неува-

жительным причинам значительно выше, чем у женщин, что показывают следующие данные НКТ:

Фактически работало	95,2 мужч.	96,7 женщин
Прогулы	1,6 »	0,5 »
Простои по технич. причинам	2,2 »	2,0 »
Болезни	1,0 »	0,8 »

Эти данные говорят за то, что при проведении рационализации производства нет экономических предпосылок к вытеснению женского труда, что количественный и качественный рост женской рабсилы упирается главным образом в низкую квалификацию ее труда. Поэтому вопросам поднятия квалификации труда работниц надо уделять особо серьезное внимание.

По данным ВЦСПС за 1926 г. повысили свою квалификацию в процессе производства 4 239 работниц. В школах ФЗУ на 1/I 1925 г. было 51 625 девочек, или 17,7% общего числа учащихся. При наборе в ФЗУ в 1925/26 г. было принято девочек 38,3% общего числа принятых, а в 1926/27 г. — 38,8%.

В профтехнических учебных заведениях на 1/I 1925 г. обучалось 110 572 женщины, или 25,3% общего числа обучающихся. В 1925/26 г. принято в профтехшколы женщин 33,7%; в учебные мастерские в 1925/26 г. — 17,7%; в вечерние рабочие школы в 1926/27 г. — 23%; в индустриальные профтехшколы в 1925/26 г — 1,8%, в 1926/27 г. — 3,2%.

При наличии частичных достижений в подготовке квалифицированной женской рабсилы нужно все же отметить не вполне достаточный темп этой подготовки, которая отстает от прироста женской рабсилы в производстве.

В тесной связи с повышением квалификации женского труда стоял вопрос выдвижения работниц на техническо-административную работу в самом производстве.

Так, по союзу текстильщиков в Ленинграде, где женщины-работницы составляют большинство работающих (на 1/IV 1927 г. — 63,9%), выдвиженки на низшие технические должности составляют за период — октябрь 1926 г. — март 1927 г.— 44,1% (всего 89 чел.) всех выдвиженцев, из них 8 человек на помдиректоров.

По Ленинграду за 1924/25 г. женщины по отношению к общему количеству выдвиженцев составляли 17,5% (327 чел.), за 1926/27 г. (по март) составляли 22,2% (240 чел.).

По союзу железнодорожников за 1925 г. выдвиженок было 531, за 1926 г. — 893 (сведения по дорогам Октябрьской, Сев.-Западной, Юго-Восточной, Северо-Кавказской и Московскому узлу).

По союзу химиков выдвинуто на адм.-хоз. работу 92 работницы за год.

Несмотря на известные достижения в части выдвижения работниц на административно-хозяйственную работу, нужно подчеркнуть, что внимание, уделяемое этой работе со стороны хозорганов, — недостаточно; а по данным ВЦСПС со стороны хозорганов отсутствует наблюдение за работой выдвиженцев, за их дальнейшим продвижением, а в отдельных случаях и недостаточно доброжелательное отношение к ним, что подчас вызывает случаи ухода выдвиженца на прежнюю работу.

Приведенные данные о положении женского труда в производстве позволяют сделать вывод, что за истекший период времени, с XIV по XV партс'езд, мы имеем укрепление основного ядра работниц в производстве, рост средней заработной платы последних, некоторые достижения в части подготовки квалифицированной женской рабсилы, первые успехи по продвижению работниц на административно-хозяйственную работу в самом предприятии.

В тесной связи с положением женского труда находится вопрос об обслуживании бытовых нужд работниц.

За истекший период времени сеть яслей и детских площадок несколько возросла. Так, по РСФСР число фабрично-заводских и районных яслей возросло с 536 в 1925 г. до 631 в 1927 г. Число обслуживаемых ими детей — с 24 094 до 24 609. Количество других учреждений по охране матмлада возросло с 854 до 1 207.

Но данный рост детских учреждений отставал от роста женской рабочей силы, благодаря чему количество мест в яслях, приходящееся на 1 000 работниц, несколько сократилось.

На более интенсивное развертывание сети яслей при предприятиях отразилась необходимость сокращения накладных расходов промышленности.

В связи с этим отделом работниц перед соответствующими организациями был поставлен вопрос о подведении экономической базы под детучреждения. Для увеличения средств на ясли при предприятиях была проведена сначала в порядке

циркуляров НКЗ, ВСНХ и ВЦСПС, а затем в законодательном порядке через СНК РСФСР директива об отчислении ¼ % фонда заработной платы и от 5 до 10 % фонда на улучшение быта рабочих, остальные расходы переведены на средства бюджета.

Количество детских садов и очагов возросло с 1 364 в 1925/26 г. до 1 629 в 1926/27 г. Число летних детских площадок — с 1 500 в 1925 г. до 3 000 в 1926 г.; обслужено ими детей — 75 000 в 1925 г. и 150 000 в 1926 г.

Дабы облегчить работницам выполнение их общественной работы, был поставлен вопрос об удлинении работы детских учреждений (яслей, садов) и об организации детских комнат при клубах. В этой части работы удалось добиться определенных, пока еще небольших результатов. Девять процентов всех клубов уже имеют детские комнаты. Часть фабрично-заводских яслей перешла на удлиненный рабочий день.

Общественное питание уже начинает охватывать значительную массу рабочих и работниц. За последние годы число столовых растет (имеется 1 158 общественных столовых), растет и число обслуживаемых ими работниц; но основная задача — сделать эти столовые доступными многосемейной работнице — еще не разрешена.

Из приведенных данных видно, что за истекший период времени работа по бытовому раскрепощению работниц неуклонно продвигалась вперед, чему в значительной мере способствовал рост самодеятельности работниц. Но работницы в массе своей все еще вынуждены отдавать много времени на уход за детьми, приготовление пищи и прочую домашнюю работу, что тормозит их участие в общественной жизни.

Остановимся теперь на том, как выполнялись директивы XIV партс'езда *в части профработы среди работниц*.

Число женщин — членов профсоюзов возросло с 1 934 700 (24,7 %) на 1/X 1925 г. до 2 413 578 (25,3 %) на 1/X 1926 г.

С XIV партс'езда по 1/I 1927 г. несколько увеличился процент женщин в составе выборных профорганов: в фабзавместкомах с 13,4 % до 19,2 %, освобожденных в фабзавместкомах с 7,2 % до 10,1 %; в комиссиях охраны труда с 20,4 % до 26 %, среди цехделегаток с 21 % до 29 %.

В настоящем составе ВЦСПС — 4,2 % *женщин* (в прошлом составе — 3,4 %), в ЦК *союзов* — 8,6 % (в прошлом составе — 6,1 %), в *президиумах* СПС — 7,8 % (в прошлом составе — 6 %).

Охват работниц культработой вырос. Так, по данным ВЦСПС на 1 января 1925 г. работницы составляли 29,8 % всех членов клубов; в 1926 г. — 31,1 %, а в 1927 г. — 32,4 %.

Удельный вес женщин среди членов кружков повысился. (В 1926 г. участвовало 32,6 %, в 1927 г. — 34,8 %.) Это повышение шло за счет отдельных кружков, как то: кооперативные (с 30,8 % до 45,9 %), военные (с 4,5 % до 5,6 %), повышения квалификации (с 2,4 % до 5,9 %), изучения ремесла (с 97,7 % до 99,2 %) (кройки и шитья).

Еще и по сие время недостаточен учет клубами интересов и особенностей быта работниц, еще нет достаточного умения заинтересовать работой более пожилых работниц.

Усложнившиеся задачи в области охвата масс работниц со стороны профсоюзов выдвинули необходимость целиком возложить профработу среди работниц на ФЗМК. Поэтому Оргбюро ЦК ВКП(б) своим постановлением от 31 мая 1926 г. дало директиву в низовых профзвеньях ликвидировать институт профорганизаторов работниц и всю ответственность за постановку профработы среди работниц на предприятиях возложило на ФЗМК. Эта директива Оргбюро ЦК к настоящему времени почти повсеместно выполнена, и учет опыта работы показал ее несомненную жизненность.

Усиление внимания к работе среди работниц сказалось положительным образом в вовлечении работниц в кампанию по рационализации производства.

Результаты этой работы характеризуются следующими данными: по 10 текстильным предприятиям Москвы общее число членов фабричных производственных комиссий — 100 чел., из них 32 женщины (32 %), в цеховых комиссиях — 113 чел., из них 47 женщин (41,5 %). Средняя посещаемость работниц — 51,5 %. По Ленинграду в составе всех производственных совещаний на 1/X 1926 г. было 52 108 чел., из них 16 903 работницы или 32,4 %. Причем у текстильщиков процент участия работниц повышается до 63,5 %, у табачников до 69,2 %, у швейников — 63 %, у бумажников — 50,6 %. В составе производственных комиссий по Ленинграду на 1/IV 1927 г. из

2 661 чел. 349 женщин, или 12,2%, в цеховых комиссиях из 5 459 чел.—1 007 работниц, или 18,4%. В составе бюро цеховых производственных совещаний на 1/X 1926 г. по Ленинграду из 5 044 чел. — 912 работниц, или 17,8%, у текстильщиков этот процент повышается до 46,3%, у швейников — до 40,4%.

Учета активности и выступлений участников производственных комиссий за редким исключением не ведется. Но все же имеющиеся материалы дают возможность сделать вывод, что, несмотря даже на преобладающее количество работниц в производственных совещаниях и комиссиях, выступления их ниже, чем выступления рабочих, и падают, главным образом, на квалифицированную часть работниц.

Перед отделами работниц на местах была поставлена задача ближе увязать всю политико-воспитательную работу с повседневными практическими нуждами и запросами различных слоев работниц, всемерно способствовать укреплению партвлияния и усилению руководства пролетарок другими слоями трудящихся женщин.

В этом направлении имеется ряд серьезных достижений. Показателем роста активности и сознательности, роста культурного уровня, укрепления партвлияния является участие работниц в основных политических кампаниях (перевыборы советов, кооперации, ККОВ, 8 марта, перевыборы делегаток, кампания снижения цен, рационализации производства, неделя обороны страны и пр.).

При перевыборах 20 горсоветов, в число которых не входят Москва и Ленинград, женщин — членов профсоюзов в выборах участвовало 71,3% (в этих же горсоветах мужчин — членов профсоюзов участвовало в выборах только 64,7%). В Ленинграде по некоторым союзам с большим процентом женского труда (текстильщики, химики, пищевики) отмечается такое же явление.

Кампания «Недели обороны» показала наличие значительного внимания и интереса работниц и других слоев трудящихся женщин к задачам обороны. Специальные собрания, которые были с этой целью созваны в целом ряде промышленных городов, собирали большие массы (Ленинград — 3 000 человек). По 16 местным отделам Осоавиахима имеется 33 682 женщины, или 13%. В кружках первой помощи РОКК активно работают 25 966 женщин.

Правильной постановке массовой работы и внесению в нее должной четкости во многом способствовала диференциация форм и методов массовой работы.

Актив работниц вовлекался в общие кружки и собрания актива, через которые шло дальнейшее воспитание их и квалификация, как общественных работников. Проводились собрания и конференции женщин — членов советов, особенно перед кампанией перевыборов советов и в период подготовки Всесоюзного с'езда работниц и крестьянок — членов советов. Проводились также отдельные собрания женского кооперативного актива, особенно в связи с работой по снижению цен.

Количество работниц, входящих в делегатские собрания, возросло с 67 298 (к XIV партс'езду) до 96 610 в составе делегатского собрания, работавшего в течение 1926/27 года. Причем в 1926/27 г. делегатские собрания организовывались непосредственно на предприятиях при партячейках и цехячейках, где имеется большое количество работниц. Таких делегатских собраний работало 4 130, или 61,6%. Это дало возможность приблизить делегатку к предприятию, партячейке и широким массам работниц. Для большего обслуживания делегатских собраний работниц, живущих в близлежащих к фабрикам деревнях, организуются делегатские собрания работниц по месту жительства последних.

Основным содержанием работы делегатских собраний являлось — помимо пробуждения в делегатках политического сознания и расширения их политического кругозора — воспитание из делегаток сознательных практических работников в советском, профессиональном, хозяйственном и кооперативном строительстве. С этой целью самое серьезное внимание было обращено на постановку на делегатских собраниях практических вопросов и увязку их с программой, на вынесение по практическим вопросам деловых жизненных резолюций и выработку их при участии самих делегаток с последующей проверкой выполнения постановлений. Это превращало делегатские собрания в определенную общественную единицу в жизни предприятия.

Активное участие делегаток, а во многих местах и делегатских собраний в целом, как общественной еди-

ницы в проведении политических кампаний, дало прекрасную проверку роста влияния партии на женские массы. В большинстве случаев делегатки при перевыборах совета, ФЗМК, кооперации и др. не только сами выступали за кандидатуры партии, но вели активную агитацию за них среди женской массы.

Особенно выявили себя делегатские собрания в перевыборную кампанию советов: они обсуждали доклады о работе советов, наказы и кандидатуры, они помогали избирательным комиссиям в проведении организационной работы.

Все еще слаба отчетность делегаток перед избравшей их массой. По 50% учтенных делегатских собраний отчиталось перед избирательницами 18 193 делегатки. Задача подготовки через делегатские собрания работниц к практическому участию в социалистическом строительстве осуществлялась путем сочетания политического воспитания делегаток с их практической работой в советах, профсоюзах, кооперации. В целом ряде мест в этой части работы мы имеем несомненные достижения: так, по Москве в работе секций советов участвовало 3 750 делегаток, или 60,6% всех женщин. Но в общем результаты работ делегатских собраний истекшего года показывают, что еще не все делегатки используются на практической работе. В 50% учтенных делегатских собраний привлечено к практической работе 37 625 работниц, что составляет, примерно, 50% всех делегаток. Для закрепления кончающих делегатские собрания работниц, последние включаются в общую работу партии с активом, и они составляют главный резерв для выдвижения работниц.

На-ряду с делегатскими собраниями работниц первичные кружки на предприятиях стали одной из форм массовой работы среди работниц. В 1924/25 г. по СССР работало 1 202 кружка с числом слушательниц — 33 726, а на 1925/26 г. только по 25 организациям имелось 905 кружков, обслуживающих 25 782 слушательницы.

Прослойка работниц, не втянутых ни в какую общественно-политическую работу, состоящая, главным образом, из новых слоев работниц, пришедших из деревень, обслуживалась путем проведения женских конференций. На конференциях ставились вопросы, наиболее интересующие в данный момент массу работниц. Полного учета проведенных конференций нет.

Но вот что пишут об итогах конференции по одному из районов Ленинграда:

«Присутствовало 2 100 человек. Всего охвачено конференциями 3 855 человек. В порядке дня всех конференций стоял вопрос: «Международное и хозяйственное положение СССР». В прениях выступало 66 человек. На 6 конференциях было подано 145 записок, из коих больше всего о безработице, о международном положении, кооперации, жилищной политике, снижении цен и выдвижении работниц».

То же из Уральской области:

«Широко практикуется проведение конференций работниц, а в некоторых округах в эти конференции вовлекают и жен рабочих; так, по Тюмени, Челябинску и Кизелу за полгода проведено 10 таких конференций. В Тагильском, Пермском и Златоустовском округах конференции проводятся систематически».

Аналогичные сообщения имеются из Тулы, Брянска, Ярославля и других губерний.

В общем охват массовой работой новых кадров работниц возрос, но он еще недостаточен и требует дальнейшего сосредоточения внимания партии на этой части работы в целях углубления ее содержания и еще большего расширения масс работниц, организационно охваченных влиянием партии.

Результатом массовой работы среди работниц является рост их участия во всех отраслях социалистического строительства. Наиболее ярко это отразилось на росте участия работниц в перевыборах советов. В 1925/26 г. на перевыборах горсоветов участвовало 54,7% женщин — членов профсоюзов, а в 1926/27 г. — 66,5%. Причем в крупных промышленных центрах и рабочих поселках этот процент повышается: Москва — 84,2%; Ленинград — 69%, рабочие поселки — 69,2%.

В составе советов губернских городов РСФСР к XIV партсъезду был 21% женщин, а в 1927 г. — 22,9%. В рабочих поселках участие женщин в советах повышается до 25,9%.

Участие женщин в практической работе советов характеризуется следующими данными по Москве и по Ленинграду: в секциях Моссовета и районных советов созыва 1926 г. работало 6 190 женщин, или 50,3% всего состава секций. По Ле-

нинграду в секциях и комиссиях советов работает 2 446 женщин. За полгода работы данного состава совета в обследовательских группах участвовали 622 женщины, 285 участниц райкомиссий (22%) участвовали в прениях, 129 (10%) выступали с содокладами. По Украине в секциях горсоветов работало 38,8% всех делегаток.

Работа в области кооперирования работниц характеризуется следующими данными:

На 1/X 1925 г. было кооперировано 1 085 422 женщины — членов профсоюзов, на 1/X 1926 г. — 1 332 000, или 55,2% всех женщин — членов профсоюзов. К общему числу пайщиков женщины на 1/X 1925 г. составляли 25,2%, на 1/X 1926 г. — 25,6%.

Истекший период времени показателен в части роста женского кооперативного актива. Если на 1/X 1925 г. членов правлений, ревизионных комиссий, уполномоченных, членов лавочных комиссий насчитывалось 1 769, то на 1/I 1927 г. их уже было 10 872. Причем рост этот шел, главным образом, за счет увеличения уполномоченных и членов лавочных комиссий. В числе последних на 1/I 1927 г. насчитывалось 6 499 женщин, или 35%.

Как один из методов подготовки активисток используется практикантство; на 1/I 1927 г. насчитывалось уже 3 340 практиканток.

Кампания снижения цен, проводимая за последнее время, втянула в работу кооперативный женский актив.

Материалы по обследованию десяти предприятий Москвы выявили, что 60% практической нагрузки по снижению цен, по линии сверки и наблюдения за прейскурантом, рационализации кооперативного актива и пр., падало на женщин. Собрания, посвященные этим вопросам, широко посещались и отличались большой активностью. Процент участия работниц в общезаводских собраниях по этим вопросам колебался от 50 до 70% числа участников.

РАБОТА СРЕДИ КРЕСТЬЯНОК.

Работа партии, советских и общественных организаций способствовала росту политической и хозяйственной активности крестьянок, в особенности бедняцек, которая наиболее

полно выявилась во время перевыборов советов. Эта же активность проявляется в инициативе беднячек по организации колхозов, товариществ и других об'единений.

Через советские, кооперативные и другие общественные организации беднячки и батрачки привлекались к осуществлению общих задач партии по социалистическому строительству. Этому способствовали делегатские собрания, подготовляющие актив из беднячек и батрачек.

Количество делегаток за последние два года значительно выросло. В 1924/25 г. делегаток-крестьянок по Союзу было 246 702, или 65,2% всех делегаток, в 1925/26 г. — 297 360, или 59,5% и в 1926/27 г. было 385 890, или 62,2%.

В делегатских собраниях в деревне преобладающее место занимали беднячки, что обеспечивало подготовку из них женского актива и распространение влияния партии и на середнячку. Необходимо подчеркнуть, что в истекшем году наблюдалась большая сплоченность всех основных слоев крестьянок в делегатских собраниях. В составе делегаток 1925/26 г. беднячек — 51%, батрачек — 7,5%, а середнячек — 33,4%. 8,1% «прочих» падает главным образом на служащих деревенских советских учреждений, профессиональных и кооперативных работников. В составе делегаток 1926/27 г. процент беднячек вместе с батрачками по 7 крупнейшим районам колеблется от 52,8% (по центрально-промышленным губерниям) до 68% — на Сев. Кавказе. Процент середнячек колеблется от 30,7% (на Сев. Кавказе) до 46,5% в центральных промышленных губерниях и 44,6% — в Сев.-Зап. области. Процент зажиточных совершенно незначителен и колеблется от 0,1% до 1,4%.

Несмотря на рост числа батрачек в делегатских собраниях, процент их все еще остается недостаточным. Характерно, что та прослойка батрачек, которая работает в делегатских собраниях, проявляет большую активность, о чем свидетельствует процент участия их в практической работе, превышающий их удельный вес в делегатских собраниях. Чтобы обеспечить в текущем году возможно больший охват делегатскими собраниями батрачек, в новом положении предусмотрено создание делегатских собраний в районах большого скопления батрачек.

Работа делегатских собраний поднялась на новую ступень. Имеются налицо результаты по подготовке из делегаток-крестьянок практических работников в различных областях советской и общественной работы в деревне.

По неполным данным о работе делегатских собраний за 1926/27 г. видно, что из всех делегаток в деревне вовлечено в практическую работу 122 637 делегаток, или 38,2% (в 1925 г. этот процент равнялся только 19,7), причем из всего числа вовлеченных крестьянки составляют 90 074 чел., или 74,7%, батрачки и сельхозработницы — 7,7%, или 9 377 чел.

В секциях и комиссиях, организовавшихся при некоторых делегатских собраниях, работало 19 877 делегаток или 6,2%. Больше всего делегатки привлекались к работе секций при сельсоветах и виках, где работало 31,5% всех привлеченных к работе в общественных организациях. За ними идут кооперативные органы и судебные.

Нужно отметить, однако, что со стороны общественных организаций во многих местах не было достаточного внимания к практической работе делегаток и руководству ею.

Увязка воспитательной работы делегатских собраний с практической дала результаты в виде работы делегаток по улучшению своего хозяйства, поднятию культурного уровня и улучшению быта.

Часты случаи перехода делегаток на многополье, улучшение ухода за скотом и т. п. Делегатские собрания уже не ограничиваются влиянием на перестройку хозяйства и быта самих делегаток — они распространяют свое влияние на всю жизнь деревни, способствуют культурному и хозяйственному под'ему деревни и развитию политической активности масс крестьянок.

Делегатские собрания нередко выступали в защиту бедноты. В целом ряде районов имело место оказание делегатскими собраниями организованной помощи бедняцким хозяйствам, путем организации общественной запашки земли, помощи при обсеменении, уборки хлебов и т. д.

В большинстве мест выполнена директива июльского пленума (1926 г.) об участии делегатских собраний в перевыборах советов.

Делегатские собрания уже начали приобретать значение общественной единицы, организованно участвующей в проводимых партией кампаниях и в мероприятиях местных партийных, советских и др. общественных организаций и организующей вокруг себя самодеятельность масс. Но на-ряду с достижениями в работе делегатских собраний имеется и ряд недочетов. Делегатские собрания все еще далеко не везде участвовали в политических кампаниях, особенно слабым было участие делегатских собраний в работе по снижению цен. Решения, принимавшиеся делегатскими собраниями, не всегда проводились в жизнь. Все еще недостаточна отчетность делегаток перед избирательницами: всего за прошлый год по имеющимся материалам отчиталось 28 230 делегаток, или 8,8%.

Одним из больших участков массовой работы среди крестьянок является работа с активом крестьянок. Основной формой этой работы являются совещания выборных крестьянок (совместно с практикантками-делегатками) по линии советов, кооперации, ККОВ, нарсудов, под руководством этих организаций и при участии отделов работниц. Опыт показывает, что такие совещания имеют большое значение для закрепления выборных крестьянок во многих отраслях советской и хозяйственной работы.

Как формы массовой работы среди крестьянок практиковались широкие беспартийные конференции и отдельные собрания крестьянок. Как широкая массовая кампания, проходил международный день работниц.

На-ряду с делегатскими собраниями большая массовая работа среди крестьянок проводится избой-читальней. Эта работа в основном идет по двум направлениям: по линии вовлечения крестьянок в общую работу избы-читальни (сельхозкружки, драмкружки, посещение сельских сходов и собраний и т. д.) и путем проведения избами-читальнями специального «дня крестьянки» и организации «уголков крестьянки».

Все шире вовлекаются крестьянки в кружковую работу. Особое распространение за последние годы получили кружки практических знаний: кройки и шитья, кружки домоводства, которые часто организуются по инициативе самих крестьянок. Например, в Псковской губ. охвачено кружковой работой всего 24 107 чел., из них женщин — 5 491.

Одним из видов массовой работы являются вечера крестьянки, вечера прях, посиделки и др.

В связи с общими задачами партии по вопросу об оживлении советов, особое внимание было уделено на втягивание крестьянок в советское строительство. По сравнению с 1925 г. повысилась активность крестьянок на перевыборах. Если в 1925 г. на выборы явилось лишь 16% всех избирательниц (данные из отчета к XIV партс'езду), то в 1926/27 г. на перевыборы явилось 39,9%. Там, где делегатские собрания приняли организованное участие в перевыборах, были большая явка крестьянок и большая активность их в кампании. Причем повысилась не только явка избирательниц-крестьянок, но и их политическая активность, ярко проявилась и активность бедначек.

Процент крестьянок в советах повысился. В сельсоветах крестьянок было (по всем республикам): в 1926 г. — 119 194, или 9,8%; в 1927 г. — 146 251, или 11,3%.

Рост крестьянок в сельсоветах с 1925 г. можно проследить по РСФСР: в 1925 г. — 8,6% — 60 000; в 1926 г. — 10,1% — 84 385; в 1927 г. — 11,8% — 108 758.

В волостных и районных исполкомах тоже налицо рост крестьянок (по РСФСР, БССР, УзССР, ТССР): в 1926 г. — 29 786, или 8,5%; в 1927 г. — 31 575, или 10,3%.

Растет число крестьянок на руководящей советской работе: в 1926 г. — 367, или 0,7%; в 1927 г. — уже 683, или 1,2% (по РСФСР, БССР и УзССР).

По некоторым губерниям количество председателей сельсоветов — крестьянок достигает значительной цифры. Так, по Вятской губ. председателей сельсоветов — крестьянок 56 чел.

Этот рост показывает, что крестьянка успешно справляется с руководящей советской работой и завоевывает здесь определенное место.

Но все же имеющееся по ряду районов снижение процента крестьянок в сельсоветах и все еще небольшое количество их на руководящей работе в сельсоветах (в ряде губерний нет ни одного председателя сельсовета — крестьянки) говорят о недостаточном внимании к вовлечению крестьянок — членов советов в практическую советскую работу и недостаточном руководстве ими. За отчетный период принят ряд мер к улучшению работы женщин — членов советов. С этой целью отделом работниц ЦК заслушивалось сообщение фракции ЦИК, и был разрешен ряд вопросов, касающихся работы с крестьянками — членами советов. В апреле 1927 г. ЦИКом, при участии отдела работниц, было проведено специальное совещание с крестьянками (совместно с работницами) — делегатами С'езда советов РСФСР и IV С'езда советов СССР.

В большинстве губерний и округов советами при участии отделов работниц систематически проводятся совещания крестьянок — членов советов, практикуются вызовы крестьянок — членов советов для докладов в вышестоящие органы, ставятся отчеты их перед избирателями и т. п.

Большая работа проделана по вовлечению женщин-крестьянок в кооперацию. Налицо постепенный рост пайщиков-крестьянок. В потребкооперации в сельских потребительных обществах было крестьянок-пайщиков: на 1/X 1925 г. — 468 248, или 9,3%, на 1/X — 1926 г. — 782 494, или 10,8%.

Хуже обстоит дело с участием крестьянок в органах управления и контроля. Всего по СССР процент женщин в правлениях был в 1925 г. 1,32, в 1926 г.—1,8. В ревизионных комиссиях в 1925 г.—3,6%, в 1927 г.—5,8%.

Усилилась работа потребкооперации по подготовке женского кооперативного актива в деревне. Для подготовки крестьянок к практической работе в кооперации введен институт постоянных практиканток при потребобществах. На 1/X — 1926 г. их было 3 984 чел.

При содействии отделов работниц, потребкооперацией в деревне уже ведется довольно большая бытовая работа. На 1/IV — 1926 г. детских яслей и площадок было 145, а на 1/I — 1927 г. — 228; уголков «Мать и дитя» на 1/I — 1926 г. — 953, на 1/I 1927 г. — 2 594.

Участие крестьянок в с.-х. кооперации, хотя медленно, но все же растет. Так, на 1/X—1925 г. пайщицы составляли 5% от всех пайщиков (4 410 000), или 220 500 чел., а на 1/X — 1926 г. — тоже 5% от 5 350 000 пайщиков, или 267 500 чел. К октябрю 1927 г., по неполным сведениям (17,7% всех союзов), отмечается увеличение крестьянок в с.-х. кооперации, приблизительно, на 1%. Слабо еще участие крестьянок в органах управления и контроля. Учет результатов перевыборов на 1/X — 1926 г. дал следующие цифры: по 4 637 кооперативам низовой сети в общей системе с.-х. кооперации: членов правлений — женщин — 192, т. е. 1,4%; членов ревкомиссий — 338, или 2,5%.

Самое слабое участие принимают крестьянки в с.-х. кредитных товариществах.

Суммарных сведений об участии крестьянок в организации различного рода сельхозобединений нет, но сведения с мест говорят о большой активности крестьянок, особенно беднячек, в этом отношении. В одном только Бийском округе (Сибири) за последние два года организовано 23 женских машинных товарищества для закупки льномялок.

В Сталинградской губ. в некоторых уездах организованы коллективы беднячек для совместной обработки земли.

В Ашеринской волости Можайского уезда для общественной запашки 40 дес. об'единено всего 300 чел., из них 50% женщин; инициаторами были 2 делегатки-беднячки, вдовы. В Воронежской и Орловской губ. организуются птицеводческие товарищества.

Процент участия крестьянок в правлениях производственных об'единений выше, чем в общей системе с.-х. кооперации. В колхозах членов правлений — женщин — 6,2%, в ревкомиссиях — 10,12%; в молочных т-вах членов правлений — женщин — 3%, в ревкомиссиях — 1,72%.

За последнее время отделом работниц был поставлен вопрос об изменении устава с.-х. кооперации — замене кооперирования двора кооперированием лиц — и о проведении в жизнь закона о заместительстве хозяина двора его членами. Это даст возможность больше вовлекать крестьянок в с.-х. кооперацию (молочную, птицеводческую, льноводческую, животноводческую).

Рост кооперированности кустарок идет более усиленным темпом, достигая в 1926/27 г. (к 1/IV) 182% в сравнении с 1924/25 г., а в отношении общего числа кустарок (исходя из довоенных данных) процент кооперированности увеличился в 2½ раза.

Довольно быстро растет участие кустарок в органах управления и контроля кустпромкооперации: по 1 117 артелям (по 37 союзам) участие женщин в выборных органах представляется в следующем виде (данные в процентах к общему числу): в 1925/26 г. женщин — 2,8%, в 1926/27 г. — 9,6% (+6,8%).

Рост кооперированности женщин идет быстрей, чем рост кооперированности мужчин и в среднем по всей промысловой кооперации, в связи с чем удельный вес женщин в промкооперации (в 1924/25 г. — 28,3%) быстро растет и к 1/IV 1927 г. занимает уже 34,1%, т. е. больше одной трети всего количества членов.

Имеются достижения по вовлечению крестьянок в ККОВ. В 1925 г. (по неполным сведениям) в составе избранных в ККОВ было 8 000 крестьянок, в 1926 г. количество крестьянок, избранных в ККОВ, возросло почти в 2½ раза — до 20 000 крестьянок (сравнительно с 1925 г., неполные сведения). На 1/I 1927 г. (неполные данные) количество избранных в ККОВ крестьянок доходит до 60 000 чел. Значительно выросла и активность крестьянок в работе ККОВ и выдвижение их на ответственную работу по ККОВ.

В 1925/26 г. было женщин — председателей сельских ККОВ — 280, а в 1926/27 г. — уже 818; председателей волостных ККОВ было в 1925/26 г. — 4, в 1926/27 г. — 44. В президиумах губ. комитетов к октябрю 1927 г. работало 14 женщин, в то время как в 1925 г. — лишь 4.

Работа в ККОВ готовит крестьянку к дальнейшей общественной работе. Всего было выдвинуто членов ККОВ — крестьянок на советскую и кооперативную работу в 1924/25 г. — 1 017, в 1925/26 г. — 2 797.

Трудовая, материальная и правовая помощь ККОВ бедначке занимает 25—30% всей оказываемой ККОВ помощи. В общем числе кооперированных при помощи ККОВ бедняцких хозяйств (в 1925/26 г. достигшие 90 000) крестьянки-беднячки занимают не менее 30%, а местами даже больше.

За последние два года в деревне широко развернулась работа по охране материнства и младенчества, при огромном росте самодеятельности крестьянки.

В 1926 г. было организовано 1 342 летних яслей. Число летних детских яслей по СССР за 1926 г. по сравнению с 1925 г. возросло с 1 342 до 4 000, т. е. на 150%. Число детей, обслуживаемых детскими яслями, таким образом возросло с 45 000 до 61 000. Необходимо подчеркнуть, что этот рост яслей идет главным образом за счет самодеятельности самого населения, добровольного вложения им на это дело своего труда и материальных средств. Как правило, застрельщиками в этом деле являются делегатки и делегатские собрания в целом.

Увеличилось и участие виков в расходах на ясли. В 1925 г. в общей сумме расходов на ясли средства, отпущенные виками, составляли 6,5%, а в 1926 г. — 23,8%.

Довольно широко за последние 2 года развернулась работа по дошкольному воспитанию в деревне. Здесь также идет рост летних детских площадок. По РСФСР количество их выросло с 1 500 в 1925 г. до 3 000 в 1926 г., количество же обслуживаемых ими детей — с 75 000 до 150 000.

Специальное внимание отдел уделил работе среди сельскохозяйственных работниц и батрачек.

За последние годы сильно выросла организованность сельхозработниц. На 1/I 1924 г. было 40 200 членов союза — женщин, или 14,3%, а на 1/I 1927 г. — 178 000, или 16,1%. При увеличении на 2% количественно это составляет рост почти в 4½ раза.

Растет и охват труддоговорами батрачек. В 1924 г. их было не более 75—80 тысяч, а на 1 октября 1926 г. уже 254 000 заключенных на батрачек труддоговоров. На 1/VII 1927 г. в совхозах коллективными договорами было охвачено 358 200 работниц, вся главная масса работниц.

В 1926 г. по сравнению с прошлыми годами произошло повышение разряда работниц. 64% работают выше, чем по 3-му разряду, в то время как раньше основной разряд для работниц совхозов был 3-й.

Была начата в некоторых районах работа по поднятию квалификации сельхозработниц путем специальных сельскохозяйственных курсов.

Неуклонно растут вовлечение совхозских работниц и батрачек в профработу и выдвижение их на руководящую союзную работу. Так, в руководящих органах союза батрачки составляют:

	на 1/I—25 г.	на 1/I—27 г.
	В процентах.	
Губ., обл. и респ. отделов	9,1	10,1
Райкомов	12,0	13,1
Сельрабкомов	10,8	14,0

Несмотря на ряд достижений, в работе среди с.-х. работниц и батрачек есть много недочетов — недостаточное вовлечение в делегатские собрания, слабое продвижение на советскую, кооперативную и руководящую работу, — все еще тяжелое бытовое положение батрачки. С целью усиления работы среди батрачества ЦК совместно с союзом дан ряд специальных директив.

Отделом работниц совместно с ЦК ВЛКСМ было обращено внимание на работу среди девушек, послано специальное письмо по этому вопросу. Девушки вовлекаются в делегатские собрания, в кружки кройки и шитья, домоводства, сельскохозяйственные и др.

Количество девушек-комсомолок в деревне увеличилось незначительно: с 152 000 на 1/I 1926 г. до 180 400 на 1/I 1927 г.; процентное отношение к общему количеству членов КСМ в деревне почти не изменилось: 16% на 1/I 1926 г. и 16,4% на 1/I 1927 г.

Как достижение нужно отметить большее привлечение девушек-крестьянок к активной работе: на 1/I 1927 г. было уже 23 480 девушек — членов бюро ячеек, или 14,7%.

Слабым местом в работе КСМ среди девушек-крестьянок является передача девушек из комсомола в партию. В то время как удельный вес девушек в партядре в 1926 г. упал с 8,8% до 7,2%, передача в партию девушек идет почти тем же темпом.

В общем числе переданных в партию комсомольцев девушки составляли с 1/I 1925 г. по 1/I 1926 г. — 13,5%, с 1/I 1926 г. по 1/I 1927 г. — 14%.

Перед Отделом работниц стоит задача — теснее связаться с комсомольскими организациями по вопросам работы среди девушек в деревне.

РАБОТА СРЕДИ ЖЕН РАБОЧИХ.

За отчетный период работа среди жен рабочих в ряде районов развернулась достаточно широко. Главное внимание было обращено на вовлечение их в практическую работу по линии делегатских собраний, советов, кооперации, общественных организаций.

В составе делегатских собраний в течение 1925/26 г. работало 39 700 жен рабочих, а в 1926/27 г. — 51 240 (рост на 11 540 чел.). Несколько увеличился и процент жен рабочих по отношению к общему числу делегаток (с 8% до 8,3%). Но все еще в ряде районов охват делегатскими собраниями жен рабочих недостаточен. Особенно остро это чувствуется в ме-

таллургических районах, где работниц мало, а основной массой женского трудящегося населения являются жены рабочих. Самостоятельных же делегатских собраний или с преобладанием жен рабочих не допускалось. Делегатки от жен рабочих, более свободные, чем работницы, проделывали большую работу в составе делегатских собраний. Они входят в секции делегатского собрания (главным образом, кооперативную), секции советов (ОНО, здравотдела, торгово-кооперативную) (Москва), неся там большую практическую работу по различным обследованиям.

Возросла активность жен рабочих и на выборах горсоветов. Так, по РСФСР в 1926 г. явилось на выборы 662 тысячи не организованных в профсоюзы женщин, или 35,5% всех имеющих право выбирать, а в 1927 г.— 862 тысячи, или 40,7%. Причем в промышленных районах и особенно в металлургических явка на выборы жен рабочих была особенно высокой: Мотовилиха — 70—80%. В Златоусте в некоторых участках жен рабочих явилось 100%, на паровозостроительном заводе им. Коминтерна (Харьков) — 86%, в Вязниках (Владимирской губ.) — 98%.

Активность неорганизованных женщин выявилась не только в их явке на выборы, но и в участии в предвыборной кампании и в обсуждении наказов (Москва, Ленинград, Урал, Украина), куда они вносили дополнения об организации яслей, детских площадок, усилении и улучшении медпомощи. Активом жен рабочих выполнялась работа по привлечению на выборы семей рабочих и служащих (Украина).

Избранные в горсоветы жены рабочих несли большую практическую работу в секциях советов (Москва, Ленинград), аккуратно являясь на заседания секций и выполняя по их заданиям большую обследовательскую работу в качестве прикрепленных к детучреждениям (помощь в борьбе с беспризорностью и т. д.). Но большинство горсоветов, не уделяя вообще достаточного внимания практической работе членов советов — женщин, мало обращало внимания на работу членов советов и прикрепленных делегаток — жен рабочих.

Большой интерес в ряде городов проявляли жены рабочих к вопросам потребительской кооперации и особенно борьбе за снижение цен (Москва, Ленинград, Харьков). Ими вносился целый ряд практических предложений об улучшении торгового аппарата, проводились контрольные закупки, массовые обследования и повседневное наблюдение за фактическим проведением намеченного снижения. В ряде городов (Ярославль, Москва, Харьков, Артемовск) проводились массовые собрания и конференции жен рабочих, на которых обсуждались вопросы снижения цен.

Кооперация же до сих пор уделяла недостаточное внимание вопросу вовлечения жен рабочих. Так, в Ленинграде на 15/II 1927 г. вовлечено только 4 605 домохозяек, или 3,7% к общему числу жен рабочих и служащих по городу. Из Верхнекамского округа сообщают, что кооперация никакой массовой работы среди жен рабочих не ведет.

По жилищной кооперации в области работы среди жен рабочих имеются некоторые достижения. Так, по РСФСР в 1926 г. с помощью и по инициативе домашних хозяек-матерей жил. кооп. товариществами было организовано 124 детских площадки и 10 детсадов, которыми было обслужено до 13 тысяч детей.

Вся работа среди жен рабочих проводилась под руководством парторганизаций через отделы работниц и крестьянок. Выделялись инструктора, следящие за этой частью работы partколлективов (Ленинград). Выдвигались в советы специальные работники среди неорганизованных женских масс (Москва). В ячейках на предприятиях в помощь ячейковым организаторам выделялись организаторы жен рабочих, входящие в комиссии по работе среди женщин.

В общем же многие парторганизации недостаточно еще охватили своим влиянием неорганизованные массы женщин, и большие слои жен рабочих не находили правильного применения своей активности, вследствие чего были отдельные случаи требования ими организации союза домохозяек, специальных клубов, социального страхования (Москва). Все еще имеет место некоторый антагонизм между женами рабочих и работницами.

Ряд местных парторганов, несмотря на прямое указание ЦК в постановлении от 1925 г. о необходимости вести работу среди жен рабочих, вел ее среди домохозяек «вообще», без учета их социального положения, ослабляя, таким образом, обслуживание наиболее близкого партии слоя неорганизованных женщин — жен рабочих.

ЖЕНЩИНЫ В ПАРТИИ.

За период времени с XIV по XV партсъезд количество женщин в партии возросло на 70 000 человек. Так, на 1/I 1925 г. было 76 494 женщины, или 10,3% общего числа членов партии, на 1/I 1927 г. их стало 146 495, или 13,1%.

Этот рост следующим образом отразился на отдельных социальных прослойках партии: група работниц возросла на 34 771 (с 47 120 до 81 891); група крестьянок — на 15 554 человека (с 8 032 до 23 586); батрачки и сельхозработницы — на 1 471 человека (с 153 до 1 624); група служащих дала прирост на 16 666 (с 18 053 до 34 719); група прочих увеличилась на 3 010 чел. (с 3 289 до 6 299). Причем работницы составляли 55,9% всей женской части партии, крестьянки — 16,1%, служащие — 23,7%, прочие — 4,3%.

В результате партийной переписи женская часть партии уменьшилось на 8 380 человек (1/I 1927 г. — 146 495, после партпереписи стало — 138 115), а в процентном отношении — на 1,1% (было 13,1% общего числа членов партии, стало 12%).

Перепись выявила некоторую передвижку и в социальном составе женской части партии за счет сокращения груп работниц и крестьянок. К групе работниц отнесено 64 783, или 46,9% женской части партии, к групе крестьянок — 13 175, или 9,5%, к групе служащих — 49 087, или 35,6%; прочих — 11 070 (8%).

Сокращение в результате партпереписи груп работниц и крестьянок об'ясняется главным образом отнесением при партпереписи младшего обслуживающего персонала из группы рабочих в групу служащих. Так, уборщицы, санитарки, прачки, браковщицы, чаеразвесочницы, относившиеся до сих пор к групе работниц, были отнесены к групе служащих. Помимо этого на ухудшение социального состава повлияло то, что по прежней инструкции социальное положение определялось по профессии, которая служила основным источником существования наиболее продолжительное время, а по новой инструкции социальное положение определялось по последней работе перед вступлением в партию. Благодаря этому работницы, крестьянки и батрачки, выдвинутые на постоянную советскую, профессиональную и др. общественные работы до их вступления в партию, при партпереписи были отнесены к групе служащих. Это последнее изменение инструкции особенно должно было отразиться на социальном составе женской части партии, так как в последние годы весь упор в работе делегатских собраний, которые впитывали в себя наиболее сырые массы работниц и крестьянок, был взят на подготовку делегаток к практической работе в советах, профсоюзах и других общественных организациях. Благодаря этому значительные кадры делегаток сначала втягивались в постоянную советскую, профессиональную, кооперативную работу, а потом уже вовлекались в партию. Поступая в партию, как выдвиженцы, они попадали при партпереписи в групу служащих.

РАБОТА СРЕДИ ЖЕНЩИН ВОСТОКА.

За отчетный период в работе среди трудящихся женщин Востока было обращено особое внимание на усиление работы по борьбе с бытовыми пережитками по отношению к женщине. После обследования, проведенного Отделом работниц ЦК, 5/VII в ЦК ВКП(б) был заслушан доклад ЦК КП(б)У и Ср.-Аз. бюро о проводимой работе по снятию паранджи. Парторганизации Средней Азии поставили перед своим нацпартийным активом требование примерного проведения борьбы за новый быт, против затворничества, калыма, многоженства, выдачи малолетних замуж.

Снятие паранджи женами узбекских ответственных работников послужило началом массового движения за снятие паранджи как в городах, так и в узбекской деревне (сняло паранджу 90 тысяч узбечек). Реакционные силы (баи, муллы, кулаки) ведут бешеную кампанию против снятия паранджи, прибегая к угрозам и избиениям открывшихся женщин. За весенние месяцы на этой почве произошло 14 убийств женщин.

Наиболее активную поддержку снятие паранджи («худжум» — «наступление» на старый быт) встретило среди рабочих-узбеков и крестьянской бедноты. В проведении «худжум» был и ряд недочетов, когда отдельные коммунисты (Наманган, Андижан) прибегали к мерам административного нажима.

В Азербайджане в настоящее время дискутируется в печати и партии вопрос о возможности декретировать запрещение носить чадру.

В Узбекистане издано постановление ЦИК Уз. ССР об охране открывшихся женщин и (23/V 1927 г.) «об обеспечении трудящихся, пострадавших за активное участие в борьбе за раскрепощение женщин, и семей убитых активных участников этой борьбы».

Наркомюстом РСФСР проработан и внесен на утверждение СНК новый проект законодательства о наказуемости бытовых преступлений.

Огромное значение в деле раскрепощения женщины Востока сыграло уравнение узбечек и туркменок в правах на воду и землю. До проведения земельной реформы в Средней Азии в Туркменистане существовало «брачное право на воду», по которому неженившийся воды (а тем самым и земли) не имел права получить. «Брачное право на воду» заставляло бедноту по многу лет батрачить у баев, чтобы скопить «калымное имущество» и купить жену, «цена» на которую доходила до 50 верблюдов.

Количество земельных наделов, полученных женщинами, не велико (1 900), так как наделялись не по душам, а по хозяйствам (получили лишь те, кто самостоятельно ведет хозяйство, преимущественно вдовы). Политическое же значение уравнения крестьянки Узбекистана, Туркменистана в земельно-водных правах огромно. Земельная реформа определила и небывалый рост активности узбечек в последние перевыборы советов и создала основную предпосылку для «наступления» («худжум»).

В бытовой работе большое распространение на Востоке получили врачебные детские консультации. По одному Узбекистану за полгода через 24 консультации прошла 71 тысяча узбечек. В настоящее время в Узбекистане 33 консультации и 12 яслей, год назад было 25 консультаций и только 5 яслей. По 14 национальным республикам и областям, входящим в РСФСР, в 1926 г. насчитывалось 147 учреждений охраны материнства и младенчества.

Чрезвычайно мало до сих пор учреждений в таких отсталых районах, как Якутия (1), Бурято-Монголия (3), и совершенно нет в области Коми.

Опыт Туркменистана (26 детских площадок непосредственно в аулах) говорит за полную возможность проведения и дошкольной работы даже в наиболее трудных условиях.

За отчетный период учтен опыт работы закавказских комиссий по улучшению труда и быта женщин. По примеру Закавказья подобные комиссии организованы во всех восточных областях и республиках при нац. ЦИКах и исполкомах. Организована Центральная комиссия при ВЦИК РСФСР.

Комиссии по улучшению труда и быта женщин проводят большую работу по популяризации советского законодательства, по оказанию юридической помощи женщинам, по развертыванию бытовых учреждений и пр.

В целях привлечения наиболее широких женских трудящихся масс Востока к переустройству быта (за гигиену жилища, одежды, здоровья, воспитания детей и пр.) Отделом работниц ЦК дано указание об организации бытовых кружков.

Число восточниц, вовлеченных в производство, значительно выросло сравнительно с 1925 годом, но все еще продолжает быть недостаточным. Так, с 600 в 1925 г. число узбечек-работниц выросло до 1 963.

В Дагестане на 1/I 1926 г. было 437 работниц коренного населения, а на 1/I 1927 г. — 688 и т. д.

Значительно большее число восточниц привлекается на сезонные работы (в гренажное производство, рыбные промысла, шерстомойки, по сбыту хлопка, фруктов). Так, в весеннюю путину 1927 г. было привлечено к работе 195 калмычек. В Джетысуйской губ. в садах, на плантациях, шерстомойках работает 350 сезонных работниц.

Больше всего вопросам вовлечения восточниц в производство уделяется внимание парторганизациями Средней Азии (вопрос несколько раз ставился нац. ЦК и Ср.-Аз. бюро). В Ташкенте организована специальная для женщин проф.-техническая школа ткачества на 100 чел., в целях подготовки ткачих-узбечек для строящейся текстильной фабрики. Группа узбечек и туркменок прислана для обучения на Реутовскую и Зарайскую фабрики.

В области кооперирования восточниц за отчетный период окрепли кустарно-промысловые женские артели, особенно ковровые, где стали практиковать «озадачивание» — авансирование ковровщиц. Ковровые артели в одном Туркменистане имеют 1 752 члена — туркменок. Развилась сеть с.-х. артелей. По Узбекистану, Башкирии, Якутии насчитывается 79 жен-

ских с.-х. артелей с 2 285 членами. (Это по преимуществу шелководческие, молочные, по птицеводству.) За отчетный период применен опыт работы женских потребительских лавок в Узбекистане. Специальное обследование Центросоюза показало, что этот опыт работы женских лавок вполне оправдал себя. 34 лавки по Узбекистану организовали более 5 000 узбечек, выдвинули значительный кооперативный женский актив (узбечки — зав. лавками — 18 чел., есть узбечки-продавщицы). В условиях женского затворничества в Узбекистане женские лавки превращаются в место общественной жизни для узбечек. Лавки входят в общую систему кооперации и обычно являются лишь отделением ПО или ЦРК.

За отчетный период (в ноябре 1926 г.) проведено всесоюзное совещание работников женских клубов.

Сеть последних, как и сеть уголков крестьянок, значительно возросла. В 1924/25 г. всего было 51 клуб, об'единяющих 19 000 членов. В 1926 г. — 87 клубов с 30 000 членов. Уголков в 1924/25 г. было 111, в 1927 г. — 218.

Наибольшее число женских клубов имеется в Узбекистане (34) и Азербайджане (31). За отчетный период прочное место в работе в кочевых районах заняли передвижные юрты. Наибольший опыт работы последних имеется в Казакстане и отчасти Калмыцкой области (35 юрт).

Работу по ликвидации неграмотности, оказанию медицинской помощи, распространению знаний по санитарии и гигиене, оказанию правовой помощи женщине — проводит каждая из передвижных юрт. Если при последней имеется еще в числе руководителей партиец, то вокруг юрты развертывается работа делегатского собрания, комсомольской ячейки и др.

В зависимости от возможностей, юрты стремятся организовывать кочевниц вокруг сепаратора, швейной машины, показательного огорода.

Содержание работы женских клубов, являющихся одной из основных форм массовой работы среди женщин Востока, было определено специальным постановлением ЦК ВКП(б) от 14/I 1927 г. — «О задачах женских клубов на Советском Востоке».

На I всесоюзном совещании клубных работников был также принят типовой устав клуба.

Делегатские собрания в национально-восточных районах за отчетный период вполне организационно оформились и перешли к выборности, все шире практикуя отчетность делегаток перед избирательницами и пр.

Численно с 66 466 делегаток в своем составе на 1925/26 г. делегатские собрания выросли в 1926/27 г. до 81 921. Из этого числа в первом случае было 29 842 восточницы, во втором — 48 057.

Программа делегатского собрания была переведена на узбекский, бурято-монгольский, чувашский, башкирский, тюркский, аварский, даргинский, кумыкский, татарский, мордовский, марийский языки.

По 5 республикам (Азербайджан, Грузия, Карелия, Марийская обл. и обл. Коми) к практической работе в 1925/26 г. было прикреплено 3 359 делегаток.

Делегатками проводится огромная работа по улучшению быта, по пропаганде более культурных способов ведения хозяйства. Так, не мало примеров вроде следующего: делегатки далекой Улалы (Ойратия) засадили показательный коллективный огород, потом всем составом делегатского собрания выехали в урочище Гурдуба и помогли алтайкам засадить такой же огород.

По инициативе одного из делегатских собраний Бурято-Монголии была открыта баня, «и теперь огромный спрос на баню у бурят».

Делегатки с. Иваново, Цивильской вол. (Чувашской респ.) ставили платные спектакли и на собранные от спектаклей средства открыли ясли и т. д.

В делегатском собрании восточницы ликвидируют неграмотность. Так, за 1926 г. по Азербайджану, Грузии, Ойратии и Чувашской республике ликвидировало безграмотность 3 330 делегаток.

Делегатское собрание на Востоке все больше начинает приобретать значение общественной единицы, что особенно выявилось в последние перевыборы советов.

Об активности отдельных делегаток можно судить по следующему примеру.

В Зугдидском уезде (Грузия), когда после списка, выставленного ячейкой, меньшевики выставили другой список, активно выступила делегатка, беспартийная крестьянка, —

с отводом кандидатур, выставленных меньшевиками, и призывом к женщинам голосовать за первый список. Так как женщин было на этом собрании много, то они, голосуя за список ячейки против списка, выставленного меньшевиками, помогли провести кандидатуры ячейки.

За отчетный период Отделом работниц ЦК было обращено особое внимание на работу среди женщин нац. меньшинств. Оказано содействие в организации 100 уголков крестьянки-нацмен, проведены (с 6/VI по 20/VIII 1927 г.) специальные курсы (в Москве) работников среди женщин-нацмен на 108 чел. (мордовок, мариек, чувашек, татарок).

Учтен опыт предыдущей работы среди нацмен, заслушан доклад о нацмен на Отделе, докладная записка с проектом решений «О формах и методах в работе среди нацмен» поставлена на обсуждение мест.

В национально-восточных республиках и областях участие женщин в перевыборах и работе советов характеризуется следующими цифрами:

	Участие в выб. с/сов.	В составе с/сов.	Предс. с/сов.	В сост. рев. ком.	В сост. вол- и рай-с'ездов	В сост. рай- и вол-исполком.
1925/26 г.	945 886	24 823	22	755	3 482	694
в %	24,3	7,5	0,3	4,1	6,0	8,0
1926/27 г.	951 812	36 258	55	1 531	5 027	756
в %	25,5	12,7	0,6	5,1	7,6	8,8

Последние перевыборы советов дают особенно большой рост активности восточниц.

Так, средний процент участия женщин в перевыборах по Башкирии — 26,44%, а по отдельным национальностям: башкирок — 37%, татарок — 28%, русских — 22%.

По Татарии, примерно, такое же соотношение по ряду кантонов (43 — 42% участия татарок и 22% — русских).

Процент участия узбечек в перевыборах вдвое больше процента прошлого года (7,7% в 1926 г. и 15,7% в 1927 году).

За отчетный период отмечается не только количественный рост участия восточниц и нацмен в перевыборах советов, но и активность выступлений.

Большое значение для привлечения восточниц на выборы советов играло то, что были допущены отдельные женские избирательные участки.

Продолжает оставаться крайне слабой работа с вовлеченными в советы, хотя почти во всех республиках и областях за отчетный период проводились совещания общественниц — членов советов.

За отчетный период проделана огромная работа по подготовке работников среди женщин на Востоке. За 1926/27 учебный год по национальным восточным республикам и областям проведено более 40 специальных курсов по подготовке восточниц. По сведениям о 21 курсах; прошло через курсы 646 человек. В Узбекистане, Туркменистане, Киргизии созданы годовые курсы, в Азербайджане имеется женский сектор при совпартшколе.

За отчетный период имеются значительные достижения в деле вовлечения восточниц на руководящую работу среди женщин. Так, из 185 заведующих окружными и уездными отделами работниц — 94 восточницы, 12 восточниц — зав. республиканскими отделами и 5 — зам. заведующих отделами нац. ЦК.

Несомненно в части национализации аппаратов отделов работниц предстоит еще много сделать, но некоторые успехи уже имеются.

Растут кадры коммунисток-восточниц. Так, по 12 республикам и областям в 1922 году было лишь 234 восточницы в партии, в 1926 г. — уже 1 667, в 1927 г. — 2 120.

Растет не только абсолютное число восточниц в партии, но их удельный вес. Так, по отношению ко всему числу коммунисток в Татарии в 1922 г. татарки составляли 11,1%, в 1926 г. уже 23,1%, в 1927 г. — 27,5%. В Башкирии — с 4,5% до 8,1%; в Азербайджане с 5,8% до 24,5%. В Армении — с 85,7% до 90,2% и т. д.

В указанное число 12 республик не входят многие из больших районов, по которым (Дагестан, Бурято-Монголия, Казакстан, Узбекистан и нац. области Северного Кавказа) на 1/I 1926 г. насчитывалось 2 173 коммунистки-восточницы.

Так что в общей сложности на 1927 г. партия имеет более 5 000 восточниц в своих рядах. Работе с коммунистками на Востоке ЦК уделял особое внимание. Так, в 1926/27 г. отпущены специальные средства (помимо средств на подготовку работников) для проведения опыта работы женских школ политграмоты на Востоке.

Помимо указанной работы, проделана достаточная работа и в ряде других областей (женского образования на Востоке, женской нац. печати, вовлечения девочек в пионер-отряды, девушек в комсомол, вовлечения крестьянок в союз Кошчи, к-ты взаимопомощи и пр.).

Несомненно, что за отчетный период Советский Восток вступил на путь широкого массового движения за раскрепощение восточной труженицы. За эти годы выросли внимание и непосредственное руководство этим движением со стороны партийных комитетов. Дело борьбы с пережитками рабского прошлого по отношению к женщине становится все более общим делом трудящихся нац. восточных республик и областей (пример Узбекистана).

АГИТПРОПРАБОТА.

Рост культурно-политического уровня и запросов женской массы, усложняющаяся обстановка работы ставят перед работниками среди женщин чрезвычайно большие требования. Подавляющее большинство работников среди женщин, не только на Советском Востоке и в деревне, но и в городе, комплектуется из женской части партии, по своему уровню до сих пор отстающей от мужской. В деревне и на Советском Востоке имеются работники среди женщин — кандидаты партии, частично даже комсомолки. Вот почему вопрос подготовки и переподготовки этого слоя работников является чрезвычайно серьезной частью работы партии среди женщин.

Ячейковый и волорганизатор в нынешних условиях работы должен уметь разбираться в основных вопросах политики партии, должен уметь давать ответы на чрезвычайно сложные вопросы, которые выдвигает сейчас беспартийная масса работниц и крестьянок.

За отчетный период подготовка и переподготовка работников среди женщин велась в следующих направлениях: а) путем организации специальных краткосрочных курсов по переподготовке, а частично и подготовке работников среди женщин; б) организацией секций при общих курсах по подготовке и переподготовке партработников; в) кружков по работе среди женщин. Кроме того, на Советском Востоке в ряде мест были организованы и успешно работают специальные годичные курсы с интернатом по подготовке работников среди женщин из коренного населения.

Для всех видов подготовки и переподготовки были изданы в прошлом году специальные программы, которые в нынешнем году были значительно дополнены и переработаны, в связи с необходимостью дать работникам несколько более углубленную подготовку.

По неполным данным Статотдела ЦК, по 108 парторганизациям подготовку и переподготовку прошли 1 182 ячейковых организатора. Переподготовка волженорганизаторов производилась в значительной мере в секциях при общих курсах, причем в течение летнего времени, по данным целого ряда мест, волженорганизаторы составляли 41,1% всех проходивших летнюю переподготовку, или около 19 200 чел. По отзывам мест в нынешнем году отмечается значительное достижение в смысле подбора курсанток, командируемых на курсы, и постановки самой работы на курсах (более тщательный подбор руководителей, учебных пособий, разработка учебных планов и пр.).

В этом году проводились в виде опыта специальные курсы по подготовке руководителей делегатских собраний крестьянок и соответствующих секций при курсах по переподготовке пропагандистов, где прорабатывались программы и методы работы делегатских собраний работниц, крестьянок и тружениц Востока, а также первичных кружков.

В восточных республиках и областях переподготовку прошли 421 человек.

По имеющимся материалам можно констатировать, что состав курсов на Востоке в 1925/26 г. был в большинстве случаев из комсомолок и беспартийных, процент партийных всюду был весьма незначительный; так, например, в Казакстане — на краевых курсах из 30 слушательниц — 3 партийных, 1 кандидатка и 9 комсомолок; в Дагестане из 30 слушательниц — 7 партийных и 12 комсомолок; в Туркмении — 80% беспартийных.

В 1926/27 г. процент партиек значительно повысился. В Дагестане в текущем году на курсах было из 27 слушательниц 17 членов партии и 6 комсомолок, а на чувашских курсах из 23 слушательниц — 16 партийных и 6 комсомолок.

В этом году впервые был проведен опыт курсов по подготовке работников среди нацмен в Москве. На курсах прошли переподготовку 108 чел., из них чувашек — 22, мордовок — 51, марнек — 12, татарок — 43.

По подготовке — большинство слушательниц курсов малограмотны, а на некоторых курсах даже совершенно безграмотны (в Дагестане из 30 слушательниц 20 малограмотных, в Казакстане — на краевых курсах из трех групп — 1 группа малограмотная, а другая совершенно безграмотная, а в Туркмении и в Киргизии весь состав курсов безграмотный).

В области снабжения пособиями и преподавательским составом труднее всего обстояло в национальных республиках из-за недостатка литературы на нац. языках и недостаточного количества подготовленных руководителей.

По данным Статотдела ЦК о результатах работы школ, курсов и кружков политграмоты за 1926/27 г. в городах по 92 организациям из числа выпущенных 140 240 слушателей школ женщины составляют 19,2%.

На курсах партактива из 1 982 слушателей было 14,7% женщин; в предметных кружках из 29 152 было 8,7%, в кружках самообразования из 4 743 было 13,3%. Через школы-передвижки и стационарки в 1926 г., по неполным данным, было пропущено 34 000 женщин.

Если, учитывая процент женщин в партии, такой охват партиек всеми видами партучебы можно считать удовлетворительным, то по существу в программы проходимой партучебы в этом году правильно вносился ряд дополнений и изменений применительно к бытовым условиям и уровню запросов женской части партии.

За отчетный период делегатские собрания стали работать по установленной программе не только в городе, но и в деревне. Программа, данная АПО и женотделом ЦК, кроме популярного цикла бесед по политграмоте, включала ряд практических вопросов, увязанных с программой. Решения XIV съезда партии, XV партконференции и позднейших пленумов ЦК нашли свое отражение в программе в виде дополнительных методических указаний, данных ЦО местам. К программе был дан специальный материал и методические указания для Советского Востока. Программы, изданные на 1927/28 г., своевременно разосланы в республики и области, где они переводятся на местные языки и насыщаются местным материалом.

В качестве пособий для делегатских собраний ЦО была составлена серия популярных брошюр: библиотечка работницы-делегатки и крестьянки. На-ряду с этим давались систематические беседы с делегатками в журналах «Крестьянка» и «Работница». Местными женотделами эти материалы дополнялись за счет местных краеведческих сведений (Сибкрайком, Украина, Узбекистан). Сейчас (1927/28 г.) ЦО издает два пособия — одно для делегаток-работниц и другое для крестьянок.

Успеху работы делегатских собраний значительно способствовал переход с лекционного и докладного на беседный метод, что развязывало инициативу делегаток и давало возможность лучше выявить их опыт в работе и настроение массы, которую они отражали.

Большое значение в деле повышения качества и содержания работы делегатских собраний сыграло улучшение качественного подбора руководителей делегатских собраний. В большинстве случаев в городе руководы делегатских собраний были пропущены через курсы пропагандистов, курсы партактива, а в течение 1927 г. на этих курсах специально прорабатывался вопрос о методах и формах работы делегатских собраний.

До сих пор, однако, значительный процент руководов и даже наиболее политически и методически подготовленной части недостаточно еще знает специфические особенности работы делегатских собраний, и потому нередко наблюдались попытки превращения делегатских собраний в школу политграмоты, разрыв между практической и теоретической частью программы и работой делегаток.

Там, где наиболее успешно осуществлялась связь между практической и программной частью делегатских собраний (Ленинград), наблюдался постоянный интерес к работе делегатских собраний и высокая посещаемость (70—80%).

Улучшению качества и результатов работы много способствовало улучшение методического руководства работой делегатских собраний как города, так и деревни. Почти повсюду в городах была установлена определенная система методического руководства через методкомиссии, которое

выражалось в подборе руководов, руководстве пропколлективами и семинарными руководов, в составлении и проработке заданий. В деревне дело обстояло слабее, но некоторый сдвиг в части постановки методического руководства и там отмечается большинством парторганизаций.

Более правильная постановка работы делегатского собрания, взятая установка на поднятие его роли как общественной единицы, дала свои практические результаты и в характере тех резолюций, которые принимались на делегатских собраниях. От широковещательных, чрезвычайно общих резолюций наметился явный переход к принятию конкретных, выполнимых предложений.

Политико-воспитательная работа с делегатками проводится не только на пленумах делегатских собраний, но и в организуемых при них секциях. За отчетный период надо отметить переход к более правильному комплектованию секций и к работе в них по более доступной, насыщенной практическим материалом программе. Впервые были проделаны опыты методического руководства работой в секциях, что дало очень хорошие результаты.

Работа в секциях способствует выработке актива для определенной отрасли общественной работы. За последний год отмечались большие достижения в области увязки работы в секциях с запросами массы работниц.

Сдвиг в работе делегатских собраний, улучшение качества содержания их имеется также в деревне.

О лучшем методическом и программном обслуживании делегатских собраний крестьянок говорят отчеты пропгрупп ЦК, принимавших в этом деле большое участие (Воронеж, Ярославль).

Трудности в подыскании соответствующих руководителей, разбросанность делегатских собраний, сравнительно меньший срок работы делегатских собраний в деревне, естественно, ставят делегатские собрания крестьянок в более трудные условия.

Основной формой методического руководства пропагандистов делегатскими собраниями крестьянок в большинстве мест были волостные и районные совещания руководов при участии АПО и женотделов (Сибирь, Урал); практиковались также созывы уездных и волостных пропколлективов (Московская губ.).

Основная масса руководов делегатскими собраниями крестьянок комплектовалась из женоргов, в отдельных случаях руководили секретари волпарткомов, секретари виков. Реже к этой работе привлекались окончившие совпартшколу, руководители передвижек и стационарок.

Кружки первичной политграмоты в 1926/27 г. в большинстве были комплектованы из работниц, элементарно грамотных, не вовлеченных в делегатские собрания.

В кружках выявился большой интерес к общеобразовательным предметам, и в этом году при переработке программы в нее были включены элементы технической грамоты.

Методическое руководство со стороны АПО парткомов этой формой политпросветработы слабое. Вот почему, при возросшей требовательности массы работниц к качеству, в кружках падала посещаемость.

По инициативе отдела работниц ЦК при президиуме Центрального совета Осоавиахима СССР организована секция по работе среди женщин, которая ставит своей задачей подготовку женщин к вспомогательной службе в тылу и армии, привлечение через работниц и крестьянок внимания всей массы трудящихся к задачам обороны.

РАБОТА В ОБЛАСТИ ПЕЧАТИ.

Работа по обслуживанию печатью трудящихся женских масс в период между XIV и XV партс'ездами развивалась главным образом по линии укрепления массовых периодических изданий, большего освещения вопросов труда и быта работниц и крестьянок и вопросов работы среди них в общей прессе, большего приспособления к уровню развития различных слоев трудящихся женщин непериодической литературы и усиления работы по вовлечению работниц и крестьянок в рабсельковорское движение.

По линии периодической печати эта работа характеризуется следующими данными.

В СССР в настоящее время издается всего 18 журналов, к XIV партс'езду их было 16. По типу они делятся следующим образом: руководящих — 1, массовых — 10, смешанных — 6 (все 6 восточные).

По языку: на русском—7, на украинском—1, на русском и украинском—1, на русском и белорусском—1, на финском—1, на восточных—6 (грузинском, армянском, узбекском, казакском, тюркском, татарском).

За этот период времени общий тираж всех массовых журналов возрос с 300 500 до 386 500, причем рост этот шел главным образом за счет журналов, обслуживающих работниц, тираж которых составляет 73% (общего тиража):

По качеству все массовые журналы можно разделить на 3 группы. К первой группе относятся два журнала, издаваемые Отделом работниц и крестьянок ЦК—«Работница» для города, «Крестьянка» для деревни, и журнал Отдела работниц Московского комитета — «Делегатка» и Севзапбюро — «Работница и крестьянка». Эта группа журналов стала крепко на ноги, как идейно, так и материально, тесно связана с массами, ведет огромную работу с рабкорками и селькорками, идеологически вполне выдержана. Вторая группа («Батрачка», «Коммунарка Украины», «Белорусская работница и селянка», «Красная сибирячка») хотя и завоевали основное ядро читателей, но по качеству отстают от первой группы и отличаются колеблющимся тиражем.

Остальные журналы еще слабы, особенно восточные, которые все еще и по содержанию и по форме изложения мало доступны для широких масс.

Количество непериодической литературы сильно выросло за последние годы. По данным Книжной палаты по РСФСР издано непериодической литературы:

За 1925 г.—38 названий с общим тиражем в 1 414 000 экз., в 1926 году 145 названий с тиражем — 2 431 370 и за первое полугодие 1927 г. — 63 названия с тиражем — 844 750.

Непосредственно по плану Отдела работниц ЦК издает литературу Гиз. Кроме Гиза по заказу Отдела работниц работает частично издательство «Охраны материнства и младенчества» и издательство «Долой неграмотность».

Продукция Гиза выражается в следующих цифрах:

В 1926 г. — 74 названия, тираж — 1 489 000 экз.
» 1927 г. — 33 » » — 581 000 »

Всего 107 названий, тираж — 2 070 000 экз.

Эта литература по роду обслуживаемого читателя делится (приблизительно): для актива — 11% (всех названий), для масс — 89% (всех названий).

Из всей массовой литературы 51,5% (всех названий) рассчитаны на работниц, 37,5% — на крестьянок, 11% — прочие.

Общий процент литературы для крестьянок несколько выше приведенных выше 37,5%, так как значительная часть продукции изд. «Охраны материнства и младенчества» и «Долой неграмотность» рассчитана тоже для крестьянок.

Издательство «Охраны материнства и младенчества» за последние два года сильно увеличило свою продукцию. Специально по заказу Отдела работниц было издано 14 названий с тиражем в 281 000 экз. Массовой литературы им было выпущено за 1926/27 г. — 64 названия с тиражем в 909 000 экз. Изд. «Долой неграмотность» выпустило 15 названий с тиражем 163 510 экз., изд. «Вопросы труда» — 14 названий с тиражем 210 000 экз.

По линии нацменьшинств литература издается Цизом и национальными издательствами на местах. За последний год Цизом было выпущено 82 названия с тиражем в 291 000 экз. Литература издана на 21 языке.

Литература для восточниц дала значительный рост тиражей за рассматриваемый нами период: 1925 г. — 140 700 экз., 1926 г. —200 500 экз. и за первые месяцы 1927 г. (по неполным данным) 64 000 экз. Из всей литературы для восточниц больше всего издано на тюркском (48 500 экз.), татарском (31 000 экз.), узбекском (19 000 экз.) языках. Необходимо отметить, что только 59,2% всей выпущенной для нацменьшинств литературы является массовой, хотя и она и по языку и по форме изложения еще в достаточной мере трудна.

Достоинством непериодической литературы, изданной на русском языке, является установка ее на вполне определенные группы читательниц: работниц, крестьянок, домашних хозяек, батрачек, руководящий актив, низовой актив, делегаток, широкую массу. Идеологически эта литература в общем выдержана. По форме она проста, однако, еще не настолько, чтобы быть доступной самым отсталым слоям. Ее недостатком является некоторая сухость и однообразие. Цена массовой литературы колеблется между 6 и 15 коп., а размер в большинстве случаев от ½ до 1½ печатных листов.

Большим участком работы в области печати является вовлечение женщин в рабселькоровское движение. Работа эта ведется по двум направлениям: 1) вовлечение в общую печать, 2) участие в женских журналах.

Рост рабселькорок в общей прессе характеризуется следующими данными: на 1/I—1926 г. всего рабселькорок 13 500, из них рабкорок 9 000, причем рабкорки составляют 6% всех рабкоров, а селькорки 3% всех селькоров. На 1/I — 1927 г. всего рабселькорок 20 910, из них рабкорок — 12 780, причем рабкорки составляют 9% всех рабкоров, а селькорки 6% всех селькоров.

В массовых женских журналах мы имеем следующую картину роста рабселькорок: март 1925 г. — 3 325, январь 1926 г. — 5 104, март 1927 г. — 7 250.

Печать для женских масс имеет ядро постоянных авторов. Вот несколько цифр, характеризующих это ядро: всего авторов — 55, из них женщин — 43, членов партии — 49, беспартийных — 6, женотделок — 15. Новых авторов, никогда не писавших — 21, из них работниц от станка — 3, крестьянок — 3, выходцев из рабочей среды — 10. Выявление новых авторов производилось путем: заказов товарищам, писавшим до тех пор только статьи; связи с ГИЖем; работы с группой пролетарских писательниц при МК (20 чел.).

За период времени от XIV по XV партийный с'езд работа Статотдела ЦК шла в двух основных направлениях. С одной стороны, перед отделом стояла задача статистического изучения состава партии, ее роста, выборных партийных органов, работы партии в области партийного просвещения, организации работниц и крестьянок, с другой — задача улучшения учета и статистики на местах.

ЛИЧНЫЙ СОСТАВ ПАРТИИ.

Изучение личного состава партии является основной работой отдела. Из всей суммы вопросов личного состава партии, как-то: численный состав, состав по полу, возрасту, стажу, национальности, состоянию в ВЛКСМ, занятию и социальному положению коммунистов, наибольшее внимание за отчетный период уделялось последнему вопросу.

В связи со всевозрастающим вниманием партийных организаций к вопросам регулирования роста партии, за рассматриваемый период выросли и запросы к партийной статистике.

Она, как на местах, так и в центре, должна была систематически представлять необходимый для регулирования роста и социального состава партии цифровой материал о динамике партийных организаций и намечающихся тенденциях в ней. Работа отдела велась, с одной стороны, в области изучения партии в целом, с другой — отдельных ее организаций.

ВЫБОРНЫЕ ОРГАНЫ ПАРТИИ.

Изучение состава выборных партийных органов приобретает с каждым годом все большее значение в связи с развертыванием и укреплением внутрипартийной демократии.

Оно в основном сводится к вопросам изменения численности, степени обновления руководящих парторганов и степени выдвижения и участия в них широких слоев рабочих от станка, батраков и сельскохозяйственных рабочих, крестьян, молодых кадров партии, а также вовлечения и выдвижения на руководящую партийную работу коммунистов из коренных местных народностей Союза.

ВОПРОСЫ ПАРТПРОСВЕЩЕНИЯ.

В области учета и изучения партийно-просветительной работы парткомов статистика ограничивается только самыми необходимыми и актуальными вопросами, показывающими степень охвата партийной и беспартийной массы и ее состав.

Статистика изучает вопросы, касающиеся сети школ, курсов и кружков партпросвещения, состава их слушателей и руководителей, подводит годовые итоги партучебы. Она, таким образом, изучает лишь ту часть сети политпросвещения, которая непосредственно руководится партийными организациями, и не затрагивает работы клубов, изб-читален, различного рода школ, дающих общее и политическое образование, поскольку они изучаются по линии политпросветорганов Наркомпроса и ВЦСПС.

За отчетный период в указанной области имеются некоторые успехи в связи с постановкой первичного учета работы школ, курсов и кружков и передачей всей цифровой отчетности агитпропорганов парткомов в статистику.

ВОПРОСЫ РАБОТЫ СРЕДИ ЖЕНЩИН.

Статистика парткомов охватывает вопросы роста численности женщин в партии, социального и национального их состава, степени вовлечения их в руководящие парторганы и в сеть партпросвещения. Вместе с тем она изучает и работу партии в области организации и политического воспитания широких беспартийных женских масс через делегатские собрания женщин, состав делегатских собраний, их рост и р а б о т у.

Итоги всех перечисленных работ печатались в сборниках: «ВКП (б) в цифрах» (вып. V, VI, VII), «Партия в цифровом освещении» (II вып.), в 23-х номерах «Известий ЦК», в систематически выпускаемых обзорах (текстовой анализ цифр) и цифровых справках, наконец, в отдельных статьях, помещенных в центральной периодической партийной печати.

ПАРТИЙНАЯ ПЕРЕПИСЬ.

Все те вопросы личного состава партии, которые изучались Статотделом ЦК за последние два года в порядке текущей статистики, получили более углубленное освещение при разработке материалов партпереписи.

Стремительный рост партии в 1924 и 1925 гг. и слабость учетных и статистических аппаратов местных парткомов, в значительной части не справляющихся с задачей своевременного и точного учета членов своих организаций и в еще большей мере с задачей подбора и составления материалов для статистического изучения состава партии и результатов регулирования ее роста, совершенно отчетливо поставили вопрос о необходимости проведения партийной переписи.

В качестве основных задач переписи были поставлены: а) генеральная проверка численности партии, б) более детальное изучение некоторых вопросов состава партии, в) установление числа и состава выборных парторганов и их организационной структуры.

Составление черновых набросков программы и организационного плана производства переписи было начато Статотделом ЦК в конце 1925 г. Вплотную же к подготовке было приступлено с весны 1926 г.

Перепись членов ВКП (б) и кандидатов в члены по плану Статотдела производилась по ячейкам особым штатом регистраторов путем личного опроса коммунистов и заполнения на них переписных бланков. Подготовка и руководство переписью возлагались на местах на партийные комитеты, а ответственность за проведение подготовительных работ и производство переписи в ячейках — на секретарей ячеек. Перепись в ячейках частей, учреждений и заведений Красной армии была проведена через местные органы Пура, под общим наблюдением и руководством парткомов.

В целях привлечения к вопросам партпереписи общественного мнения была развернута довольно широкая кампания по раз'яснению целей и задач переписи в печати.

Большинство местных парткомов уделило вопросам подготовки и проведения переписи более или менее достаточное внимание. По примеру центра, почти все местные организации провели деятельную кампанию в печати. Помимо освещения вопросов партпереписи в печати были использованы всякого рода партийные собрания, от цеховых и ячейковых собраний до партийных конференций включительно.

Однако в организации переписи были и недочеты, и довольно серьезные. Прежде всего не все парткомы смогли или сумели привлечь к работе по организации и проведению переписи достаточно квалифицированных работников в качестве организаторов, инструкторов, контролеров. Далее, указание ЦК о частичном использовании в качестве регистраторов партийцев в порядке партнагрузки, без оплаты их труда по переписи, было понято довольно широко — некоторые организации почти всю перепись провели силами бесплатных регистраторов. В общем, по всей партии оплачиваемые регистраторы составили немногим более одной трети всего количества их (35—40%). Привлекаемые в порядке партнагрузки регистраторы вербовались, главным образом, из числа технических сотрудников партийных комитетов и разных учреждений, отрыв их от постоянной работы не мог быть длительным, а потому приходилось поручать им перепись небольшого числа коммунистов — что повело к увеличению числа регистраторов. Вместо предполагаемых Статотделом 5 000—6 000 регистраторов, в действительности их оказалось по Союзу не менее 15 000. Такое количество регистраторов не могло быть в достаточной степени проинструктировано, необходимое единообразие в заполнении переписных бланков безусловно было нарушено, что в результате не могло не отозваться на качестве переписного материала.

Как один из недочетов подготовки и проведения партпереписи, должен быть отмечен и факт неправильного понимания значения переписи. Некоторые организации были склонны рассматривать ее как своеобразную «чистку» партии, во время которой и в связи с которой они должны отсеять часть организаций, именуемую обычно «партбалластом». В списки подлежащих переписи не включались товарищи, не уплатившие более 3-х месяцев членских взносов, причем не принималось никаких мер к выяснению причин неуплаты.

В отдельных случаях не допускались к прохождению переписи партийцы, неаккуратно посещавшие партсобрания или не несущие партобязанностей, также без выяснения причин этого. Парторганизации Ср. Азии вынесли решение о прекращении приема в партию во время проведения переписи. Потребовались особые раз'яснения и даже директивные указания ЦК по всем подобным недоразумениям.

Со стороны отдельных организаций пришлось выдержать натиск в отношении их стремления расширить и дополнить программу переписи рядом новых вопросов: об имущественном положении городских и сельских коммунистов, бюджете времени партийцев и др. Несмотря на решительные возражения Статотдела, кое-где такие дополнения все же были введены, причем некоторые организации расширение программы провели без предварительного уведомления Статотдела ЦК.

Разработка всего материала партпереписи ведется централизованно Статотделом ЦК ВКП (б) за исключением Украины, материал которой был разработан в Харькове. Однако и на Украине разработка была самостоятельна лишь в смысле техники и способов ее, все же программы и инструкции вырабатывались Статотделом ЦК, и разработка шла под общим руководством центра.

Первым вопросом программы, который подвергся разработке после проверки полученного с мест переписного материала и установления численного состава на 10 января 1927 г., был социальный состав по типам ячеек, затем род занятий и квалификация в связи с социальным составом, связь с землей рабочих и коммунистов в деревенских ячейках; образование общее и политическое, партстаж, партядро в ВЛКСМ, в связи с партстажем, социальным составом и родом занятий; погодный возраст; возраст в отношении к воинской повинности; народности в связи с родным языком и для основных народностей в нацобластях и республиках, подсчет их в связи с социальным составом, занятием, партстажем и состоянием в ВЛКСМ.

Разработка этих вопросов, которые составляют цикл работ первой очереди, и должна быть закончена к партс'езду. Предполагается разработать еще следующий ряд вопросов второй очереди:

1) Выходцы из др. политических партий в комбинации с социальным составом, занятием, партстажем и временем пребывания в др. политических партиях, 2) партстаж в комбинации с занятием, 3) разработка состоящих в ВЛКСМ, 4) политобразование рабочих и крестьян, 5) образование в комбинации с возрастом, 6) профактив, 7) разработка служащих по отраслям труда, 8) политобразование и партстаж, 9) учащиеся по категориям учебных заведений.

Часть этих вопросов будет разрабатываться выборочным порядком.

При разработке социального положения коммунистов применялась инструкция Статотдела ЦК, пересмотренная к моменту производства переписи. Вспомогательным пособием при определении основной профессии или основного занятия служащих был взят словарь занятий ЦСУ. При разработке других вопросов — инструкции и группировки согласовывались с программами разработки всесоюзной демографической переписи населения и с запросами отделов ЦК ВКП (б).

Материалы по мере разработки опубликовываются в печати. К моменту составления настоящего отчета были выпущены I, II и III выпуски по всесоюзной партпереписи.

В заключение следует отметить, что партийная перепись, помимо выполнения поставленных перед нею статистических задач, оказала заметное влияние на ряд моментов партийно-организационного характера.

Фактическая проверка перед проведением переписи обнаружила недочеты в постановке текущего учета состава партийных организаций — почти по всем организациям были выявлены так называемые «мертвые души», т. е. числящиеся по учетным материалам, но в разное время выбывшие или в другие организации, или даже вовсе из партии. Местами, преимущественно на окраинах, оказалось, что ряд партийцев или совершенно не имеет партийных документов или имеет старые, из'ятые уже из обращения, партбилеты и кандидатские карточки. В значительной мере перепись улучшила дело с уплатой членских партвзносов. Все организации в своих отчетах отмечают резкое уменьшение процента неплательщиков.

Кроме того партийные кампании по подготовке и проведению переписи в некоторых случаях оказали влияние на

приближение к партии отдельных товарищей, которые в результате недостаточного организационного охвата были на границе полнейшего отрыва от партии.

СВЯЗЬ С МЕСТАМИ.

До момента подготовки к переписи связь Статотдела с местами была в значительной степени письменная, ограничивалась посылкой циркуляров, указаний и инструктивных писем, выезды практиковались весьма редко. Докладов с мест было не более 20. Наиболее тесно связался отдел с местами в период подготовки и проведения всесоюзной партийной переписи. За это время было сделано 26 выездов на места, которые были использованы не только в целях инструктирования по вопросам переписи, но и для налаживания текущей учетно-статистической работы.

СОСТОЯНИЕ СТАТИСТИКИ НА МЕСТАХ.

С ростом партийных организаций и с усложнением задач, стоящих перед ними, а также с проведением районирования мест, об'ем работ по учету и партстатистике значительно увеличился. Между тем, многие недостатки, указанные два года назад в области учетно-статистических работ, изжиты еще не полностью.

Тот быстрый темп, каким росла партия за последние три года и особенно сразу влившаяся в партию такая масса, как ленинский набор, не могли не расстроить текущего учета. Партперепись, выявив недостатки массового учета коммунистов, должна была послужить той базой, на основе которой строятся в дальнейшем учет и партстатистика. Однако, обследования учетно-статистической работы в ряде организаций после проведения партпереписи и поступающий статматериал с мест говорят о том, что учет все еще хромает, что нет еще полной гарантии за то, что снова не окажутся в рядах партии «мертвые души».

Такие недостатки в состоянии учета прежде всего об'ясняются существовавшей до сих пор организационной его неувязкой со статистикой и отсутствием четкого организационного построения учетно-статистических аппаратов на местах. Массовый учет коммунистов до сих пор находился

в ведении учраспред. п/отделов парткомов, в то время как статистика об'единена с информацией в информационно-статистическом п/отделе. Вследствие такого организационного разрыва между собиранием, накоплением и обработкой материала, за верность и точность сведений, получаемых с мест, не всегда можно ручаться. Работа по учету страдала еще потому, что работники учета, занятые по преимуществу учетом номенклатурных должностей и распределительной работой, не всегда могли уделить должное внимание массовому учету. Недостатки же в местной статистике вызываются и тем, что до сих пор она в большинстве парткомов находится в руках малоквалифицированных технических работников. Нередко вследствие этого разработка и анализ статистических материалов проводятся не статистиками, а отдельными ответственными работниками парткомов, работающими над цифрами от случая к случаю, отчего ценность такого рода работ, известным образом, умаляется.

МЕРОПРИЯТИЯ СТАТОТДЕЛА ЦК ПО УЛУЧШЕНИЮ ПОСТАНОВКИ РАБОТЫ СТАТАППАРАТОВ НА МЕСТАХ.

Исходя из необходимости действительного руководства учетно-статистической работой парткомов, углубления, совершенствования партийной статистики и приспособления ее к разрешению вопросов партийного строительства, Статотдел был вынужден поставить перед Секретариатом ЦК вопрос о реорганизации статаппаратов на местах и установлении твердых штатов и ставок работников по статистике и учету в зависимости от условий работы и размера парторганизации.

Согласно постановления Оргбюро ЦК (от 16/IX — 27 г.) в укомах и равных им парткомах учетные п/отделы будут реорганизованы в учетно-статистические п/отделы. Признано также необходимым выделить в крайкомах и в наиболее крупных губернских и областных комитетах статистическую часть с непосредственным подчинением ее заворгу.

Необходимость поднятия квалификации имеющихся на местах статработников ставит перед Статотделом новую задачу подготовки и переподготовки учетно-статистических работников в отдельных более крупных организациях.

ОТЧЕТ ИСТПАРТА ЦК ВКП (б)

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ ИСТПАРТОВСКОЙ РАБОТЫ.

Период времени между XIV и XV с'ездами, — богатый событиями внутрипартийной жизни, вызвавшими громадный интерес к целому ряду вопросов истории партии и придавшими этим вопросам характер злободневности, а также содержащий в себе крупные исторические даты (юбилей 1905 года, 25-летие старой «Искры», десятилетие Октябрьской революции и др.) — естественно привлек большее внимание к истпартовской работе и вызвал известное ее оживление.

Работа Истпарта ЦК за этот период прошла под знаком уточнения и пересмотра задач истпартовской работы, мобилизации вокруг нее партийной общественности и самодеятельности и развертывания научно-исследовательской работы.

Весь предшествующий отчетному периоду опыт работы показывал, что в работе истпартов чувствуется какой-то кризис, что истпарты, существующие почти при всех партийных комитетах, не находят своего места, что в их работе не получается увязки с текущими задачами партии.

Отсюда, прежде всего, вытекла организационная работа Истпарта ЦК за отчетный период. Истпарт ЦК выделил в своем аппарате специальный организационно-инструкторский п/отдел (взамен бывшей иногородней части секретариата), разработал и уточнил вопрос о формах и содержании истпартовской работы (положение об истпартах) и созвал в январе 1927 г. всесоюзное совещание заведующих истпартотделами.

Всесоюзное совещание, — представленное 64 делегатами — заведующими местными истпартами, — сыграло крупную роль в упорядочении работы местных истпартов и дало

яркую картину недостатков постановки их работы. Основными недостатками этой работы являлись заброшенность и оторванность от общепартийной работы истпартотделов парторганизаций.

На совещании Истпарт ЦК поставил перед местными работниками вопрос о необходимости увязать в дальнейшем всю свою научно-исследовательскую работу с текущей политической работой ВКП (б) и использовать наше революционное прошлое для революционного настоящего, стать живыми органами общепартийной работы и развернул программу текущих задач, которые должны составить содержание работы в ближайшее время.

Особо на совещании были поставлены также вопросы о подготовке к десятилетию Октябрьской революции, о методах работы истпартов, о партийных архивах и о музеях революции.

Совещание показало, что на местах не существует единой организационной структуры истпартов. Учитывая это, Истпарт ЦК разработал новое положение как об Истпарте ЦК, так и о местных истпартах.

В результате всего этого, в организационном отношении местная истпартработа была сведена к следующим формам:

Истпартотдел есть отдел партийного комитета, организующий изучение истории ВКП (б) и Октябрьской революции в пределах района данного комитета.

При истпартотделах на местах для об'единения литературно-исторической работы организуются литературные совещания под председательством заведующего истпартотделом, куда входят представители местной парторганизации и научно-исследовательских организаций, занимающихся изучением истории ВКП (б) и Октябрьской революции. Содержание работы литературного совещания: предварительное рассмотрение планов Истпарта, согласование работы на местах, разработка проблем научно-исследовательской работы, обсуждение подготовляемых к печати работ.

Крупнейшей организационной мерой, в связи с совещанием, было также сокращение общего числа местных истпартов с 86 до 53.

В связи с этим сокращением сети истпартотделов, парткомам, у которых отсутствуют истпартотделы, предоставляется право выделить уполномоченных, работающих по совместительству или в порядке партнагрузки, причем в обязанности уполномоченного входит: вовлечение пролетарской и советской общественности в истпартовскую работу, создание на заводах и фабриках, под руководством ячеек, истпарткомиссий, создание групп содействия, собирание воспоминаний и учет участников революционного и партийного движения.

Результаты совещания и соответствующей работы Истпарта ЦК нашли свое завершение в специальном постановлении Оргбюро ЦК от 22 апреля 1927 г. об основных задачах работы Истпарта ЦК ВКП (б) и работы местных истпартов.

РУКОВОДСТВО МЕСТНЫМИ ИСТПАРТАМИ.

Работа местных истпартотделов за истекший период развивалась в направлении: 1) привлечения к истпартработе партийной общественности; 2) подготовки юбилейной литературы к 10-летию Октября; 3) увязки истпартработы с текущей политикой партии; 4) перехода к единообразию организационных форм всей истпартовской сети.

Привлечение партийной общественности к истпартработе велось через институт уполномоченных, через истпарткомиссии, кружки и группы содействия.

Уполномоченные провели большую работу по учету участников революции, собиранию воспоминаний и сохранившихся материалов и по наблюдению за сохранением архивов.

Для укрепления работы уполномоченных, истпарты в текущем году предприняли частичное обновление их состава (Вологодский, Артемовский) и затем усилили руководство ими. Так, Тульский, Артемовский, Вологодский, Ярославский и др. истпарты организовали совещания уполномоченных. На совещаниях обсуждались вопросы истпартработы и подготовки к 10-летию Октября. Тульское совещание, кроме того, проработало доклады Архбюро и Музея революции. Ярославское совещание обсудило вопросы практической работы уполномоченных, установило, приблизительно, возможность получения материалов с мест и выявило состояние партархивов.

По части руководства уполномоченными интересный опыт проделан Ярославским Истпартом. Последний давал уполномоченным конкретные задания, например, собрать материал о Красной гвардии, об Октябрьской революции. В итоге производительность уполномоченных заметно повысилась: поступают собранные документы и рукописи воспоминаний, в двух уездах под руководством уполномоченных организованы выставки революции, принимаются меры по охране архивов, сами уполномоченные вошли в состав местных юбилейных комиссий.

Истпарткомиссии существуют во многих губерниях, но построение и задачи их пока не везде единообразны.

Помимо существующих групп содействия в Москве (33 группы), связанных с местными истпартами, многие истпарты на местах имеют свои кружки и группы. Последние возникают как непосредственно при истпартах (ЦК КП(б) Украины, Киевский, Одесский, Кубанский, Брянский и др.), так и при райкомах и даже ячейках (Таганрогский). Обычно кружок или группа составляются из партийцев — участников революционного движения известного периода.

Все перечисленные истпартовские организации — уполномоченные, истпарткомиссии и группы — дали в отчетном году несколько опубликованных работ и собрали богатый архивный и мемуарный материал.

Отдельные истпарты предприняли в течение текущего года ряд интересных попыток вынести свою работу в массы. Ленинградский Истпарт участвовал в проработке сценария для фильмы — «10 дней, которые потрясли мир», организовал, совместно с группой моряков, вечер воспоминаний по вопросу об участии «Авроры» и др. судов в осаде Зимнего дворца и т. п.

Московский Истпарт, благодаря своим уполномоченным, рабочим Прохоровской мануфактуры, получил ценнейший материал об участии Прохоровской мануфактуры в революционном движении.

Воронежский Истпарт развил кампанию по ознакомлению рабочих и крестьян своего района с задачами истпартработы и мероприятиями по подготовке к 10-летию Октябрьской революции.

Воронежский же Истпарт пишет: «Из реальных достижений в работе содействующих Истпарту организаций можно отметить следующие: собрано свыше 500 воспоминаний участников революции и гражданской войны, до 200 экз. разных документов, плакатов, воззваний, фотографий и т. п. Положительная сторона их работы в том, что все воспоминания проверяются на заседаниях групп содействия и фабрично-заводских комиссий, что даст гарантию в том, что меньше будет допущено ошибок в исследовательских работах Истпарта, что является неизбежным при отсутствии архивов».

Таганрогский Истпарт сообщает: «Опыт истпарторганизаторов и комиссий дал вполне положительный результат, это не только дало возможность Истпарту собрать необходимые материалы, в виде воспоминаний, отдельных документов, но также Истпарту удалось широко популяризировать значение Истпарта. С помощью комиссий и истпарторганизаторов нашему Истпарту удалось издать брошюру, посвященную революционному крестьянскому движению за 20 лет, — «Красные повстанцы» и брошюру «Большевистское подполье».

Владикавказский Истпарт организовал заснятие диапозитивов на тему из гражданской войны.

Ярославским Истпартом к проработке выявленных архивов и собранных мемуаров были привлечены студенты семинария по истории Октябрьской революции Педагогического института. Отдельные темы были проработаны в группах и затем заслушивались на семинарии.

За текущий год истпарты развили энергично работу по подготовке юбилейной литературы, зачастую взяв на себя всю издательскую работу юбилейных комиссий. Заведующие истпартами явились, как правило, основными работниками юбилейных комиссий.

Основным типом издания является сборник статей, воспоминаний и документов по истории партии и революции за первое пятилетие Октября. Кроме того, отдельные истпарты издают хронику событий 1917—1918 гг. и монографии по истории партии и гражданской войны за 1917—1921 гг.

Продукция местных истпартов за 1926 год выразилась в издании литературных работ (84 названия),

главным образом, по истории 1905 года. Основными типами этой литературы являются: сборники статей, воспоминаний и документов и небольшие монографии и работы историко-исследовательского характера (Ленинград — Москва).

Руководство местными истпартами со стороны Истпарта ЦК проводилось, главным образом, письменной связью. Переписка касалась вопросов организационного порядка, вопросов, связанных с подготовкой к 10-летию Октября, с собиранием и обработкой материалов, выявления материалов и т. д.

В текущем году Истпарт ЦК предпринял об'езд истпартов Северного и Южного Урала с целью обследования и инструктирования работы на месте.

Руководство исследовательской работой местных истпартов осуществлялось путем рецензирования и редактирования хроник и рукописей истпартов до сдачи их в печать, а также рецензирования литературы, вышедшей из печати. За отчетные годы даны подробные отзывы критического и директивного характера о хрониках истпартов: Сибирского, Томского, Самарского, Иваново-Вознесенского, Тверского, Уральского, Тамбовского, Азербайджанского, Одесского, Сталинградского, Кубанского. Общим недостатком их являлся неправильный подход к источникам. В подавляющем большинстве хроники составлялись только по современным буржуазным изданиям. Зачастую не использовывались партийные материалы.

В результате этой работы на книжном рынке имеется уже довольно удовлетворительная хроника Иваново-Вознесенского Истпарта.

Поступившие рукописи, главным образом, по истории Октябрьской революции (истпартов — Вятского, Вологодского, Ярославского, Смоленского, Красноярского, Крымского, Одесского, Архангельского, Воронежского, Орловского, Владимирского, Сталинградского) весьма интересны по фактическому содержанию (большею частью составлены по неопубликованным материалам), но в большинстве литературно не проработаны, а иногда грешат и в отношении выдержанности и освещения. Часть рукописей возвращена для переработки.

ГРУППЫ СОДЕЙСТВИЯ И РУКОВОДСТВО ИМИ.

В течение отчетного периода вопрос о привлечении партийной общественности к работе Истпарта ЦК был широко поставлен и разрешился в форме создания добровольных групп содействия Истпарту, состоящих из старых партийных работников той или иной местной организации.

Толчком для их создания послужила необходимость работы в связи с 20-летним юбилеем революции 1905 года и десятилетием Октября. Перед группами была поставлена задача — восстановить ход развития революции 1905 и особенно 1917 года и выявить роль и участие местных парторганизаций в них.

По истории Октябрьской революции материала сохранилось очень мало, особенно по первому пятилетию. Во время ожесточенной гражданской войны документы не сохранились, многое и не записывалось, решения принимались налету, а при вынужденном отходе документы, если не удавалось вывезти их заранее, уничтожались. Восстановить, таким образом, по обрывкам сохранившихся архивов события этого периода крайне трудно. Единственным средством пополнения пробелов являются воспоминания участников и уцелевший у них материал.

Всего за отчетный период при Истпарте ЦК работало 33 группы, об'единившие 728 человек, в среднем на каждую группу по 22 человека (самая большая группа сибиряков и дальневосточников — 180 чел.).

В результате их работ Истпарт располагает 119 стенограммами, в среднем по 50 стр. каждая.

Наиболее продуктивными группами оказались: Днепропетровская — дала ряд стенограмм о Февральской революции, об Октябрьской революции в Екатеринославе и т. п. Одесская группа — дала стенограммы по истории Красной гвардии, об Октябрьском перевороте, о подполье во время французской оккупации в Одессе и др. Костромская группа — дала стенограммы о Февральской и Октябрьской революциях в Костроме. Брянская группа — дала воспоминания-исследования по истории партийной организации в Бежицком районе 1910—1920 гг. и воспоминания о советах в Севском уезде. Группа Западного фронта — привлекла

спец.-литератора тов. Киржница для разработки истории Октябрьской революции на Западном фронте (Минск). Группа просматривает план работы, дает воспоминания и материалы и редактирует работу тов. Киржница. Работа будет опубликована Истпартом ЦК Белоруссии. Группа сибиряков и дальневосточников дала работу тт. Титова и Илюхова о партизанском движении в Приморье. Работа принята Истпартом ЦК ВКП (б) к печати. Архангельская группа дала работу тов. Кедрова: «Борьба за советский Север», и т. д.

Кроме того, группами даны отзывы о ряде сборников, статей, воспоминаний и хроник.

Руководство работой групп осуществлялось, главным образом, проработкой и утверждением планов работ групп и их состава и участием представителей Истпарта ЦК в собраниях групп.

В текущем году было организовано также совещание председателей и секретарей всех групп, подытожившее опыт работ, а также наметившее вехи перестройки работы в сторону большей документации мемуаров и докладов.

Часть групп уже закончила свои работы и намечена к ликвидации (12 групп из 33).

Опыт работы с группами содействия истпартам показал всю сложность и трудность этого дела и целый ряд отрицательных моментов в их работе. Прежде всего выяснилось, что Истпарт ЦК не вполне справился с делом руководства работой групп. Имели место случаи, что группы в процессе своей работы обособлялись и ускользали от руководства и контроля Истпарта ЦК. У Истпарта ЦК нехватило, прежде всего, работников, чтобы иметь своих представителей на всех заседаниях групп: каждая группа заседала 1—2 раза в месяц, что давало до 50 заседаний в месяц!

Каждая группа выбирала свое бюро из нескольких товарищей, своего секретаря, некоторые группы имели своих казначеев. Все это вело к организационному оформлению групп и тем самым к их обособленности. Были случаи, что группы поднимали вопрос о разрешении иметь им свое собственное помещение, самостоятельные командировки товарищей на места и т. п. Создавались как бы отдельные, своеобразные истпарты. В некоторых группах имели место

острые конфликты в определении роли тех или иных товарищей.

Все это заставляет в настоящее время Истпарт ЦК поставить вопрос о реорганизации форм и методов такого рода работы. Разработка этого вопроса ведется в направлении обеспечения контроля и руководства со стороны Истпарта ЦК этой работой и придания ей такой формы, которая не вела бы ее к обособленности и оформлению в самостоятельные организации.

ДЕСЯТИЛЕТИЕ ОКТЯБРЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ.

Одним из центральных моментов в работе Истпарта ЦК за истекшее время была работа, связанная с подготовкой к десятилетнему юбилею Октябрьской революции. Работа эта коснулась всех сторон деятельности Истпарта: она сказалась и в его научной работе, и в его работе по руководству местными истпартами, и в его издательской работе. Основной смысл этой работы заключался в подготовке материала, дающего понимание того, каким путем партия пришла к Октябрьской революции и как она ее совершила. В этом смысле на первом месте стояла подготовка ряда литературных работ, материалов и документов периода Октябрьской революции, а также участие в создании соответствующей популярной литературы и систематического освещения событий 1917 года в периодической печати (в этом отношении Истпарт ЦК дал ряд материалов для местной печати в специальных бюллетенях «Пресс-клише» ТАССа, которые одно время и выходили под маркой Истпарта).

Общая установка в издании «октябрьской» литературы была — издать немного, но лучше и наиболее нужное.

Истпарт ЦК принял деятельное участие в специальной литературной подкомиссии Центральной юбилейной комиссии. Подкомиссия эта разработала основной план издания литературы к десятилетию Октября, который и лег в основу затем всей соответствующей издательской работы и в общем осуществился.

Основным недостатком этой работы явилось то, что, несмотря на все усилия, издание литературы к десятилетию Октября все же сильно запоздало.

Основные, имеющие большее значение или крупные, работы по указанному выше плану были подготовлены:

1. Истпартом ЦК	8	работ
2. Центрархивом	6	»
3. Истпартом совместно с Агитпропом (популярная литература)	14	»
4. Наркоматами СССР	7	»
5. Институтом Советск. строительства	4	»
6. Ленинградским Истпартом	3	»
7. Московским Истпартом	2	»
8. Комакадемией	2	»

Остальная литература подготовлялась Истпрофом, Истмолом, наркоматами РСФСР, Академией наук, местными истпартами и местными юбилейными комиссиями.

Истпарт ЦК подготовил к печати протоколы VI и VII с'ездов партии, переиздание «Правды» за 1917 год и протоколы ЦК за 1917 год, а также принял участие в издании работ семинария Института красной профессуры под общим названием «Очерки по истории Октябрьской революции», «История гражданской войны» и серии научно-популярных брошюр.

Громадная работа была произведена по инструктированию соответствующей работы местных истпартов.

Ставя перед собой задачу восстановить историю Октябрьского переворота и, в первую очередь, роль в нем партии в целом и отдельных товарищей, Истпарт ЦК организовал, кроме всего вышесказанного, еще и специальную «Анкету участника Октябрьского переворота». Анкета эта была разослана около 1500 товарищам (бывшим членам фракции Центрального исполнительного комитета 1917 г., членам второго с'езда советов, членам Военно-революционного комитета, членам ЦК, членам Общества старых большевиков и др.).

Анкета ставила ряд вопросов о партийной и революционной деятельности товарищей накануне Октябрьского переворота, в момент его и в первые дни организации советской власти. Ответы на анкету в настоящее время разрабатываются и должны будут дать, в результате разработки, картину расстановки сил основного партийного кадра в момент Октябрьского переворота.

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ РАБОТА ИСТПАРТА.

В отношении своей научной работы Истпарт ЦК ставил своей задачей выдвижение основных проблем по истории партии с целью их разработки; составление планов литературных работ по истории партии и Октябрьской революции, согласование их с планами родственных научно-исследовательских организаций; редактирование поступающих к нему исторических работ; учет выходящей исторической литературы и критическую ее оценку; подготовление издания протоколов с'ездов и конференций партии и других исторических партийных документов; организацию издания научно-популярных брошюр по истории партии и революции; подготовку к переизданию на иностранных языках ряда книг по истории партии и революции; созыв совещаний и научных заседаний для обсуждения тех или иных историко-партийных проблем; увязку своей работы с Истпрофом, Истмолом, Институтом Ленина; участие в редакции журнала «Пролетарская революция»; разработку в методических совещаниях вопросов по методологии и технике разработки истории партии и революции; увязку вопросов методологического порядка по истории партии и революции с соответствующими комиссиями Агитпропа ЦК ВКП (б) и научными учреждениями; доклады и рефераты для учета и обмена опытом с местами.

Научная работа Истпарта за отчетный период не носила нужного планомерного характера, и только ко второй половине 1927 года она начала ставиться по определенному плану. Это выразилось в том, что было организовано четыре секции с определенным планом работы:

1) Секция, работающая по вопросам предистории партии: с.-д. в до-искровский период (1880—1900 гг.).

2) Партия в период от зарождения «Искры» до эпохи под'ема (1900—1910).

3) Эпохи под'ема рабочего движения, мировой войны и Октябрьского переворота (1910—1917).

4) После-октябрьский период истории партии (1918—1927).

Перед всеми секциями была поставлена прежде всего общая задача, сводящаяся к следующим моментам:

а) изучение исторических корней большевизма и ленинизма;

б) изучение основных вопросов истории борьбы за партию против всех разновидностей оппортунизма и против народничества;

в) изучение борьбы за ленинизм, против уклонов и шатаний внутри большевизма;

г) изучение общей истории Октябрьской революции и роль в ней партии большевиков (революции 1905 г., как «генеральной репетиции» 1917 года, гражданской войны и интервенции);

д) изучение деятельности и роли большевиков и Ленина на международной арене и в Коммунистическом Интернационале.

Каждая секция имеет свой подробно разработанный план работы.

В настоящее время указанные секции ведут следующие работы:

Первая секция подготовляет работы: «Плехановская оценка возникновения с.-д. и схема истории с.-д.» (статья), обзор литературы и документации по Плеханову и группе «Освобождение труда», сборник документов «Союзы борьбы», монографию «Переход от народовольчества к марксизму», сборник, посвященный с.-д. организации конца 90-х годов, и др.

Вторая секция подготовляет работы: протоколы Лондонского с'езда, Парижская конференция, обзор большевистской литературы, вышедшей в 1905—1907 гг. и вышедшей в годы реакции, троцкизм в годы реакции, переиздание «Искры» и др.

Третья секция подготовляет работы: критико-библиографический обзор историко-революционной литературы, выходящей в связи с десятилетием Октября, протоколы Московского областного бюро и конференции в 1917 году, переиздание газет «Социал-демократ», «Правда» (1917 г.) и др.

Четвертая секция подготовляет работы: протоколы VIII с'езда, протоколы IX с'езда. Подготовка материалов и статей по периоду от Октября до введения военного коммунизма, монографии «Рабочая оппозиция», «Проблема фракционности и борьба за ленинское единство в ВКП (б)»,

«Военная работа партии в период гражданской войны» и др.

Кроме этой еще только налаживающейся плановой работы, за отчетный период Истпартом ЦК были проведены работы по подготовке литературы в связи с юбилеями: первой революции 1905 года, 25-летия старой «Искры», 10-летия Октябрьской революции и др.

Несмотря на то, что 20-летняя годовщина 1905 года была приурочена к декабрю 1925 г., значительная часть работы по подготовке и выпуску юбилейных изданий пришлась на весь 1926 г. и на 1927 г. В течение 1926—1927 гг. были выпущены следующие работы: 1) Большевистские прокламации Московского комитета и московской организации за 1905 год; 2) 1905 год в профдвижении; 3) Армия в первой революции; 4) История революционного движения 1905 года в отдельных очерках; 5) Боевая организация при ЦК РСДРП; 6) «Новая жизнь», выпуски III и IV; 7) Революция и ВКП (б) в материалах и документах (хрестоматия), тт. III и V; 8) Еврейское рабочее движение в 1905 г., а также ряд популярных брошюр по истории 1905 года.

Подготовленные работы к десятилетию Октябрьской революции были уже указаны выше. Кроме указанных были подготовлены еще следующие работы: 1) Солдатские письма 1917 г.; 2) Большевики и крестьянство в 1917 г.; 3) Октябрь 1917 г. За это же время вышли еще следующие работы: переиздание «Искры»; сборник «А. И. Ульянов и дело 1 марта»; Протоколы Об'единительного с'езда и ряд других.

Целый ряд научных работ имеется в Истпарте уже в готовом виде или заканчиваются (хроника революции за 1918 г., Парижская конференция, протоколы Московской областной конференции 1917 г., сборник памяти Красина и т. д.).

К текущей научной работе Истпарта надо отнести также и работу по удовлетворению запросов местных истпартотделов, научных учреждений и частных лиц, а также отделов ЦК ВКП (б) фактического и методологического характера по вопросам истории партии и революционного движения и работу по просмотру рукописей, присылаемых в Истпарт от различных учреждений на отзыв и заключение.

(В 1926 г. в Истпарт поступило 307, в 1927 г. — 196 рукописей.)

В цифровом выражении издание научных работ Истпарта дает такую картину.

За период времени 1926 — сентябрь 1927 г. Истпарт ЦК выпустил в свет 35 изданий, причем 27 названий падают на 1926 г. и 8 названий — на начало 1927 года, с общим тиражем 224 635 экз. и количеством печатных листов — 551.

В производстве (сдано издательствам) на 19 сентября 1927 г. — 24 работы, из них 9 популярных брошюр и 2 работы являются переизданием газет: «Искры» и «Правды».

Подготовляется к сдаче 12 работ. Заказано авторам 17 работ. Отложено изданием до осени 1927 г. 9 работ.

АРХИВ И БИБЛИОТЕКА ИСТПАРТА.

Архив при Истпарте был организован в 1924 году. В основу его легли Женевский архив с партийной библиотекой и библиотека Куклина. В дальнейшем архив пополнялся поступающими в Истпарт материалами и документами.

В настоящее время в архиве насчитывается около 60 000 документов (260 папок), основная масса которых состоит из документов периода 1895—1917 гг.

Женевский архив с Финляндским и архивом Чичерина (материал Центрального бюро заграничных групп) составляет 167 папок, остальное составлено из самых разнообразных материалов, главным образом, личных дел и архивов умерших товарищей, разрозненного материала жандармских управлений, небольшого количества партийного материала, статей, воспоминаний о 1905 годе, фотографий, автобиографий и т. д. Весь этот материал сгруппирован по вопросам, учреждениям, лицам, организациям. Кроме этого в архиве хранится богатейшая коллекция листовок и прокламаций, изданных в России и за границей. Русских насчитывается 1 475 названий (около 10 000 экземпляров), заграничных 825 названий (1 735 экз.).

Библиотека Истпарта была организована в 1922 году, как справочная и подсобная для научного и издательского отделов Истпарта. Затем в библиотеку из архива была выделена вся литература и весь печатный материал.

Библиотеке удалось сосредоточить много редких экземпляров и уникумов, благодаря чему функции библиотеки значительно расширились. Из справочной она превратилась в библиотеку, которой стали пользоваться научные учреждения (Институт Ленина, Коммунистическая академия, Музей революции и др.), группы содействия при Истпарте и Секретариат ЦК ВКП (б), а также отдельные товарищи, работающие по тем или другим вопросам по истории партии. Библиотека очень часто подбирала литературу по отдельным заданиям и ударным работам в связи с партсъездами, конференциями и пленумами ЦК.

В настоящее время библиотека насчитывает около 29 000 экз. книг и журналов. Из этого числа дореволюционной литературы насчитывается — 7 100 экз., изданий Союза — 20 861 экз., зарубежной литературы — 575 экз., газет более чем 370 названий.

За отчетный период произведен учет всего архивного материала; выявлен, учтен не подлежащий хранению в архиве материал, выработана единая форма описания архивного материала; проработаны вопросы о положении архивов на местах; выработан проект инструкции по хранению и составлению описей для местных архивов; выработан проект положения о едином партархиве.

Архивный материал — 60 000 документов — распределен по фондам; составлены описи, картотека, обзоры и т. п.

Составлен предметно-тематический указатель к описям материалов, относящихся к периоду после 1917 года. Составлен указатель имен погибших борцов революции, к имеющимся в архиве сведениям и воспоминаниям. Из газетных вырезок составлено три альбома со сведениями, относящимися к празднованию юбилея 1905 года. Такие же работы начаты по составлению альбомов по истории партии и по работе Юбилейной комиссии по 10-летию Октябрьской революции.

К текущей работе архива относится также и работа над русскими листовками по систематизации и каталогизации; над газетами, журналами и брошюрами, еще не сданными в библиотеку. За отчетный период укомплектовано 376 названий легальных газет периода 1917—1926 гг.; та же работа проделана над нелегальными газетами — с 1897 по

1917 г. — около 77 названий. Лишние экземпляры выделены в обменный фонд. Составлена опись журналов легальных и нелегальных и брошюр — около 600 названий для комиссии по выделению обменного фонда.

ПОЛЬСКАЯ КОМИССИЯ ИСТПАРТА ЦК ВКП (б).

Польская комиссия Истпарта ЦК и состоящий при ней Польский коммунистический архив работают уже около 3 лет.

За отчетный период Польская комиссия продолжала работать по подготовке к печати 20-томного собрания материалов по истории революционного движения в Польше.

I том этого собрания — материалы по соц.-дем. Польши и Литвы до 1904 г. — вышел из печати. II том — материалы соц.-дем. в 1908 г. — в наборе. III—IV томы — материалы по ППС (Левицы), — том материалов за период с 1882 по 1892 г., том по истории 1 мая в Польше, — заканчиваются к сдаче в печать.

Вышло 4 номера органа Польской комиссии «С поля борьбы», из которых № 3 посвящен памяти тов. Дзержинского.

За отчетный период был сорганизован при Польской комиссии Истпарта ЦК музей по революционному движению в Польше. В настоящее время музей состоит из 1 622 экспонатов, из которых 585 застекленных.

Общая библиотека пополнена около 2 300 единицами на русском, польском, французском и немецком языках. Архивная библиотека в настоящее время, после получения разных партийных и частных архивов из СССР и заграницы (архив ППС — из Парижа), содержит почти полностью польскую социалистическую литературу, за исключением части изданий 8-х годов. Литература ППС и СД почти в комплекте.

В Польском коммунистическом архиве проделано много работ диаграммного и альбомного характера, между прочим, созданы организационные таблицы большого формата партии СД П и Л, ППС фракции и ППС Левицы за 1905, 1906, 1907 гг. Таблиц около 120. В архиве имеются фотографические альбомы коммунистической литературы, изданной в

Польше. К Октябрьской годовщине сделаны фотографические альбомы польско-советской прессы и литературы за период 1917—1927 гг.

Энциклопедия социалистического движения Польши (включены Галиция и Познань), организованная по карточной системе, содержит в настоящее время около 7 000 карточек.

Ко многим периодическим изданиям, как то: «Пшедсвит», «Червоны Штандар», «Мысль Социалистична», «Млот», «Трибуна», «Святло» и др., сделаны предметные каталоги.

Для Польского коммунистического архива регулярно и систематически переписываются из дел б. Департамента полиции материалы о польском движении в Польше.

ОРГАН ИСТПАРТА «ПРОЛЕТАРСКАЯ РЕВОЛЮЦИЯ».

Огромное значение в работе Истпарта играет его орган — журнал «Пролетарская революция». Надо, однако, сказать, что до 1926—1927 г. он переживал тяжелый кризис. Перегруженный пестрым мемуарным и воспоминательным материалом, часто мало интересным, он все меньше и меньше отражал научную работу Истпарта. С начала 1927 г., однако, в постановке его была произведена реорганизация — особое внимание уделено постановке отдела научно-исследовательских статей и публикации, на-ряду с воспоминаниями, документов по истории партии. Центральное место в журнале начинают занимать темы по истории партии, Октябрьской революции, гражданской войны, интервенции и т. п.

В 1927 г. журнал дал ряд исторических работ и материалов большого значения. Из них необходимо отметить следующие.

Партии в 1917 г., до приезда В. И. Ленина из-за границы, посвящена статья Е. Ярославского «Большевики в февральско-мартовские дни 1917 года» [№ 2—3 (61—62)]; к этому же периоду относятся материалы «Протоколы Петербургского комитета РСДРП (б) за март 1917 г.» (с предисловием К. Воиновой — тот же №).

Партийная борьба в рядах большевиков в апреле 1917 г. анализирована в ст. А. Станчинского — «Всероссийская апрельская партийная конференция 1917 г.» [№ 4 (63)].

Военную работу партии обрисовывают ст. О. Варенцовой — «Военное бюро при Московском комитете большевиков» (1917 г.) и воспоминания М. Кедрова — «Всероссийская конференция военных организаций РСДРП (б) 1917 г.» [в № 6 (65)]; борьба с меньшевизмом и троцкизмом обрисовывается в статье Л. Кина — «Борьба против об'единительного угара в 1917 г.», О. Вейланд — «Августовский блок 1911—1914 гг.» [№ 1 (60)], ст. Н. Ленцнера — «Троцкизм в годы реакции».

В № 8—9 (67—68) помещена статья С. Пащуканис — «Шестой с'езд РСДРП (б)» и неопубликованные документы — «Протоколы ЦК РСДРП (б) — август-сентябрь 1917 г.».

К истории Февральской революции относится ряд статей № 2—3 (61—62), открывающийся полной исторических обобщений и новых фактов работой М. Н. Покровского «Исторический смысл Февраля», статья Я. Яковлева — «Февральские дни 1917 г.», О. Варенцовой — «Ленин о Февральской революции», С. Катаяма — «Февральская революция и ее влияние в Японии и на Дальнем Востоке», У. Фридлянда — «Февральская революция 1917 г. и европейская социал-демократия» и ряд воспоминаний о Февральской революции, начинающийся воспоминаниями Ф. Самойлова — «Большевистская фракция IV Государственной думы в Енисейской ссылке перед Февральской революцией».

Путь, пройденный партией от Февраля к Октябрю, освещается в статьях Я. Яковлева — «Всероссийское совещание советов» (10—16 апреля 1917 г.), А. Шестакова — «Крестьянские организации и I Всероссийский с'езд Советов крестьянских депутатов» [5 (64)], «I Всероссийский с'езд Советов рабочих и солдатских депутатов» — Е. Игнатова [№ 6 (65)].

Июльским дням посвящены в № 7 (66) ст. А. Шестакова — «Июльские дни в деревне» (1917 г.), воспоминания А. Кучкина — «Июльские дни в Белорецке» и в № 8—9 (67—68) — ст. Г. Зиновьева — «Ленин и июльские дни».

К этому же периоду относится ст. Игнатова — «Московское государственное совещание» и ст. А. Шестакова — «Из истории взаимоотношений пролетариата и крестьянства перед Октябрем 1917 г.».

Октябрьскому перевороту будет посвящен 10-й октябрьский № журнала.

Гражданской войне и интервенции посвящены ст. М. Ветошкина — «Капиталистическая интервенция и белогвардейская «демократия» на Севере» (к разрыву наших отношений с Англией), воспоминания А. Бубнова — «Гетманщина, директория и наша тактика» [№ 7 (66)], воспоминания И. Беккера — «По пятам оккупантов» [№ 7 (66)]; в № 8—9 (67—68) воспоминания А. Криницкого (Бамин) — «Коммунистическая партия Белоруссии в подполье» (1918 г.).

За отчетный период Управление делами поставило перед собой задачу дальнейшей рационализации обслуживающего аппарата и снижение расходов. Как будет видно из приведенных ниже цифр, выполненная Управлением делами работа дала положительные результаты.

Основная работа за отчетный период иллюстрируется следующими данными: весь личный состав аппарата ЦК на 1-е октября 1927 г. представляется в следующем виде: членов и кандидатов ВКП(б) — 532 чел.—81,5% (членов 501, кандидатов 31); членов ВЛКСМ—39 чел.—6%; беспартийных 82 чел.—12,5%; всего 653 чел. [1]). За отчетный период принято в аппарат ЦК — штатных 441, уволено 446; временных — принято 249, уволено 138.

По партийности, происхождению, образованию, национальности и полу весь личный состав аппарата ЦК распадается:

Членов ВКП(б) до 1905 г. — 15, в процентном отношении к общему количеству членов ВКП(б)—3%, 1905—1917 гг.—127—25,3%; от 1918 г. и позже—359—71,7%. Из общего количества членов ВКП(б) — выходцев из других партий 59 чел. (интернационалистов 10, бундовцев 15, эсеров 8, меньшевиков 14 и др. 12).

Происхождение: из рабочих 112 — 17,1%, крестьян 331 — 50,7%; служащих 162 — 24,8% и прочих 48 — 7,4%.

По образованию: с высшим образованием 74—11,3%; со средним 260—39,8%; с низшим 293—44,9%; с домашним 26 — 4%.

По национальности: русских 410 — 62,9%; евреев 131 — 20%; латышей 39 — 6%; поляков 14 — 2,1%; украинцев 13 — 2% и прочих 46 — 7%.

[1]) К XIV с'езду личный состав ЦК был 767.

Мужчин 396 — 60,6%; Женщин 257 — 39,4%.

В целях более тщательного подбора в аппарат ЦК технических работников в апреле с. г. при Управлении делами организована Штатная комиссия. Ни один технический работник не принимается в аппарат ЦК прежде чем не пройдет через Штатную комиссию.

Касаясь снижения хозяйственных расходов, нужно отметить, что несмотря на увеличение об'ема работы расходы постепенно снижаются. Процент понижения по годам, принимая 1924/25 г. за 100%, выражается в 1925/26 г. — 93,3%; в 1926/27 г. — 82,5%.

За отчетный период через регистратуру прошло: принято 284 600 документов, отправлено 60 297. Дано справок организациям и посетителям 24 149.

По экспедиции: отправлено местной корреспонденции в пакетах 119 727 и иногородней 345 187. Отправлено телеграмм — 18 300.

Работа в области лечения и оказания материальной помощи партактиву. Сумма, ассигнованная на лечение партактива, была израсходована на санаторно-курортные койки и койки домов отдыха, институты и университетские клиники, в общем количестве 14 819 койко-месяцев, из коих местным организациям в плановом порядке было предоставлено 67,2% и 15% парттоварищам иногородних организаций, обращавшимся непосредственно в лечкомиссию в одиночном порядке, а также выдано материальной помощи для иногородних товарищей в размере 27,4%.

Кроме того лечкомиссия пользовалась лечучреждениями Санупра Кремля: Кремлевская больница, поликлиника, физиотерапевтическая лечебница с подсобными диагностическими кабинетами.

За указанный период времени всего обратилось в лечкомиссию 12 591 товарищ, разобрано же 26 954 вопроса, касающихся разрешения просьб обратившихся.

По соцположению:		По характеру работы:	
Рабочих	39,78%	Партработников	28,25%
Служащих	33,85%	Хозработников	9,97%
Крестьян	9,64%	Профработников	2,9%
Интеллигентов	15,1%	Совработников	33,81%
Нет сведений	1,63%	Прочих	20,21%
		Нет сведений	4,86%

	Членов партии						Канд. ВКП (б) и член. ВЛКСМ
	До революцион. стаж	1917—18 г.	1919—20 г.	1921—22 г.	1923—24 г.	1925—26 г.	
Удовлетв. . . .	348	3 984	2 248	318	230	207	51
Отказано . .	84	7 9	830	68	155	165	56
Всего . . .	1 432	4 713	3 078	516	385	372	107

По характеру заболевания: изменения со стороны нервной системы и переутомления — до 43%; изменения со стороны сердечно-сосудистого аппарата — 22,7%; изменения желудочно-кишечного тракта — 11%; со стороны легких (главным образом туберкулез) — 7,9%; изменения со стороны обмена и внутренней секреции — 7,2%; хирургические заболевания — 1,3% и прочие — 7,2%.

Характер заболевания партактива имеет наклонность к увеличению, главным образом, изменения со стороны сердечно-сосудистого аппарата, за счет некоторого снижения процента заболеваний нервной системы.

Партийный бюджет на 1926/27 г. по сравнению с предшествующим характеризуется следующим: доходная часть сметы на 1926/27 г. была увеличена против 1925/26 г. на 52,4%. Причем, как показывают отчетные данные, это увеличение оказалось реальным, и, благодаря улучшению постановки учета членских взносов поступления партвзносов в большинстве организаций приближаются к 100% сметных назначений, а в некоторых организациях даже превысили последние. По линии же ВЛКСМ, несмотря на осторожное исчисление сумм по сметам, до сего времени наблюдается значительный недобор, доходящий до 50—80%, и лишь по некоторым организациям (Астрахань, Ленинград, Тула) членские взносы поступают полностью, что доказывает возможность при должной постановке учета добиться и в этой части полного результата.

Расходная часть бюджета была увеличена на 32,9%, ввиду перехода с апреля 1927 г. на твердый партийный бюджет, так как организации до этого времени помимо средств, получаемых от ЦК, производили свои расходы за счет местных источников.

Увеличение ассигнований произведено по следующим статьям:

1) Зарплата и соцстрахование . . . . на 25%
2) Хозяйственные и почтовые расходы . . . . . . „ 100%
3) Организационные расходы . . . . „ 50%
4) Агитпропрасходы . . . . „ 87%

По сравнению с бюджетом предшествовавшего года бюджет представляется в следующем виде (считая за 100% бюджет 1925/26 г.):

	По бюджету на 1925/26 г.	По бюджету на 1926/27 г.
Низовой деревенский аппарат (волкомы, сельрайкомы)	15,5	22,5
Низов. аппарат произв. орг. (фабр.-зав. яч.)	10,2	13
Окружкомы, укомы, горрайкомы	32,7	40,8
Губкомы—штат и орграсходы	23,2	31,8
Обкомы—партпросвещение	3,1	8,5
ЦК: а) по собств. аппарату	5,5	4,8
б) по профгруппам, центральн. курсам для подготовки и переподготовки партактива и другим расходам, производимым в централизованном порядке	9,8	11,5
Итого . . .	100	132,9

Одновременно с увеличением партбюджета дана директива парторганам на местах о строгом соблюдении бюджетных рамок и прекращении пополнения своих средств посредством переложения части партийных расходов на хозяйственные и советские органы, а равно об очищении своих бюджетов от расходов, не имеющих прямого отношения к работе партаппарата. Эти мероприятия уже дали некоторые результаты. Так, вместо имевшего место в прошлом среднего повышения расходов над ассигнованиями в 52%, по данным за первые 3 квартала, таковые снизились до 14%, причем и эти 14% падают, главным образом, на предшествовавший указанным мероприятиям период.

Таким образом, увеличение бюджета внесло большую планомерность в использование и большую точность в учете средств (которые необходимо закрепить и углубить в дальнейшей практике). Увеличение бюджета отчасти вызвано расширением работы, преимущественно по линии низового аппарата

и по партпросвещению. Это подтверждается и помещаемою ниже таблицей изменения штатных единиц парторганов, из которых видно, что число оплачиваемых работников увеличилось, главным образом, по низовому аппарату, менее значительно по укомам и горрайкомам, причем и это увеличение об'ясняется принятием на партбюджет обслуживающего персонала (сторожей, курьеров, уборщиц), а по вышестоящим органам даже снизилось. А именно:

Наименование	Увелич. в проц.	Уменьш. в проц.	Общее по ВКП (б) и ВЛКСМ	
			Увелич. в проц.	Уменьш. в проц.
По ЦК	—	6	—	6
» губкомам и обк.	—	1,7	—	3
» укомам и окруж.	6,6	—	4	—
» горрайкомам	21,2	—	12	—
» фаб.-зав. ячейкам	27	—	25,4	—
» волкомам	11	—	18,1	—
По ВЛКСМ				
По губкомам и обк.	—	7,2	—	—
» укомам и окруж.	—	1	—	—
» горрайкомам	—	5,1	—	—
» фаб.-зав. ячейкам	18,7	—	—	—
» волкомам	47	—	—	—

На наступающий 1927/28 бюджетный год предполагается бюджет оставить в рамках 1926/27 г., внеся некоторые коррективы на основе указаний практики и учитывая снятие с партбюджета сети деревенских школ-передвижек.

Хотя представленные с мест требования в общем превышают эти рамки, однако необходимо заметить, что некоторые организации проектируют чрезмерное расширение низового аппарата, в особенности по линии ВЛКСМ, увеличение расходов по которому по сметам организаций достигает 105%.

Кроме того, повышается тарификация партработников, что об'ясняется стремлением к уравнению партработников в отношении оплаты с работниками советских и профессиональных органов, которые оплачиваются выше. Последнее обстоятельство указывает на необходимость унификации тарификации ответственных работников и запрещения произвольных отступлений от нее по всем органам.

В отчетности парторганов замечается улучшение как в отношении своевременности, так и в смысле полноты отчетности. Так, к 15 сентября поступила отчетность за 3-й квартал от 67% организаций. При этом значительная часть отчетности заверена актами ревизионных комиссий, которые, как видно из актов, уделяют также внимание правильной постановке распоряжения партсредствами и учета их.

О степени выполнения директивы в отношении бюджетной дисциплины полных данных пока еще нет. Отчетные данные за первые 3 квартала, включающие в себя период, предшествовавший даче означенной директивы, показывают перерасходы, доходящие по некоторым организациям до 35% против ассигнований, по некоторым же организациям расходы уже сжаты до сметных рамок. Из сообщений же организаций видно, что общая сумма внесметных поступлений в текущем году, вместе с остатками средств прошлого года, составляет в среднем около 14% от сметы.

Дальнейшие задачи в области финансирования парторганов состоят в сжатии до минимума расходов парторганов, в проведении полной бюджетной дисциплины, необходимо полное прекращение внесметных расходов, а равно и недопускаемых правилами передвижений кредитов в сторону расширения расходов вышестоящих органов за счет урезки средств, отпущенных для низового аппарата.

На-ряду с этим является актуальной задачей улучшение постановки взимания и учета членских взносов как по ВКП(б), так и по ВЛКСМ и изжитие имевших место в прошлом явлений неаккуратности в платеже взносов и накопления задолженности по ним.

